



权力重塑：选区划分对美国 中期选举的影响

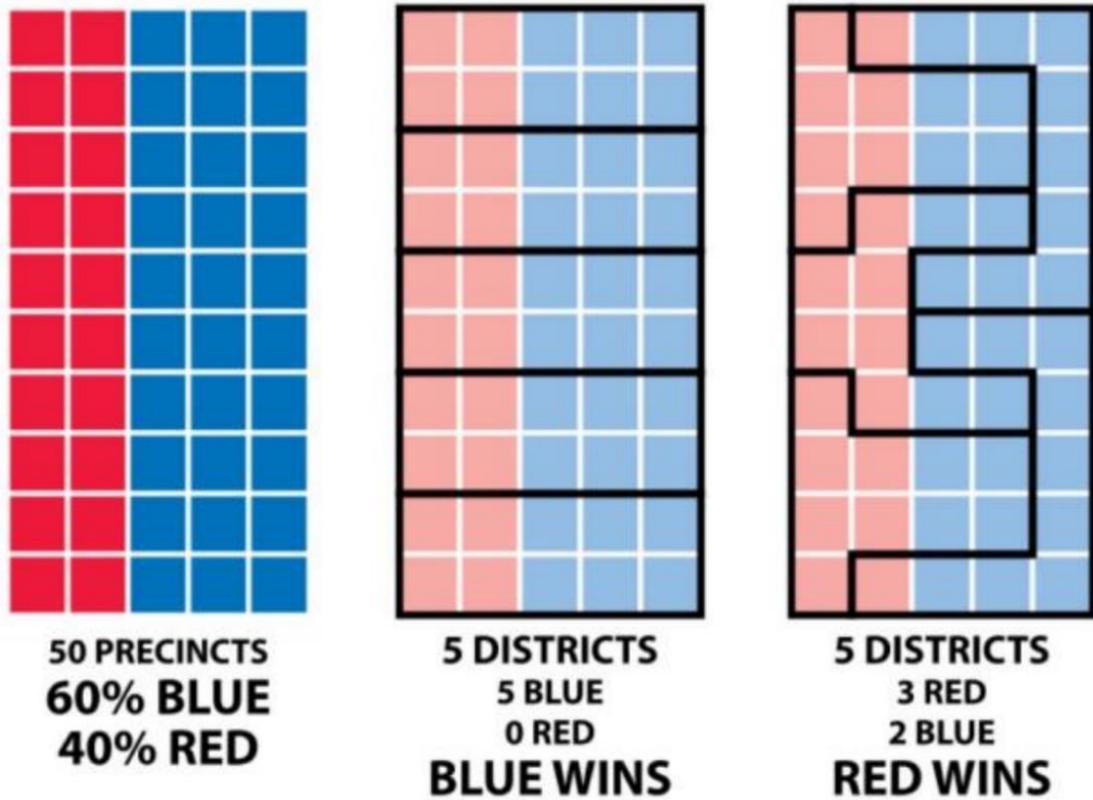


无论是美国总统大选，还是议员选举，都涉及“选区划分”。理解美国政治格局，首先要理解美国的选举制度。各地在统计选举票数时，需要在小范围的选区计算票数，总票数多的一方拿下该选区的所有选票，也即为“赢家通吃”。在总统大选时，汇总全国选票的时候，也是按照各州的票数计算，赢的一方可以获得该州全部选票。

通过对选区的精准分割，获得最大的胜算，逐渐成为了政客谋求选举利益的手段。在美国开国之初，“选区划分”是为了平衡少数人与多数人的利益而设计的，选区的划分主要考虑到地理环境、人文环境、人口增长等因素。然而，随着时间的更迭，选区划分逐渐成为了政客谋求选举利益的手段。通过精准的切割选区，甚至可以达到“以少胜多”的目的。

