



财务公司绿色信贷助力实现 “双碳”目标



如何解决全球气候变化问题现已经成为全人类的共识，近一半的国家已将碳中和目标写入法律或政策文件。2021年联合国气候大会（COP26）达成的《格拉斯哥气候公约》呼吁全球在气候目标方面采取更加有效的行动。

习近平主席在第七十五届联合国大会上表示中国将采取更加有力的政策和措施为全球环境保护和应对全球气候变化上做出中国贡献。提出了中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和的“双碳”目标。“双碳”目标为中国实现绿色低碳转型制定了路径。

图表 1：中国自主贡献目标对比

目标	2015年 《强化应对气候变化行动—— 中国国家自主贡献》	2021年 《中国落实国家自主贡献成效和新 目标新举措》
总量目标	二氧化碳排放2030年左右达到峰值并争取尽早达峰	二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和
强度目标	到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%-65%	到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上
非化石能源发展	到2030年，非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右	到2030年，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上
森林蓄积量	到2030年，森林蓄积量比2005年增加45亿立方米左右	到2030年，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米

但相较世界其他主要经济体，中国从碳达峰到碳中和仅有30年。而目前中国制造业增加值约占全球的28%，二氧化碳排放占比约在30%左右。

制造业具有资本密集度高、生产过程对环境影响较大等特点，中国在加快工业化的进程中不可避免地承担了越来越多的碳排放量。所以实现“双碳”目标可以说是“时间紧任务重”。

2021年《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和国务院《2030年前碳达峰行动方案》陆续公布，明确了“双碳”目标时间表与路线图，制定了能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等领域以及具体行业的实施方案。

为实现“双碳”目标全社会需投入大量资金。该资金总规模预计将达数百万亿人民币，而其中绝大部分需要依靠金融体系解决。目前绿色金融发展的主要五大领域包括：绿色信贷、绿色债券、绿色保险、碳排放交易权和ESG投资，而近年来绿色信贷发展迅速，已经成为绿色金融的绝对主力。因此建立和完善绿色信贷政策，引导鼓励各类金融机构布局绿色信贷，关系到中国“双碳”目标的成败。

