



拉闸限电，如何补偿被限电者



【财新网】（专栏作家 张树伟）陆续发生在很多地方的拉闸限电情况不断发酵，呈现范围、时间与频度加强的趋势，甚至一些传统上认为经济长期不振、电力需求不足、装机严重富裕的地区，比如东北，以及挨着诸多大水电、具有地利优势的云南都无法幸免。

人们已经做了很多猜测式的探讨，并带有强烈的暗示，比如：

- 有文章题目叫“全国多省拉闸限电，中央叫停，为何地方政府仍‘一刀切’”，这板子已经非常明显了。

- 有的叫“拉闸限电，为什么我们要限制工厂的生产？”这显然完全不再是个问题（“problem”），而只是个“事情”（issue），甚至有些兴奋。

- 有的叫“谁在幕后操控煤炭价格，让燃煤电厂陷入两难境地”，已经开始“深挖”始作俑者。

- 有文章打比方，一些地方“早早就看到红灯，非要等冲线时猛踩刹车，考虑过乘客感受吗？”这开车的与乘客到底是谁虽语焉不详，但是这个比喻成功地避开了讨论责任与补偿问题。

- 有的说：“煤价高企、火电陷入成本倒挂，电力企业天花板或将打开”，这明显是来推股票的。

这些猜测式的“算卦”，让人厌倦，不如做一些正事——

拉闸限电的事实发生了，广大电力用户蒙受了经济（停产）、资产（设备损坏）、心理（不安全感），或者福利等多方面的损失，为啥不补偿被限电者？难道就应该是谁被限电谁倒霉？

补偿被限电者可行条件之一：成立电力用户联合会

电力竞争性市场贯彻“消费者永远是对的”理念，往往是非常彻底的。这根源于电力市场的产品对消费者高度均一的特点。电力市场可以说是最早的人造人工智能市场，它的设计更多是基于算法，而不（仅）是人在不同情境下的自由选择与意志。从算法上，“消费者永远是对的”理念得到了非常充分的贯彻。并且，这其中不存在人类社会广泛存在的模糊性问题，比如有些商家“为消费者服务”的说法缺乏界定，口惠而实不至。市场的价格算法不存在任何模糊的空间。

但这在当下还远远不是现实。在中国，似乎调度仍旧永远是“对”的。它凌驾于整个体系运行之上，而不是像在开放竞争市场中那样，只是整个市场的一个参与者与系统剩余负荷（需求与各种出力误差、突发情况）平衡的负责者。的确，这种方式的系统是很安全的，因为它可以不计任何代价地慷别人之慨保证系统安全。当然，最终成本的承担者往往是消费者。这一点急需改变。

作为政府机构的决策支撑部门，近期建立中国电力用户联合会是作为中国电力企业联合会（CEC）——电力供应行业游说与卡特尔的互补型组织，是更好体现消费者权利的制度途径之一。

补偿被限电者可行条件之二：给发改委装上“牙齿”

发改委组织电力中长期交易，要带上曲线。高分辨率小时级，其实从理论上是完全不必要的，属于把两个分立的问题“中药铺子化”——机组的平衡责任与机组的电量财务结算。因此需要参考过去的负荷曲线。

发改委公布了 2 年的分省负荷曲线，其中 2018 年的全年曲线分辨率还比较高，看得出来应该是一天或者几天几个点堆积出来的；但是到了 2020 年曲线，时间分辨率大幅下降，很多地区甚至是一个月一个水平（点）然后连在一起（因此很不平滑），而福建省的负荷曲线单位（万千瓦还是 MW）明显是错的。

相同的是，公布的都是 pdf 文件，图片分辨率很低。如何给发改委装上“牙齿”，必须公开及时的讨论。

补偿被限电者可行条件之三：足够时空分辨率的供求信息公开

明确“调度运行数据”透明化的基本目标，调度机构应该及时上网公开小时级负荷与各种电源出力数据，接受社会监督。这是对拉闸限电问题形成共识性理解与正确“药方”的前提。

这种信息不公开，所有的猜测都是靠不住的。电力系统的供需平衡涉及生产与消费端、电源与电网、价格与物理约束等多种因素。即使是专家，单纯具有专业性的分析框架，往往并不会对结果的质量产生任何影响。

Teltock 教授对专业与非专业人士的预测长达 30 年的研究清晰地表明了这

一点。基本上，对于社会问题，专业专家的预测，并不明显比“黑猩猩扔飞镖”强。专家强在对涉及专业问题的时刻关注，而不是其关注具有何种“权威性”的幻觉。

补偿被限电者可行条件之四：取缔名不副实的国家调度中心

按照网上公开渠道的说法，国家调度中心的主要职责是负责国家电网的调度运行，直接调度跨区电网及有关电厂；负责国家电网公司所属及直调大型水电站的水库调度；负责各区域间电力电量交易；编制国家电网运行方式；依法对全国电网实施调度管理，协调各局部电网的调度关系；负责全国电网调度、运行方式、水库调度、电力市场、继电保护、自动化和电力通信等专业管理；参与制定电网二次系统规划。

在国调中心职责中，这里的“调度”一词，似乎“确定计划”的意义更确切。而其所谓的“负责各区域电力电量交易”的职能，往往成为各省调度平衡的“边界”。也就是说，这个机构不负责系统平衡，还可能通过计划专门制造不平衡。过去的电力监管报告，也明确反映了对这一问题的关切。不随供需形势变化，显然是不合适的；但是如何变化，同样存在着

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_27114