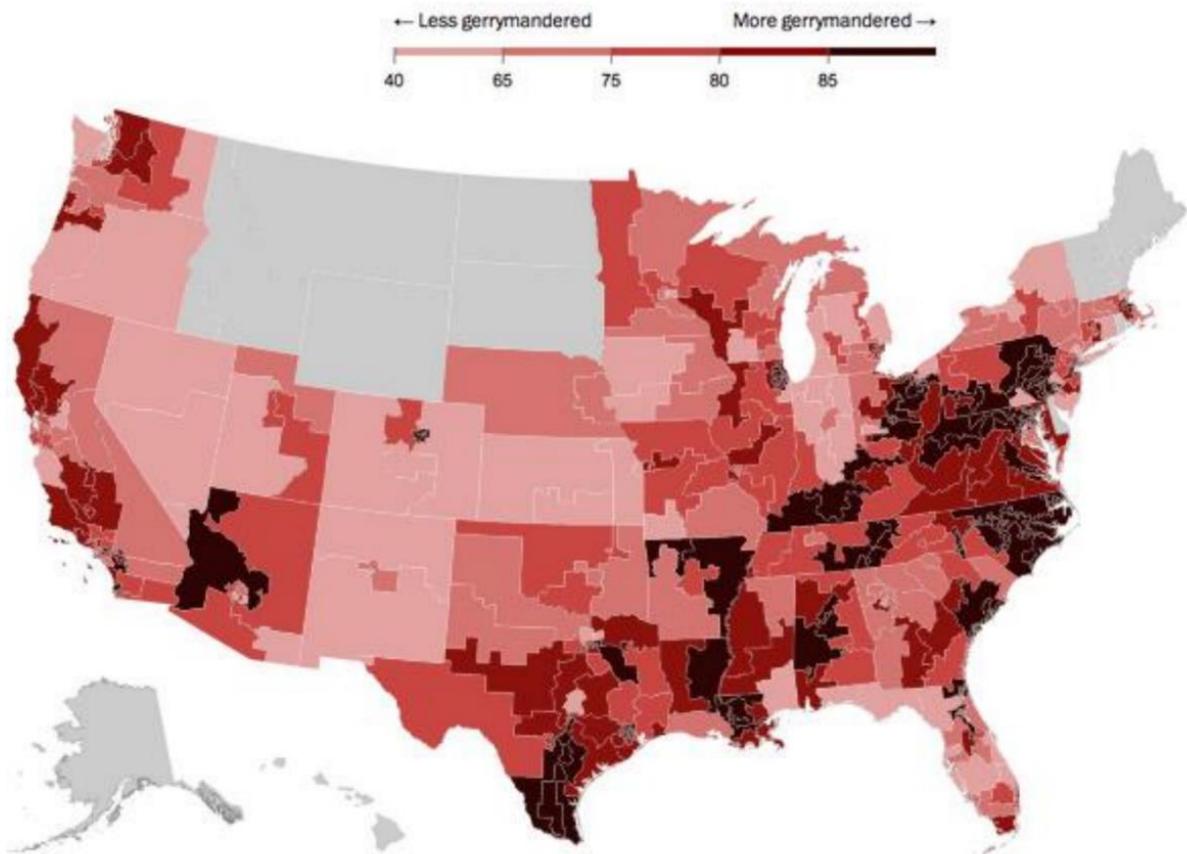
一般来说，操纵选区可以有两个方式，将支持对手方的绝大多数领域集中于一个选区，并且战略性放弃该选区，或者尽可能将对方阵营支持者划分至多个选区，以达到稀释的作用。如图 1 所示，两种选区的分割方式，可以达到完全不同的效果。由于部分选区形状过于奇怪、状似蝾螈，“杰利蝾螈（Gerrymander）”也成为了选区被政治操纵的代表词，而“gerrymandering”则成为了选区重划的指代。

图 1：两种选区的分割方式，可以达到完全不同的效果



资料来源: my.lwv.org

图 2：“杰利蝾螈”指数更高，说明政治操纵更为激烈



资料来源：华盛顿邮报

选区划分每十年一次，由州议会的多数党来推动。美国人口普查每十年一次，各州会根据最新的人口普查结果重新划分选区，选区划分由州议会的多数党来推动，并且由州长签署成为法律。从图 2 可以看出，东部沿海和南部各州，其杰利蝾螈指数更高，说明选区划分受到政客的政治操纵的程度也更高，两党的博弈更为激烈。

