



# 梁建章：密集的两会鼓励生育建议说了这几件事



今年，全国两会有关鼓励生育的建议相比往年多了很多，可见鼓励生育已成为热门的公共政策话题。仅以媒体公开报道而论，关于去年两会期间的鼓励生育建议，我们只搜索到不足 10 份；而在今年两会期间，鼓励生育的建议目前已经超过 20 份，充分体现出整个社会对于低生育问题的普遍担忧。

尤其 2021 年人口数据出笼，显示中国生育率已经跌到了创纪录的 1.15，几乎是世界最低，比日本还低不少。这种局面显然已经引起了包括人大代表和政协委员们在内的多方关注，所以很多代表委员提出了各种鼓励生育的政策建议。建议中所涉及的鼓励生育政策，包括现金和税收补贴、购房补贴、增建托儿所、提供男女平等的育产假、推广混合办公、保障单身女性的生育权、开放辅助生育技术以及高考和学制改革等很多方面。

上个月，在育娲人口研究发布的《中国生育成本报告 2022 版》中，已经就几大类鼓励生育的政策做出了比较分析。本文则对各位代表委员有关鼓励生育的建议进行概括，并作简单的分析和评论。

以下的综述部分，按照所提建议的政策措施进行分类。

根据《中国生育成本报告 2022 版》的分析，生育成本过高，是影响育龄家庭生育意愿的最重要负面因素之一，而现金和税收补贴则是减轻育儿负担的一项重要措施。由于不同地区和人群之间存在很大的收入差距，因此我们建议采取减免个人所得税和现金补贴并重的方式。关于现金补贴的具体建议是：对于二孩家庭的每个孩子，给与每月 1000 元的现金补贴；

对于多孩家庭的每个孩子，给与每月 2000 元的现金补贴；上述支付都直至孩子到 20 岁。而在减免个人所得税方面，我们建议对于二孩家庭实行所得税和社保减半，三孩家庭则享受所得税和社保全免除的优惠（为避免扩大贫富差距，可以对减税额设定某个封顶的上限）。

今年两会期间，也有许多代表委员提出了关于现金和税收补贴的建议。虽然建议的力度未必与我们的预期保持一致，但是作为鼓励生育的第一步，还是具有非常积极的意义。

郑坚江，全国人大代表、奥克斯集团董事长

建议提高家庭生育二孩、三孩的子女教育支出个人所得税专项附加扣除标准，即二孩按 3000 元/人/月标准扣除，三孩按 5000 元/人/月标准扣除。

黄细花，全国人大代表、惠州市委常委、宣传部部长

建议发放育儿补贴，每个孩子，从出生到满 6 周岁时，国家财政每月发一定金额的育儿补贴，具体金额可参考当地的最低工资标准。

张兆安，全国人大代表、上海社会科学院研究员

提交的建议认为要提高生育率，仅仅通过提高个税起征点是远远不够的，因为目前缴纳个税的人群比重还不高，最直接的、最有效的应该是现金奖励，尤其对于大部分低收入家庭仍然需要通过资金奖励才能激发育龄女性更多生育。

金李，全国政协委员、南方科技大学副校长

建议实施长期的个税减免和经济补助政策。养儿育女成本高昂，不少家庭望而生畏。只有通过长期持久的补贴才能真正提升生育意愿。为此，建议对三胎以上家庭大幅度提升个税起征点，并且从第三胎起每人每月提供生育补贴直至小孩成年。个税减免政策及经济补助政策可以根据不同地区经济发展水平和生育意愿差异化实施。

谢文敏，全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任

建议健全和完善生育保障制度，除健全现行社保已经涵盖的生育津贴外，还应另行增设生育补贴制度，与生育津贴并行实施。

聂鹏举，全国人大代表、科力尔董事长

建议对第三孩按地区实行一定标准的生活及医疗保险补助，比如按当地月平均工资的 20% 发放生活补助，生活及医疗保险补助一直持续到 18 周岁。

周松勃，全国人大代表、河北省涿州范阳医院院长

建议对三孩家庭每月每孩发放育儿补贴金，直至孩子三岁。父母的个人所得税和社保缴纳金额进行不同程度的减免。实行有差异化的经济补贴政策按照孩子数量累进抵扣的个税抵扣政策。

穆可发，全国政协委员、安徽省政协民族宗教事务委员会副主任

建议中央政府出台实质性的鼓励政策，比如由中央和地方政府设立“鼓励生育基金”，加大二孩、三孩生育奖励。

高房价，也是现在制约育龄夫妇生育孩子的一个重要原因。中国大城市的房价收入比是世界上最高的，要减轻高房价地区的家庭育儿负担，就需要实施对多孩家庭给予购房补贴的政策。具体方式可以通过按揭利息返还或房价打折进行补贴，比如说返还二孩家庭的房贷利息的 50%，对于三孩家庭的房贷利息可全部补贴返还。在高房价的地区，这部分补贴的成本，可以考虑通过增加住房土地供应来覆盖。

