



经济增速定调 5.5%，新动能何以挑大梁



3月5日，国务院总理李克强作政府工作报告。在报告中，备受关注的2022年经济增长目标公布：国内生产总值增长5.5%左右。

“5.5%左右”的预期指标一经定调，引发各界热议。结合去年中央经济工作会议提出的“稳字当头、稳中求进”总要求，确定无疑的是，“稳”字成为2022年中国经济增长的第一关键词。

中央已经定好大目标，其实现有赖于各个地方小目标的竞合协同。不难判断，从中央到地方，今年经济工作的重心之一，在于平衡好短期增长压力与长期经济结构调整，以稳增长为基础推进高质量发展。

从各地应对策略及进展来看，数字经济正在成为稳增长和高质量发展“挑大梁”的新动能。在政策演进过程及政府工作报告中也可以发现，数字经济的内涵和定义被不断地丰富和具体化，也越来越重视区域布局和特色发展。

在诸多经济目标中，GDP增速无疑是稳增长大年的关键指标。政府工作报告中提出“5.5%左右”的经济增长目标，李克强总理给出的解释是：主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。

可以说，2022年中国经济增长预期指标5.5%左右，这是高基数上的中高速增长。中国去年的GDP总量已经达到114万亿元，根据测算，在这个基础上实现5.5%的增长，相当于5年前增长7.4%、10年前增长10.5%，

对应的经济总量超过 9 万亿。这一目标的确立既立足现实又体现作为与担当，确立了 2022 年高质量发展的主基调。

地方经济作为稳增长任务的主要载体和重要承担者，各地的小目标是中央的大目标实现的基础。2021 年，中国迎来了北京、上海两座 4 万亿元 GDP 城市。其中，北京 2021 年 GDP 达到 40269.6 亿元，增长 8.5%。上海 2021 年 GDP 达到 4.32 万亿元，增长 8.1%。不过，对于 2022 年 GDP 预期目标，北京市 2022 年经济增长目标由 2021 年的“6%以上”下调为“5%以上”，上海市将 2022 年经济增长目标设定在 5.5%左右。

以北京为例。对于北京 2022 年 GDP 预期目标下调，用该市发展改革委相关负责人的话来说：2021 年北京市经济增长好于预期，上半年和前三季度增速都高于全国，但也形成了高基数，把经济增长目标设置为 5%以上兼顾了需要与可能，与潜在增长率相衔接，也为疫情防控、结构调整和应对经济运行中的不确定性留出余地，有利于引导预期、提振信心，引导各方面把精力集中到提高发展质量效益上来。

实际上，有超八成省份在 2021 年 GDP 增速完成既定目标的情况下，2022 年 GDP 增速目标普遍下调。比如，去年 GDP 增速最高的湖北省，由“10%以上”下调至“7%左右”；西藏仍以 8%左右的增长目标名列前茅，但相对 2021 年 9%以上的增长目标仍有所下调。

地方两会早于全国两会召开，各地设定经济目标自然也早于中央。2022 年各地 GDP 目标增速普降，某种意义上也是一种理性的自觉。为什

么这样说？

一方面，鉴于当前宏观形势面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重挑战，在经济增长放缓并持续承压的背景下，随着基数效应的减弱，各地按照中央要求的稳字当头、稳中求进总基调，结合当地发展实际，务实谨慎对增速目标予以下调，可以说是尊重经济规律、符合实事求是的应变之策。

另一方面，实际上也体现出在新阶段、新理念、新格局之下，各地相应模糊或淡化了 GDP 增速目标，考虑的是在坚持底线思维、夯实增长基础的同时留有一定余地和回旋空间，更加从容淡定地推进供给侧改革和结构调整，为提升经济增长效率和实现高质量发展奠定本年度基础、积累阶段性势能。

对于各地发展而言，去年底召开的中央经济工作会议的确极具指导意义，会上提出 2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，并严格要求各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任。各地也普遍将稳增长放在更加突出的位置，以此明确各自经济增长的预期目标。

结合部分省份公布的信息来看，各地特别注重预期引导，尽管不少省份主动调低经济增长目标，但也不乏有些地方将一些预期指标有所升高。

比如相比 2021 年，多地明显上调 2022 年固定资产投资增速目标，如黑龙江、河南上调到 10%。多地要求千方百计扩大有效投资，将综合交

通网络、旧城改造、保障性租赁住房建设、数字经济等领域作为稳增长的主要发力点。

四川省在今年的政府工作报告中提出“深入实施产业基础再造工程”，预计实现2022年固定资产投资增速8%。浙江省则在政府工作报告中强调，以重大项目建设为抓手，实现制造业投资增长10%、基础设施投资增长5.5%左右。而辽宁省则突出了“揭榜挂帅”制度安排对关键技术攻关和科技创新的引领作用。

从各地实现经济稳增长目标的具体路径来看，新能源、数字经济、智能制造、发展专精特新“小巨人”等，不约而同成为区域发展的新赛道。同时，去年一些GDP量质齐升的省份，大多呈现出新兴动能强劲的特点，其中先进制造业的比重比较大，高技术产业的带动力也持续增强。

上海市的部署引人瞩目。2022年上海在扩大有效投资稳定经济发展上，提出持续推进传统基础设施能级，加快布局服务新业态、培育新动能、支撑新赛道的新型基础设施；积极推进重点领域和薄弱环节项目建设，既扩大当前有效投资，补短板、强弱项，又增强发展后劲；聚焦关系城市经济社会发展、早晚都要干的重大项目，经科学论证后，提前到“十四五”前期实施。

在外部高度不确定性和多重挑战下，“三驾马车”中的出口和消费一时难当大任，相比之下，还是投资尤其是新基建投资更有潜力空间。越来越多的地方意识到，要实现经济稳增长，必须抓住科技创新这个关键变量，

发力数字经济、基建投资等相关领域，以数字技术在新消费与新基建之间架起桥梁，加快新动能培育和新经济发展。

科创引领、数智赋能成为各地发展经济共性的抓手，并注重发挥区域联动作用和产业协同效能。一方面稳住制造业大盘，借助大数据、物联网、人工智能、区块链等新技术新模式新业态赋能实体经济，协同推进集群化建设、平台化发展和数字化转型。另一方面推进产业补链强链，促进数字经济与绿色发展深度融合，积极培育绿色数字产业新生态，以改革和创新驱动产业链、供应链、价值链齐稳齐升。

从微观经济视角看，实现经济增长稳中求进，重点在于千方百计激发市场主体活力，着眼扩大有效投资，充分释放消费需求。为此，李克强总理在政府工作报告中强调要“坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制”。

纵观不同区域对稳增长的部署，促进新兴产业发展、培育新动能成为稳增长的重要一环。目前，各地在新动能培育方面主要表现出五方面的持

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39243