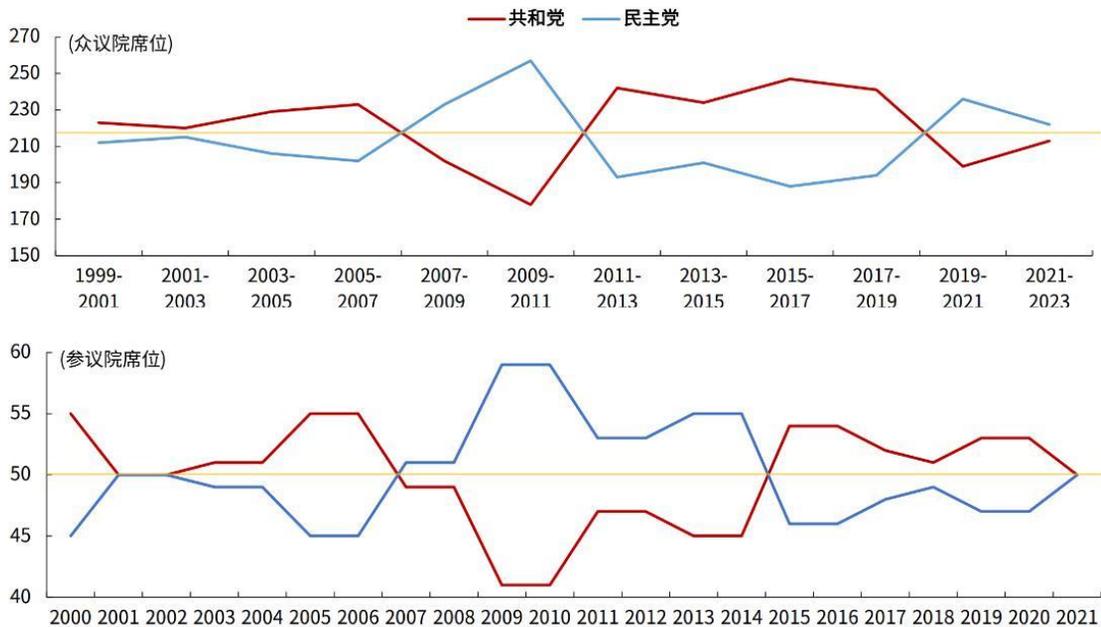
上一轮选区重划中，共和党投入了更大的精力，也掌握了更大的先机。2010 年美国人口普查结果出炉后，各州便陆续启动了选区重划。由于民主党在 2010 年的中期选举中失利，共和党控制了 25 个州议会和 29 个州长，

从而掌握了全国多数地区选区划分的主导权。实际上，在 2010 年人口普查之前，共和党州领导委员会（RSLC）便筹资 3000 万美元开启了一项名为 REDMAP (Redistricting Majority Project, 直译为重新划分多数项目，缩写 REDMAP，直译为红色地图计划，更耐人寻味) 的计划，资助共和党议员选举，以获得各州议会和州长的控制权，从而在选区划分中获得更大的优势。

这项计划使得共和党在接下来的十年掌握了更大的主动权，并为 2016 年大选奠定了基础。在 2012 年总统大选中，共和党通过重新划分选区，将大量的民主党支持者集中“挤进”几个地区，来降低民主党的影响力。虽然民主党人奥巴马赢得大选，但共和党却赢下了众议院的控制权。

在 2016 年总统大选中，共和党更是精巧地应用了“以少胜多”的原则，在 REDMAP 计划重金投入的多个州，比如宾夕法尼亚州、俄亥俄州、密歇根州和北卡罗来纳州，共和党均取得了胜利。从全国普选票数来看，希拉里虽然领先，但其优势集中于加利福尼亚州等大州。而特朗普赢得了更多的“小州”，最终赢得了多数的选举人团票。

