



排头兵的“优”与“忧”： 广东 122 个区县财政经济 全景图



2021年广东省以全国1.9%的土地,集聚了8.9%的人口,创造了10.9%的GDP,经济总量自1989年以来连续33年位于全国第一,产业结构、财政实力及公共服务不断改善,但广东区域发展不均衡的问题突出,区域经济呈“一省三世界”格局,富省弱市现象仍然存在。

本文聚焦广东省内122个区县的经济总量、人均水平、产业结构、财政负债、公共服务、人口结构等角度,观察广东发展不均衡的特征。后续我们还将站在人口流动、乡村振兴、都市圈城市群发展和加快构建新发展格局的背景下考虑广东发展的平衡性,从区位差异、制度差异和政策差异等角度寻找原因和解决之道。

在“一核一带一区”战略布局下,广东已形成以广深为核心,茂湛及汕头两个副中心的三大增长极,但在区县视角下,广东区域经济的结构分化与发展不平衡的“顽疾”仍未根治,如一般公共预算收支及人口结构仍为以珠三角为核心的单核分布结构。

第一,广东“一核一带一区”战略初具成效,但经济总量及人均GDP区域分化问题仍有待改善。珠三角作为广东的核心增长极,85%的广深区县GDP已超千亿规模,在广深两市的辐射作用下,佛山(除高明区外)、惠州(除龙门县外)及清城区经济增长迅速。同时西部及东部沿海经济带分别形成了以茂名及汕头为核心的新增长极,但后者的规模总量及辐射效果仍有待提高。从人均GDP来看,“一省三世界”的广东经济分化格局更为明显。珠三角大部分区县已跨入高收入经济体门槛,其中南山区已达到

美国各州人均 GDP 的中游水平，但紫金县、雷州市、惠来县等 7 区县仍处于中等偏下收入经济体水平。

第二，珠三角区县产业结构升级相对迅速，但全省仍有接近一半区县以第一产业为主。从产业规模来看，广东第一产业主要聚集在粤西地区，第二产业向“一核一带一区”战略的三大增长极聚集，第三产业则均聚集在珠三角地区。从产业结构来看，44.9%的广东区县仍以第一产业为主，16.1%的区县以第二产业为主，16.1%的区县正在由工业化城市向现代化都市转型，22.9%的区县以第三产业为主。

第三，2020 年广东消费及对外贸易受疫情影响较大，投资支撑经济增长。受疫情影响，广东 91.7%的区县社零总额增速为负值，一半以上的广东区县进出口总额负增长。同时，各区县固定资产投资力度较大，79.2%的区县固定资产投资同比增长。

第四，大部分珠三角区县财政收入规模、财政自给率及财政质量均高于非珠地区区县。广东一般公共预算收支规模分化明显，预算收入与支出的首末位之比分别达到 195 倍及 31 倍。财政自给率超 80%的区县均位于深圳及佛山。但值得注意的是，较 2015 年末，广东 80%的区县财政自给率下降，其中包括 41 个珠三角区县。

第五，珠三角区县政府债务总量规模较高，但整体债务压力较小，且处于全国较低水平。珠三角区县政府债务余额之和为 4305.8 亿元，占全省区县债务总规模的 68.5%。但从债务率来看，珠三角整体债务压力较小，

在全省债务率小于 50% 的 15 个区县中，珠三角占 14 席。

第六，非珠地区劳动力持续向珠三角地区流动，非珠地区老龄化问题突出。在 2010-2020 年常住人口年均增速超 3% 的 22 个广东区县中，珠三角区县占据了 20 席。从总抚养比来看，珠三角区县总抚养比大部分在 20%-50% 之间，而以非珠市县、山区县为主的 45 个区县总抚养比均超过 70%。从受教育水平来看，77% 的广东区县人均受教育水平超过初中，义务教育推进质量较高。从城镇化指标来看，广东城镇化建设分化严重，仍有 44.6% 的区县城镇化率不及 50%，其中大部分为粤北区县。

第七，珠三角具有总量资源优势，但人均教育资源紧缺。广东公共服务资源总量排名可大致按照珠三角 > 粤西 ≥ 粤东 > 粤北，顺德区、白云区及龙岗区学校数量最多，分别为 776 所、754 所及 694 所；白云区、龙岗区及天河区医院数量最多，分别为 47、40、38 家。但珠三角地区人均公共服务资源紧缺，大部分处于全省中下游水平，在人均学校数排名后 50 名中，珠三角占据了 37 位。

[全文链接](#)

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_36529

