



政策力度加大 特别国债和 消费支持或成重点



随着去年底以来宽松政策的发力，今年前两个月的经济已经呈现企稳迹象。但自三月以来，随着疫情反复和国际紧张局势的加剧，国内经济复苏面临一定挑战，特别是在消费、生产和交通物流等方面，企业和居民信心也受到不同程度的影响。在此背景下，日前，中央政治局会议指出将加大宏观政策调节力度，努力实现全年经济社会发展预期目标。笔者认为，未来可能出台的政策措施包括发行特别国债，加大对居民和消费的财政补贴，进一步稳定房地产市场发展以及继续提高监管透明度等。

在前不久的全国两会上，政府工作报告中提出数额较大的减税降费和专项债等财政政策，并已经开始实施。各地加速开展基建项目，基建投资自年初以来有了较为明显的回升。笔者认为，考虑到当前经济下行压力加大，仍然需要出台更加有力的财政刺激，特别国债不失为一个好的选择。2020年，政府曾发行额度为一万亿元人民币的抗疫特别国债，其发行节奏较快（于2020年六至七月的一个半月间发行完毕），主要用于为地方政府抗疫和医疗基础设施建设提供资金。考虑到今年专项债发行整体前置，财政部督促地方政府于九月底前发行完毕，特别国债可以提供额外的助力。笔者认为，今年如发行特别国债，可以考虑设置比2020年更高的额度（如两万亿元），用途也可以进一步扩大至更多受到疫情影响的领域，例如中小企业、服务业、运输物流、旅游业等；以及符合长期发展方向的领域，例如信息通信技术、数字经济、绿色发展等。由于债务负担由中央和地方分摊，风险较低，发行特别国债符合防范金融风险的总体目标。此外，特别国债的发行也有助于缓解地方政府财政压力，在防范系统性风险的原则不

变的情况下，地方政府在基建项目融资上或将拥有更多的周转空间。

笔者认为，以下做法具有一定的参考价值：

首先是职位保留计划（Job Retention Scheme）。2020年，中国曾出台政策，返还企业缴纳的失业保险费。该政策于今年得到延续，但其支持力度有待观察。职位保留计划是经合组织国家（OECD）在疫情期间通用的一项政策工具。具体措施为，为避免因疫情导致的企业裁员，企业可以上报“无薪休假”的员工人数，政府在核实之后，会给企业发放相应的援助资金，用以支付这些员工在疫情期间的工资，以缓和疫情对就业市场的冲击。

其次，在年轻群体失业率相对较高但同时高技能人才严重短缺的情况下，笔者认为可以采取改善就业市场的供需失衡，例如加大对员工和求职者的培训和职业指导，开展工作匹配计划或增加对现有工作匹配平台的支持等。

再次，直接向部分受疫情影响严重的行业和困难家庭提供支持。经验表明，在疫情最为严重的时期，直接的财政支持可为受到影响的企业和个人

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_41314

