

# 民营经济观察

2019 年第 8 期 总第 8 期

中国民生银行研究院

2019 年 7 月 27 日

## 政策解读

- 国务院常务会议确定进一步治理违规涉企收费措施
- 工信部表示政府和国企共清偿民营和中小企业账款超过 3800 亿

## 热点聚焦

- 科创板正式开市交易

## 地方资讯

- 广东省高院出台涉民企财产保全十条意见

## 发展动态

- 星际荣耀双曲线一号发射成功 民营运载火箭首次入轨
- 今年 1-7 月份 271 家房地产企业破产

## 金融支持

- 中国人民银行发布《中国区域金融运行报告(2019)》  
民营企业经营和融资情况向好

## 重要数据

- 2019 财富世界 500 强发布 29 家中国民营企业上榜
- 上半年我国民营工业企业增加值增长 8.7%

## 知识之窗

- 微笑曲线

指导单位

全国工商联智库

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁 阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





## 国务院常务会议确定进一步治理违规涉企收费措施

7月24日，李克强总理主持召开国务院常务会议，确定进一步治理违规涉企收费的措施，大力清除企业不合理负担。

会议指出，加强违规涉企收费治理，是确保更大规模减税降费政策效果充分显现、防止出现冲抵效应的重要举措，有利于维护企业合法权益、打造法治化营商环境、更大激发市场主体活力。会议确定，**一是强化各级政府尤其是地方政府责任。**全面清查违规收费。严禁政府部门将自身应承担的费用转嫁企业，严禁行业协会和部门下属事业单位等借用行政权力违规收费，对发现违规收费的要限期退还并依规追责。坚决查处商业银行分支机构违规收费。建立健全违规收费举报投诉、随机抽查、曝光问责、联合惩戒等机制。同时，研究推动进一步降低带有垄断性质的合规收费，并引入第三方客观评估降费效果。**二是向市场主体的收费必须公开透明，接受监督，没有例外。**各地区各部门要抓紧梳理要求企业接受第三方服务的事项，对法律法规依据不充分或实际不再需要的要及时取消，确有依据的要向社会公布收费项目、标准等。**三是把清理规范涉企收费与“放管服”改革紧密结合。**清理规范各地区各部门委托行业协会和部门下属事业单位等办理的事项，对属于政府职责且适合通过市场化方式提供的，要纳入政府购买服务指导性目录；确需交由下属单位等承办的，要纳入政府委托事项清单。推进中介机构与审批部门脱钩，规范中介市场，坚决纠正垄断经营、强制服务、不合理收费等问题。会议要求，各地要加强相关涉企收费取消或减免后的合理经费保障，确保政务服务不缩水、有保障。

### 点评

此次国务院常务会议关于进一步治理违规涉企收费的措施，是对国务院前期减税降费政策的全面贯彻落实与督导推进。2019年以来，国务院推出多项降费措施，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，明确提出加快推进地方涉企行政事业性收费改革。4月3日国常会明确继续降低社保费率后，进一步对行政事业性收费等采取降费

举措。此外，诸如减免不动产登记费，减半征收国家重大水利工程建设基金和民航发展基金，降低一般工商业平均电价、降低移动网络流量和中小企业宽带资费等措施实施后，预计为企业和群众减负 3000 亿元以上。

民营企业数量在全国占比 90% 以上，当前治理违规涉企收费，对民营企业健康发展具有重大意义。据统计，2019 年上半年全国税收收入增速仅 0.9%，创十年新低。全国涉及降费政策的有关收入继续下降：包含教育费附加在内的专项收入 3708 亿元，下降 2.2%；行政事业性收费收入 2085 亿元，在去年同期大幅下降 20.6% 的基础上，今年 1~6 月又下降 0.5%。而此次会议提出的三大措施，有助于大力清除企业的不合理负担。但在具体实行过程中，一方面要加强监督，保障措施落地不打折扣，企业切实感受到政策优惠；二是要在“放管服”方面树立典型，加大优秀案例的复制推广和经验传播。

