



# 朱克力：全国统一数据市场的成长烦恼



作者：朱克力博士 国研新经济研究院创始院长、新经济智库（CiNE）  
首席研究员、湾区新经济研究院院长

近期发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出，加快培育统一的技术和数据市场。其中，涉及数据市场的表述是：加快培育数据要素市场，建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范，深入开展数据资源调查，推动数据资源开发利用。

那么，全国统一大市场下的数据要素市场培育，有哪些待解之题？

### 一、培育数据要素市场原因及影响

当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，数据要素，被誉为 21 世纪的“黄金”“石油”，对生产率的提升作用日益凸显，以核心引擎的方式推动着数字经济的深化发展。十九届四中全会首次将数据作为重要的生产要素，与土地、劳动力、资本、技术并列，按贡献参与分配。

作为关键的生产要素，数据要素具有高流动性、边际成本递减、规模报酬递增等优势特征，对农业、工业、交通、教育、政务、城市建设等领域具有倍增作用。因此，提升数据生产要素的地位，加快培育数据要素市场，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，能够给我国经济发展带来长期的动能。

加快培育统一的数据市场，将产生哪些影响？

就宏观而言，当前正值大数据发展的关键时期，统一的数据要素市场能够为数据的开放共享奠定基础，通过政府部门、企业以及个人等数据资源的有效整合，让数据能够更好地流动和应用，进一步提升数据资源价值，从而推进数字经济的发展，构建新的发展格局，推动国内市场和国际市场的互联互通。

就微观而言，随着大数据产业和大数据标准化工作的推进，企业数据治理水平将得到进一步提升，通过统一大市场的需求，数据要素得到更有效的配置，在更大范围内进行有序的流动和合理的集聚，这将会推动科技成果的转化应用，提升产业链供应链的现代化水平，有利于新技术、新业态、新产业的不断涌现。

## 二、数据要素市场建设现状与进展

随着数字经济内涵和外延的拓展，世界各国纷纷开启了数字化转型之路，以数字经济为引擎，全面促进多环节、多领域的综合创新。在数字经济的新技术、新业态、新产业上，我国聚焦世界前沿的科学技术，集中优势资源突破大数据核心，在网络购物、移动支付、共享经济等领域取得了举世瞩目的成绩。与此同时，国内的数据交易平台正逐步发展，国内国际双循环的互联互通和深度合作也在稳步开展。

目前来看，数据要素市场建设主要取得了哪些进展？

——我国数据要素市场发展的法治环境、政策环境在不断地优化。《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等政策制度的陆续出台，奠定了我国数据要素市场发展的基石。

——随着数字技术的深度应用，数据要素市场的规模和产量不断增长。《中国数据要素市场发展报告(2020~2021)》中指出，以联邦学习、安全多方计算、数据沙箱为主的新技术的融合应用正在不断深化，我国数据要素市场规模和数据产量正在稳步增长，其中，以数据采集、数据储存、数据加工、数据流通等环节为核心的数据要素市场增长尤为突出。

### 三、全国统一数据市场建设制约因素

目前，在实践中，还有哪些因素妨碍全国统一数据市场建设？

一是区域壁垒亟须破除。此次国家出台的文件中，强调要处理好统一性与区域性的关系。也就是说，要在维护全国统一大市场的前提下，坚决破除地方保护和区域壁垒，各地区不能搞“小而全”的自我小循环，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。由于现阶段国内地方主导型产业政策、商品市场分割等的存在，加快建设全国统一大市场，必须落实构建新发展格局的战略部署，才能够畅通全国大循环。

二是市场标准有待统一。数据要素市场是一个综合要素市场，与传统生产要素市场融合，与各行业各领域联通，然而，从市场微观主体来看，企业在使用数据时，存在如分级分类标准不统一、数据孤岛等问题，抑制

了数据要素创新活力的释放。因此，应当建立统一的标准，将数据要素市场划分成各种不同类型的数据要素市场，对其进行统筹规划和管理，提高数据资源的配置效率，进而提升流通率和生产率。

三是合规数据迫需保护。随着技术和算法的发展，由于监管模式及安全保障机制未能做出前瞻性布局，数据泄露、数据篡改、数据滥用等风险进一步加剧，同时，数据合规，也是对大数据产业新的考验，其核心在于数据来源的合规和数据处理利用的合规。为此，目前全球 80 多个国家和独立领土已通过了数据保护法律，强化数据要素相关的各类主体责任，关注数据资源的安全与保护。

#### 四、数据要素市场未来如何建设

一方面，推进数据要素市场统筹规划，需要顶层设计和有效监管。

加快推动不同主体间的数据开放共享，建立健全数据开发利用、交易服务等流通机制，加强合理的数据资源整合和安全保护，探索数据资源配置的新模式；同时，由于政府部门掌握着气象、交通等公共数据，可以将

数据要素市场未来如何建设

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_40952](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_40952)