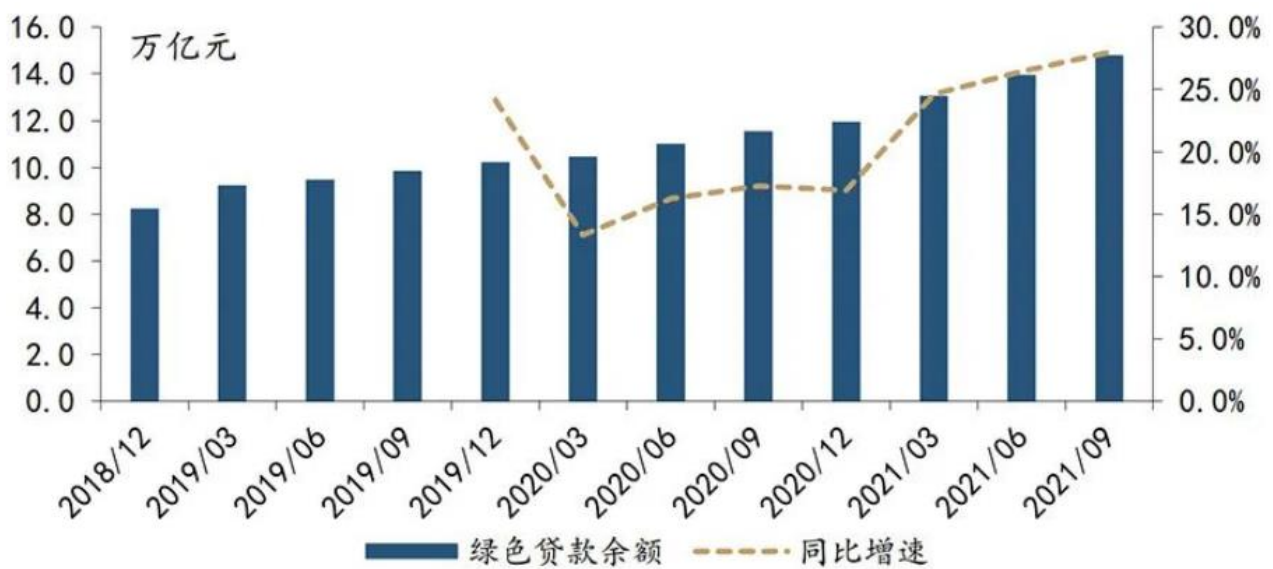
（一）绿色信贷保持高速增长

绿色信贷是指将符合环境监测标准、污染治理效果和生态保护作为贷款的重要审查条件，金融机构通过差异化定价引导信贷资金投向有利于环保的产业和企业，推动经济的绿色转型和可持续发展。

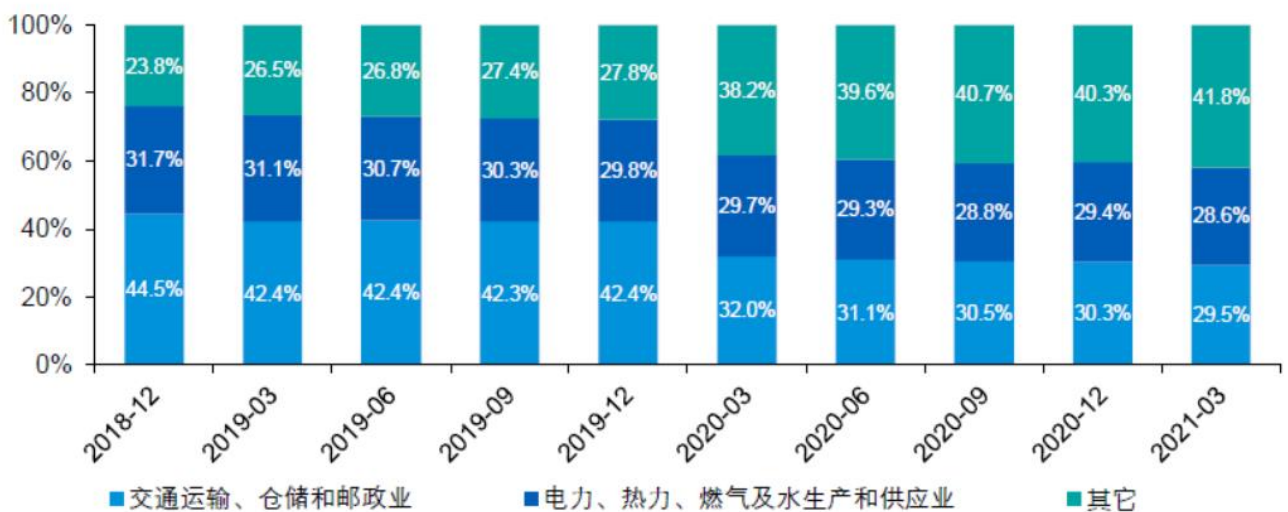
目前中国绿色信贷规模存量世界第一。截至2021年三季度末，中国本外币绿色贷款余额14.78万亿元，同比增长27.9%，环比增长1.4个百

分点。其中，向直接和间接碳减排项目发放的贷款分别为 6.98 万亿和 2.91 万亿元，合计占绿色贷款的 66.9%。投向基础设施绿色升级产业和清洁能源产业贷款余额分别为 6.99 万亿元和 3.79 万亿元，同比增长 25.7%和 22.8%。绿色信贷投向行业主要集中在交通、能源等行业，占比超过 50%。