中国银保监会此前发布通知，决定自 2019 年 6 月起开展银行违规涉企服务收费专项治理工作。检查要点包括收费行为规范、价格信息披露、内部管理程序等。各商业银行也推出多种降费措施，民生银行在严格执行信贷业务“七不准”与服务收费“四公开”的基础上，预计全年对民营企业的补贴将达 3 亿元、对小微贷款业务 FTP 优惠达到 7 亿元。中信银行对于普惠型小微法人企业主动改“限”为“禁”，执行“四禁”政策，不收取承诺费、资金管理费、财务顾问费、咨询费。兴业银行下调保函等部分项目收费标准。光大银行主动免除资信证明费、银行承兑汇票敞口风险管理费等全部涉及小微企业的各项收费。未来，通过进一步“降费”，增强客户粘性，提升服务企业的质量将成为大部分商业银行的主动选择。（丁阳）

## 工信部表示政府和国企共清偿民营和中小企业账款超过 3800 亿

7 月 23 日，工业和信息化部副部长辛国斌在国务院新闻办公室举行新闻发布会时表示，2018 年 11 月 9 日国务院第 30 次常务会议专门研究决定要开展清理地方政府、大型国有企业拖欠民营企业、中小企业账款的专项行动后，工信部作为减轻企业负担部际联席会议机制的牵头单位，加强统筹协调、建立明细台账，组织专题培训、公布举报电话和投诉平台，同时加强进展的调度和通报，约谈部分进度缓慢的地区并开展实地督导；财政部组织监管企业认真开展清欠工作，积极研究出台支持利用清欠的资金保障政策；国务院国资委组织所辖的中央企业加快将无分歧欠款“清零”，审计署部署开展专项审计，以审促清，有力促进清欠工作的开展。各地方按照“属地管理、分级负责，谁监管、谁负责”的要求，加强组织协调、狠抓工作落实。

目前，各项任务进展总体还是比较顺利的，自去年 11 月份到今年 6 月底，各级政府部门和大型国有企业共清理拖欠民营企业、中小企业账款超过 3800 亿元，其中中央企业完成进度比较快，现在已经完成了 88%。有 1/3 的省份清欠进度达到了一半，甚至更高。

与此同时，清欠工作也面临一些困难和问题，部分地区的工作不实、不细，进展相对比较缓慢，部分地区还有零报告的情况。如果按照这样的速度，再推进下去的话，可能到年底个别地方会出现拖后腿的现象。这里有拖欠情况复杂的客观原因，但更关键的是一些地方重视不够、工作机制不完善、责任落实不到位。对此，还需要进一步提高思想认识，正视面临的困难，认真分析存在的问题，并着手加以解决，切实将清欠工作抓出实效。

### 点评

长久以来，民营企业、中小企业深受政府和国企拖欠账款的困扰。因此去年底以来，党中

央、国务院决策部署清理拖欠民营和中小企业账款。2018年11月1日，习近平总书记组织召开民营企业座谈会，明确提出要高度重视三角债的问题，要纠正地方政府、大型企业拖欠民营企业账款的行为。2018年11月9日，国务院第30次常务会议专门研究决定要开展清理地方政府、大型国有企业拖欠民营企业、中小企业账款的专项行动。2019年3月的国务院政府工作报告提出，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，绝不允许增加新的拖欠。

**第一，政府和国有企业拖欠民营和中小企业账款问题比较突出。**工信部此次信息披露显示，近半年多以来，各级政府部门和大型国有企业共清理拖欠民营企业、中小企业账款超过3800亿元，数额庞大，显示过去政府和国有企业积累了大量的对民营和中小企业欠款。这些欠款，严重影响民营和中小企业的资金周转和正常经营，以至于每到年底，民营和中小企业不得不耗费大量时间精力“要账”。在当前政府和国有企业融资不困难而民营经济融资难、融资贵背景下，政府和国有企业拖欠民营和中小企业账款没有道义基础，也有违市场经济的契约精神。

**第二，清理政府和国企拖欠民企、中小企业账款十分及时。**冰冻三尺非一日之寒。如此大规模的账款拖欠也非一两年所形成的。但在现在的时机下，许多民营和中小企业正面临着前所未有的经营困境，一笔几千万的欠款可能会导致一个大型民营企业陷入流动性危机。如果能够尽快将支付久拖不给的欠账支付给民营和中小企业，必将进一步减轻企业负担，就可能避免一些企业的倒逼和员工的失业。