图 3：2010 年至 2020 年，共和党在两院的控制权逐步增大



资料来源：ballotpedia, 光大证券研究所
备注：更新截止 2021 年 12 月 25 日

表 1：共和党 REDMAP 计划重点资金分配州

资金	州	2012 年总统选举	2016 年总统选举	2020 年总统选举
140 万美元	纽约州	民主党	民主党	民主党
100 万美元	宾夕法尼亚州	民主党	共和党	民主党
100 万美元	俄亥俄州	民主党	共和党	共和党
100 万美元	密歇根州	民主党	共和党	民主党
75 万美元	德克萨斯州	共和党	共和党	共和党
110 万美元	威斯康星州	民主党	共和党	民主党
超过 55 万美元	科罗拉多州	民主党	民主党	民主党
超过 120 万美元	北卡罗来纳州	共和党	共和党	共和党

数据来源：redistrictingmajorityproject, 光大证券研究所

随着大数据的出现，选区重划的影响力越来越强。实际上，在美国建国初期，1788 年第一次国会选举期间，操纵选区便出现了。而进入 21 世

纪，随着统计科学的发展、社交软件的应用和大数据的出现，政客从社交网站、住址等多个数据源，可以更精准获得对于民意的统计，通过“选区划分”来影响选举结果的可能性也在提高。

在看到选区重划的影响后，民主党也在 2016 年成立了全国民主党选区划分委员会（NDRC）。为了制衡民主党，共和党在 2017 年也成立了全国共和党选区划分基金会（NRRT）。民主党也曾试图打破现在共和党在选区上占优的局面。2019 年，民主党发起一项法案，要求禁止“杰利蝾螈”，由独立选举委员会来划定国会选区，但该法案最终没有在共和党控制的参议院通过。

2022 年春季之前，美国大部分州将完成选区重划，并在之后的 10 年沿用。随着 2021 年 8 月美国新一轮人口普查结果出炉，各州也开启了选区划分的工作。2022 年春季之前，美国大部分州将完成选区重划。

目前，美国各州选区重划工作已经进展过半。从各个维度来看，共和党在通过选区重划逐步提高其竞选胜算。

首先，共和党在本轮选区重划中掌握了较大的话语权。全美 50 个州中，共和党掌握了 22 个州的选区划分（对应了 186 个席位），民主党掌握了 9 个州的选区划分（对应了 76 个席位）。其余各州，7 个州的选区划分由两党合作，12 个州的选区划分由独立党派人士掌握。全国范围来看，共和党在本轮选区重划中掌握了较大的话语权。

其次，各州议员席位根据人口增长趋势进行了重新分配，共和党“铁票仓”新增两个席位。根据本次人口普查结果，全国 435 个众议员席位在各州重新进行分配，共和党铁票仓“净增加”了 2 个席位，民主党铁票仓“净减少” 1 个席位，摇摆州“净减少” 1 个席位。这也意味着，在 2024 年的总统大选中，如果铁票仓没有变化，那么共和党的总统候选人会自然而然地新增两张选举人团票。在新增了席位的两个摇摆州——北卡罗来纳州和佛罗里达州，也均为共和党掌握了选区划分的权力。

表 2：共和党铁票仓净增加 2 个席位，民主党铁票仓净减少 1 个席位，摇摆州净减少 1 个席位

州名字	席位变化	倾向 ²	选区划分主导党派	是否完成选区划分/ 完成后受益党派
加利福尼亚州	-1	民主党铁票仓	独立党派	民主党大幅受益
伊利诺伊州	-1	民主党铁票仓	民主党	民主党大幅受益
俄亥俄州	-1	摇摆州	共和党	共和党大幅受益
西弗吉尼亚州	-1	共和党铁票仓	共和党	变化不大
密歇根州	-1	摇摆州	独立党派	尚未完成
纽约	-1	民主党铁票仓	民主党	尚未完成
宾夕法尼亚州	-1	摇摆州	两党合作	尚未完成
科罗拉多州	+1	民主党铁票仓	独立党派	变化不大

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_31900