今年两会有几位代表委员提出了有关降低住房成本的建议，具体如下：

金李

住房成本是大中城市养育成本的重要组成部分，建议对于三胎以上家庭提供更高基本住房保障条件，可以有效降低抚养成本，提升生育意愿。

翟美卿，全国政协委员、香江集团总裁

建议为三孩家庭提供经济适用房指标，或给予相关家庭住房补贴，减轻住房压力。同时，也能一定程度促进房地产业复苏，增加就业。

黄细花

建议对于三孩及以上家庭，可以返还或直接减免其房贷利息的 50%。

周松勃

建议对多孩家庭提供购房补贴。通过按揭利息返还或房价打折进行补贴，对于生育三孩家庭购买商品房的，可通过返还一定比例的按揭利息进行补贴，对于符合享受政府保障性住房的多子女家庭，实行优先予以保障。

周燕芳，全国人大代表、太平洋医疗健康管理有限公司副总经理

对于有购房需求的多孩家庭，建议为二胎三胎家庭适量梯度提高首套自住住房的公积金贷款额度。对于未购房租房的有孩家庭，为其申请公租房提供便利和优先考虑权，保障生育后的住房需求。

大量年轻人之所以不敢生育二孩三孩，还有一个主要原因就是，看护孩子的时间和精力成本实在过于高昂，尤其是未满三岁孩子的托儿服务严重缺乏。国家卫健委的数据显示，3岁以下婴幼儿在中国各类托幼机构的入托率仅为4.1%。我们建议把3岁以下婴幼儿的入托率提高到50%左右。要实现这一目标，政府有必要直接或者牵头兴建至少十万个幼托中心。

今年两会有几位代表委员提出了有关托幼方面的建议如下：

黄细花

建议在托幼方面，可考虑实施入托儿所、幼儿园等费用由家长和政府财政各承担一半。

周燕芳

建议逐步实现将幼儿园纳入国家义务教育范围，并加大对民办幼儿园

的监管。并且将专项扣除提前到三岁以前，进一步减轻纳税人负担。

李先兰，全国人大代表、广汽本田汽车有限公司工会女工办副主任

建议政府部门在推进 0 岁 ~ 3 岁婴幼儿托育服务方面，加大政策扶持力度、增加服务供给，加强监管与督导评估，满足不同收入水平的婴幼儿父母的实际需求。

黄玲，全国政协委员、民进广东省委会副主委

建议明确政府在推进托育服务的主导作用，明确 3 岁以下婴幼儿托育服务的普惠性属性，将普惠性婴幼儿托育服务纳入基本公共服务，加大政府财政投入和保障力度，依据需求规划扩充建设公立婴幼儿托育机构。

张俊廷，全国政协委员、首都医科大学附属北京天坛医院神经外科主任医师

建议各地因地制宜地出台相关政策，降低生育成本，倡导第三孩免费上幼儿园，同时鼓励一些大企业、单位提供免费的托育服务。

刘庆峰，全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长

建议政府鼓励有条件的用人单位兴办托育机构，解决员工有儿托育困难。在符合建设标准的前提下，开设备案绿色通道，按照一定比例基于企业办园专项拼盘补贴，增加入园托育补贴，减轻员工和企业的经济压力。

本文所说的“育产假”，包括女性产假、男性陪产假和父母育儿假。

到目前为止，绝大多数省份都已通过新修订的人口与计生条例，普遍延长了产假，并新增育儿假。但如果仅仅延长女性育产假，不可避免会导致企业不愿意招聘女性，从而加剧女性在就业市场中遭遇的性别歧视。为了减轻职业女性生育小孩的后顾之忧，政府除了应承担产假期间的用工成本之外，还需要出台男女相对平等的育产假政策，这将有利于保障女性在就业和职业发展上的权益，尽可能消除职场上的性别歧视现象。

今年两会有一些代表委员提出了有关育产假方面的建议如下：

冯丹龙，全国政协委员、上海市女企业家协会副会长

建议出台男女同休产假和生育奖励假的政策，让男性承担更多育儿义务，以此降低用人单位对女性的就业歧视，提升女性生育意愿。

周燕芳

建议将男性带薪育儿假延长至 30 天，并强制执行。强化父亲育儿责任，并降低由于育儿责任的性别不平等带来的女性就业困难。

金李

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_39152](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39152)

