



全面试点一年减税近 7000 亿元，营改增让企业有了多少减负“获得感”？



财政部和国家税务总局 12 日发布最新数据，截至 4 月底，全面推开营改增试点一年来减税规模近 7000 亿元。近日召开的国务院常务会议提出今年第五批减税降费举措，预计全年为企业减负超过 1 万亿元，营改增贡献占了很大比例。

一年来，营改增为中国企业带来了什么？如何让企业的减负更有“获得感”？下一步的改革着力点是什么？“新华视点”记者进行了调查。

超 98% 试点纳税人实现税负下降或持平

2016 年 5 月 1 日，营改增试点在最后四大行业——房地产、建筑、金融和生活服务业全面推开。官方数据显示，一年来营改增共减税 6993 亿元，98.7% 的纳税人实现税负降低或持平。其中，四大行业减税 2419 亿元，前期营改增的“3+7”行业——即交通运输业、邮政业、电信业 3 个大类行业和研发技术、信息技术、文化创意、物流辅助、有形动产租赁、鉴证咨询、广播影视 7 个现代服务业共减税 2162 亿元，原增值税行业减税 2412 亿元。

“营改增将不动产投入纳入企业抵扣链条，仅这一项就让企业多抵扣进项税额 600 万元，对改善现金流起到关键作用。”新疆阿克苏华孚色纺有限公司负责人孙伟挺告诉记者，受益于营改增，今年一季度企业减税 160.8 万元，企业有了更多资金扩大生产规模，能更好地解决当地贫困人口就业。

“增值税以增值额为税基，其链条抵扣机制避免了重复征税，有利于社会分工协作，不会对经济行为产生扭曲。正因为如此，增值税除了筹集财政收入外，还有一些其他流转税不具备的独特功能，就我国当前情况而言，尤其是对培育经济发展新动能具有重要作用。”财政部部长肖捷表示。

全面推开营改增试点，将所有营业税行业改为缴纳增值税，打通了连接二、三产业的增值税抵扣链条，增值税的制度优势得以充分发挥，有效促进制造业转型升级和服务行业加快发展，激发经济创新活力。受此拉动，今年一季度，我国第三产业增加值占国内生产总值比重升至 56.5%，高出第二产业 17.8 个百分点，服务业对经济增长贡献率达到 61.7%。

今年 3 月底，淮南矿业集团控股的淮南港综合码头水工工程正式开工，该集团借营改增契机，以能源为主轴、以物流和服务等为支撑，积极拓宽发展空间迈出重要一步。

该集团财务部部长刘万春说，去年该集团顺利完成 420 万吨去产能任务，实现利润 10 亿元，同比减亏增盈 30 亿元，一举扭转了 2013 年以来连年亏损局面。“一得益于成本下降，二得益于转型升级，这两者背后都有一个重要推力，那就是营改增。”

“全面推开营改增意义重大。”国家行政学院教授许正中说，其优化了税制结构、促进了专业化分工、培育壮大了新动能。

营改增并非百分百减税，如何增加企业减负“获得感”？

全面推开营改增试点的首要目标，是确保所有行业税负只减不增，但这不等同于所有企业税负只减不增。试点中，也有企业反映税负上升，如何让企业对其减税更有“获得感”成为改革关切。

国家税务总局数据显示，试点全面推开一年来，营改增兑现了新增四大行业及其下属 26 个小行业税负只减不增的承诺，但四大行业新增的 1000 多万户纳税人中，仍有超过 1 个百分点的企业在目前阶段出现不同程度的税负上升。

“去年营改增后，企业大部分是销售老项目，所以税负降低很明显。但是今年底，老项目将要完工，新开工的建筑项目要用一般计税方式。在一般计税方式下，企业还能不能降低税负，我们没有十足的信心。”重庆中科建设(集团)有限公司财务总监陈飞的话，道出部分企业的担忧。

专家认为，多方面主客观原因共同导致了这种情况。

主观方面，增值税对新纳入试点的纳税人而言是个全新税种，纳税人数量众多、业务类型丰富，部分企业仍存在税制不适应、抵扣不充分、优惠政策享受不完全等情况。

客观方面，增值税特殊的抵扣机制受投资周期、资本构成、管理情况、盈利能力等因素影响，纳税人的税负水平在不同时间点存在一定波动，并非每个纳税人在全部时间点都能实现税负下降。

普华永道中国内地及香港地区流转税主管合伙人胡根荣建议，企业要

想最大限度拿到国家给予的税收红利，就必须顺应税制变化和政策导向。一方面要改善业务模式，梳理进货销售渠道，尽可能选择可提供增值税专用发票的供应商，实现进项的应抵尽抵；另一方面要提高企业税收管理水平，加强培训做好内控等。

为破解这一问题，一年来，税务部门共编发近 60 万字营改增辅导材料，培训纳税人 2130 万户次；设立营改增咨询专线，日均受理咨询电话 12.9 万通；增设办税窗口 17386 个，打造 9338 个国地税联合办税服务厅、3.6 万个联合办税窗口……

“营改增推进时间愈长，效应就会愈加显现，企业的获得感就会更明显。”国家税务总局局长王军此前表示，今年营改增试点将通过时间轴延长、税率调整、政策更完善等“增效剂”，释放更大的积极效应。

税率简并成下一步重要课题，增值税立法需加快

全面推开营改增试点，是我国增值税改革的重要阶段性成果。在国家建立现代增值税制度的大背景下，营改增下一步如何推进备受关注。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_32307

