



# 产城融合下城镇发展出现新空间、新形态和新机制



在近日由中国经济信息社举办的“产城融合规划运营模式与机制”研讨会上，业内专家指出，随着经济转型升级和城市发展，城镇产城融合的空间范围、具体形态和内在机制正在发生新的变化，在“产”与“城”关系上，城市功能优化完善对于产业发展的促进作用凸显，现阶段需要重新审视产城融合的内涵和特征，创新管理机制，保障和引导城镇可持续发展。



中国城市和小城镇改革发展中心学术委秘书长冯奎认为，当前产城融合的境界、形态、机制正在发生三方面的变化：首先，随着城市群、同城化、超级城市等不断出现，新的城镇化空间超越了以往地理边界相对清晰、行政范围更加明确的城市范围；其次，产城融合的境界呈现多样性，既包括城市群，各种类型的新区、经济开发区、高新区，又包括近年来国家大力发展的特色小城镇；再者，产城融合的内在机制从过去的通过产业吸引人口等要素集聚，转变为通过城市功能优化提升促进要素集聚和产业发展，从而达到更高层次的协调发展。因此，要在更开放的经济空间和城镇体系范围内审视和认识产城融合。

青岛中德生态园总规划师展二鹏也指出，经济社会的发展使得城市形态不断演变，不能简单地认为只有新区才需要进行产城融合发展。实际上，

一些旧区也面临资源整合、城市功能修补、文化保护等问题，以促进城市功能更新改造升级，提升城市品质。

多位来自园区的专家代表指出，在基础设施建设、产业引进、空间结构和用地结构等方面注重产城融合理念，实行“规划先行”是园区发展的重要保障。苏州工业园区管委会原副主任秦筱靖认为，园区规划要特别重视基础设施规划的前瞻性和科学性，通过交通等基础设施完善来引导园区和城市发展，不能等发展起来后再补充。

值得注意的是，国内开发区和高新区普遍存在产业雷同、布局“散、乱、杂”等问题，产业链“断链”制约其进一步发展。对此，天津市东丽区华明高新区管委会主任傅晟认为，园区发展应结合自身资源禀赋，聚焦优势产业，把产业做深、做细、做透，打造具有企业平台、产业生态和完整产业链条的新型城镇化载体，而不应盲目跟风。

北京科技园建设(集团)股份有限公司商业研究院副院长王威信认为，产城融合涉及产、城、人、生态、智慧等要素资源，融合的关键是这些要素之间通过相互作用形成一个协同体系。为引导城镇可持续发展，还需要建立产城融合的标准体系和评价指标体系，推动产业与城市转型升级。

此外，处理好政府、企业和市场的关系，对提高产城融合发展的水平和质量至关重要。启迪协信科技城投资集团有限公司产业研究院执行院长黄武俊指出，在实际操作中，政府方面可能更希望先导入产业，而企业更多考虑健康的现金流和商业模式可持续，需要解决两者之间在开发时序等

方面的矛盾。展二鹏、秦筱靖认为，在园区发展的前期，政府在确保绿色生态产业优先落地，保证绿色生态、公共利益优先，推动社会事务、城市管理、基础设施等建设的主导作用更加重要。

不过，专家指出，随着园区的发展，推动产城融合的市场化力量将不断提升。“未来，产城融合将越来越以经济区域的结合打破行政区划限制，这需要用改革的办法破除各类要素自由流动的体制机制障碍。”冯奎说。

(李倩倩)

# 中国金融 信息网

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_32279](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_32279)

