



评论 | 中国要在 WTO 改革 中发挥重要作用



卢先堃

G20 贸易和数字经济部长会议 6 月 9 日闭幕,会后发表的部长声明说,维护自由公平的贸易环境非常重要,二十国集团应致力于推进世界贸易组织改革。二十国集团有必要采取行动,强化世贸组织争端解决机制。

当前 WTO 形势危急,特朗普的破坏性作用严重,多边工作全面陷入危机。如长此以往,则存在破局危险。G20 已经多次表示要推进 WTO 改革。

中国一直是 WTO 改革的积极推动者。WTO 所代表的多边贸易体制对中国下一步发展、“两个一百年”奋斗目标的实现以及整个外交格局至关重要。中国必须在 WTO 改革的谈判上发挥积极作用,力推 WTO 做出必要改革,全力维系 WTO 在全球经贸治理中的核心作用。

在 WTO 改革中,中国的作用不可或缺,也是部分矛盾的焦点。

作为世界第二大经济体和货物贸易第一大国,中国在 WTO 中的作用举足轻重,已经是 WTO 的核心成员,很多成员和专家均表示中国和美国已经成为 WTO 任何谈判取得成功不可或缺的角色,也希望中国发挥领袖作用。中国牵头推动投资便利化并决定加入电子商务诸边谈判,中国和欧盟就争端解决机制上诉机构危机共同推出提案,均获得了其他成员的积极评价和联署支持。

但同时,中国作为最大的发展中国家,而且自加入 WTO 以来发展迅

猛，美国和西方国家感觉自己在经济全球化和贸易自由化中“吃亏”了，利用 WTO 改革要求中国进行深层次“结构性改革”的愿望突出，一定程度上使中国成为矛盾焦点，尤其是“特殊和差别待遇”以及工业补贴、国有企业以及电子商务中的信息自由流动等。

对这两方面角色的把握，将是下一步中国参与 WTO 改革工作的关键，既要在总体工作和部分具体议题的谈判上发挥重要作用，同时也要结合国内改革，妥善化解矛盾。

WTO 改革尚需时日，但不排除在具体问题上“早期收获”，中国在其中可以起到积极作用。

目前来看，“WTO 改革”总体上仍只是一个概念，尚未获得正式授权，也未纳入 WTO 任何机构的正式议程，目前仍处于初步讨论阶段，因此，其内容、目标远未成型。因此，对于 WTO 改革工作的长期性和艰巨性，中国宜有思想准备。

但同时，主要成员灵活主动，已经利用 WTO 现有机构的授权和机制，推动各相关问题的谈判，例如，在总理事会上就发展中国家地位和“特殊和差别待遇”，在货物贸易理事会上就透明度和日常工作，在多哈回合规则谈判项下就渔业补贴，等等。对暂难纳入多边机制的新议题，例如电子商务和投资便利化等，部分成员也已经率先启动诸边进程，并已经开展实质性谈判。其中，中国是投资便利化的主要推动方。

就各方面内容来看，透明度和日常工作相对争议较小，有可能短期内取得部分成果；上诉机构危机存在较大的不确定性，2019 年底该机构将只剩下一位成员，届时应该会有初步结果；规则制定最为复杂，但多边的渔业补贴、诸边的电子商务和投资便利化可能会部分取得成果，形成“早期收获”。2020 年 6 月 WTO 第 12 次部长级会议上，WTO 改革有可能获得各成员部长批准，被正式纳入 WTO 工作日程并全面推开。

对此，中国宜积极推动 WTO 改革纳入 2020 年的第 12 次部长级会议议程并正式通过，以为此项工作获得正式授权并提供必要的政治动力。同时，中国宜积极发挥领袖作用，争取在一些具体问题上取得初步成果。

在 WTO 改革中，主要成员会形成各种小的利益集团和机制，中国可区别对待，善加利用。

主要成员之间就不同的议题和内容相互串连，形成了不同的组合。例如日本牵头并联合美国和欧盟成立了三方机制，就“第三国家非市场导向的政策和做法”发布若干部长级联合声明，矛头直指中国；加拿大牵头成立“渥太华集团”，召集包括欧盟、日本和巴西在内的 13 个成员，但将中

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_31947

