



# “加快建设全国统一大市场” 对电力能源集团的启示



“建立全国统一大市场”这一提法是在 2021 年的中央全面深化改革委员会第二十三次会议上，其作为顶层设计被审议通过；其后，在今年 2 月国务院印发的《“十四五”市场监管现代化规划》上，对如何建设“全国统一大市场”制定了更细致的要求；本次《关于加快建设全国统一大市场的意见》（下称《意见》）的出台从全局角度出发明确了加快推进全国统一大市场建设的总体要求，为后续推进全国统一大市场建设提供了行动纲要。全文主要从“强化市场基础制度规则统一”“推进市场设施高标准联通”“打造统一的要素和资源市场”“推进商品和服务市场高水平统一”“推进市场监管公平统一”“进一步规范不当市场竞争和市场干预行为”等六个方面展开。

“强化市场基础制度规则统一”是前提。要使得要素资源能够在各地区区间自由地流动，必须要建立统一的基础制度，因此基础制度建立是全国统一大市场的前提。具体来看，统一的产权制度将进一步保障企业和个人基本财产安全，不会因为区域制度不同，引起不必要的诉讼和纠纷，有利于发挥市场主体的积极性，激发市场的创新活力；统一的市场准入制度则是为了推动市场的公平、开放、透明，通过明确全国统一的负面清单和准入效能评估指标，打造一视同仁的投资环境，将有利于吸引各类资金参与投资，激发市场投资活力。

“推进市场设施高标准联通”是手段。在基础制度规则统一的基础上，如何保障资源和要素能够真正意义上的流通具有较为重要的意义。长期来

看，国内企业对于“生产”的重视程度要高于“流通”，因此存在同一种商品在不同地区价格差异巨大的情况，流通速度慢、流通成本高、信息不对称成为制约要素流动的关键。因此建设现代流通网络成为关键，将有利于打通要素资源流动的壁垒，成为畅通国内大循环的“加速器”。此外，除传统物流网络外，“推进市场设施高标准联通”还包括建立健全城乡融合、区域联通、安全高效的电信、能源等基础设施网络等。

“打造统一的要素和资源市场”最终目的是服务于实体经济。2020年《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》中指出，改革开放以来，中国 97%以上的商品和服务价格已由市场定价，资本、土地、劳动力等要素市场从无到有、从小到大。但与商品和服务市场相比，要素市场建设仍相对滞后。本次《意见》重点提到要打造 5 大类要素的统一，包括：城乡土地和劳动力、资本、技术和数据、能源以及生态环境。具体来看，当前要素市场建设相对滞后，从国家正常发展轨迹来看，就是生产要素不断从低生产率部门向高效率部门流动的过程，但若要素市场发展不平衡，可能导致资金过多地流向例如土地这类生产要素，不仅抬高了制造业成本，同时也造成了一定的“脱实向虚”。总体来看，当下中国要摆脱“中等收入陷阱”，必定要通过产业转型升级来实现，今年国务院办公厅印发的《要素市场化配置综合改革试点总体方案》，明确提出到 2023 年，力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破，而“打造统一的要素和资源市场”最终目的就是服务于实体经济。



“推进商品和服务市场高水平统一”是追求的结果。在商品质量和标准体系方面，建立国家统一的标准，对行业而言，能够有效防止“劣币驱逐良币”事件发生，保护高质量企业；对消费者而言，全面提升消费服务质量将有利于改善小费环境、强化消费者权益保护，提升居民的生活质量。此外，统一的商品质量体系、完善标准和计量体系将有利于国内企业与国际市场接轨，提高中国品牌影响力。

“推进市场监管公平统一”与“进一步规范不当市场竞争和市场干预行为”是保障。强化市场监管和强化反垄断是对建立全国统一的统一大市场有力的保障。当前国内“市场分割”现象依旧存在，与地方保护主义息息相关，在监管上、在优惠政策上区别对待本地企业和外地同质企业，企业可以通过“效率”以外的因素赢得胜利，严重违背了市场正常的公平竞争，损害了国内整体经济运行的质量。因此“推进市场监管公平统一”与“进一步规范不当市场竞争和市场干预行为”将有利于营造公平的营商环境，推动企业将重心放在提升“生产效率”上。

对电力能源集团而言，与之直接对应的是“建设全国统一的能源市

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_40261](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_40261)