图表 2：绿色信贷余额及增速



图表 3：金融机构绿色信贷结构分布



（二）推出绿色金融支持工具

1.碳减排支持工具。2021年11月，央行推出碳减排支持工具重点涉及三大领域发展：清洁能源、节能环保、碳减排技术。该支持工具聚焦碳减排的重点领域和项目，主要对具有明显碳减排效果的项目给予支持。目前，碳减排支持工具发放对象暂定为全国性金融机构。金融机构向碳减排重点领域内相关企业发放贷款后，可向央行申请资金支持，央行按贷款本金的60%提供资金支持，利率为1.75%，期限1年，利率优惠程度明显低于其他再贷款利率。而这种优惠利率也由金融机构通过绿色信贷利率传导给各类绿色企业和绿色项目，体现了要求金融机构向碳减排项目提供低成本的资金要求。碳减排支持工具将是中国“双碳”目标的一个长期性工具。

2.煤炭清洁高效利用专项再贷款。国务院在碳减排金融支持工具基础上，再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，推动绿色低碳发展。煤炭清洁高效利用领域包括煤炭安全高效绿色智能开采、煤炭清洁高效加工、工业清洁燃烧和清洁供热、民用清洁采暖、煤炭资源综合利用等。专项再贷款也同样采用“先贷后借”的机制，央行可按贷款本金100%提供再贷款支持，也高于上述碳减排支持工具60%的水平。因为在能源低碳转型过程中，煤炭短期内仍是中国最主要的能源，所以推出煤炭清洁高效利用专项再贷款符合实际发展情况。

（一）财务公司概况及特点

截至2020年末，全国财务公司行业机构数量257家，表内外资产规

模 11.34 万亿元，信贷总规模 3.68 万亿元。服务对象为国内 200 余家大中型企业集团，所涉及的成员单位涵盖电力、石油化工、钢铁、机械制造、交通运输、民生消费等 20 多个行业，基本覆盖关乎国计民生的重要行业。

财务公司是经监管批准的持牌金融机构，拥有相对完备的金融业务资质，业务范围涵盖传统商业银行业务及部分投资银行业务，在金融市场中具有特殊地位。另外，作为集团中的一员，相对于外部金融机构，财务公司与实体产业联系更为紧密，与集团企业整体利益高度一致。财务公司作为集团内部银行，对成员企业的信贷投向、信贷条件、信贷规模等方面发挥着引导作用，对绿色产业发展的影响不容忽视。

（二）财务公司开展绿色信贷业务的优势

1. 贴近企业生产经营，聚焦集团绿色战略。财务公司在推动绿色金融创新发展上具有天然优势。首先，财务公司是所在集团系统内企业，主要服务对象为集团成员单位，对于集团绿色产业发展的战略部署及绿色产业项目情况具有先天的信息优势，在设计绿色金融体系及业务管理模式时能够根据集团内实际情况量身定制。同时，大多数财务公司都肩负着集团绿色金融发展引领者的角色，了解集团绿色金融发展方向，设计并推广相关绿色金融发展指标等。

2. 调动内外部金融，促进绿色产业发展。财务公司作为系统内持牌的金融机构，担负金融服务平台职能，负责归集资金并发放贷款，能够将系统内资金精准投放于集团重点支持的绿色产业中，同时通过加大与外部金

融同业的联系，拓宽集团各企业融资渠道，撬动外部市场资金，利用银团贷款和央行政策性支持工具等业务模式，助力集团绿色产业的发展。

(三) 财务公司开展绿色信贷业务的挑战

1. 绿色信贷投放规模受限

财务公司绿色信贷资金的主要来源是对所在集团成员单位的资金归集、同业拆借和注册资本。根据国资委和银保监会对中央企业财务公司资金归集度的要求，财务公司的全口径资金集中度应达到 70%以上。但是受制于各集团自身主业性质、上市公司关联交易限额、境外公司数量、公司管理级别、行政力量强弱等因素影响，财务公司的资金管理与成员企业资金需求出现矛盾，不同财务公司资金归集情况差别较大。而资金归集率直接影响可贷款的资金头寸，进而影响绿色信贷的投放。而同业拆借受限于拆借时间较短，且如果投向绿色产业项目就会存在“短借长投”的流动性风险。因此相较于商业银行，财务公司的信贷扩张水平有限。并且绿色信贷通常利率较低，导致利差较窄，因此大多数财务公司无法投入大量资金用于绿色信贷业务的投放。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39922