**第三，清理政府和国企拖欠民企、中小企业账款需要更加努力。**如工信部所指出的，目前中央企业的清理欠账工作进展很快，但不少地方政府的相关工作还不尽如人意，还有地方存在不重视、不积极、不到位的情况。这都需要中央相关部门进一步加大对地方政府和国有企业的督促力度，从落实总书记在民营企业座谈会上的重要讲话要求的政治站位出发，采取更有效的措施确保完成年度目标任务。（冯立果）



## 科创板正式开市交易

7月22日（周一），科创板正式开市交易。交易首日，首批25只股票平均涨幅约140%，涨幅最大的是安集科技，首日涨幅高达400.15%，涨幅最低的新光光电也涨84.22%。25家公司首日成交额合计逾480亿元，其中成交额最大的是中国通号，成交额为97亿元。25家公司平均换手率约77%，其中安集科技换手率超过86%。科创板首批25家公司平均市盈率约120倍。

从25家公司基本情况看，它们均为高技术类企业，研发支出占营业收入的比重总体较高，其中计算机行业的虹软科技高指标高达32.42%，半导体行业的三只股票中微公司、安集科技、睿创微纳、澜起科技该指标分别高达24.65%、21.64%、16.94%、15.74%。在企业性质方面，25家公司中除了2家国有企业、2家外资企业外，均为民营企业及公众公司。在企业规模方面，25家公司中只有中国通号规模较大，2018年营业收入超过400亿元，其他企业普遍规模较小，有15家低于10亿元。

科创板实行注册制，在制度方面进行了多项创新，例如设置多元包容的上市条件、实行完全公开化的问询式审核、市场化定价、信息披露机制更加完善、退市制度更加严格等。因此，科创板被寄予了“中国版纳斯达克”的厚望，市场希望能从中孕育出一批科技含量高、创新能力强的优质企业。

### 科创板首批25家公司基本情况

| 企业简称 | 所属地区 | 企业性质 | 所属行业<br>(申万) | 营业收入<br>(2018年) | 研发支出占营<br>业收入比重<br>(%) | 首日涨幅<br>(%) |
|------|------|------|--------------|-----------------|------------------------|-------------|
| 华兴源创 | 江苏省  | 民营企业 | 专用设备         | 10.05           | 13.78                  | 128.77      |
| 睿创微纳 | 山东省  | 民营企业 | 半导体          | 3.84            | 16.94                  | 151.00      |
| 天准科技 | 江苏省  | 民营企业 | 通用机械         | 5.08            | 15.66                  | 85.88       |

| 企业简称 | 所属地区 | 企业性质 | 所属行业<br>(申万) | 营业收入<br>(2018年) | 研发支出占营<br>业收入比重<br>(%) | 首日涨幅<br>(%) |
|------|------|------|--------------|-----------------|------------------------|-------------|
| 容百科技 | 浙江省  | 民营企业 | 化学制品         | 30.41           | 3.94                   | 86.06       |
| 杭可科技 | 浙江省  | 民营企业 | 专用设备         | 11.09           | 5.18                   | 99.13       |
| 光峰科技 | 广东省  | 民营企业 | 光学光电子        | 13.86           | 9.79                   | 121.94      |
| 澜起科技 | 上海市  | 公众企业 | 半导体          | 17.58           | 15.74                  | 202.10      |
| 中国通号 | 北京市  | 中央国企 | 运输设备Ⅱ        | 400.13          | 3.45                   | 109.74      |
| 福光股份 | 福建省  | 民营企业 | 光学光电子        | 5.52            | 8.21                   | 92.98       |
| 新光光电 | 黑龙江省 | 民营企业 | 航空装备Ⅱ        | 2.08            | 5.88                   | 84.22       |
| 中微公司 | 上海市  | 公众企业 | 专用设备         | 16.39           | 24.65                  | 179.32      |
| 交控科技 | 北京市  | 公众企业 | 运输设备Ⅱ        | 11.63           | 6.66                   | 134.24      |
| 心脉医疗 | 上海市  | 公众企业 | 医疗器械Ⅱ        | 2.31            | 20.71                  | 242.42      |
| 乐鑫科技 | 上海市  | 外资企业 | 半导体          | 4.75            | 15.77                  | 106.25      |
| 安集科技 | 上海市  | 公众企业 | 半导体          | 2.48            | 21.64                  | 400.15      |
| 方邦股份 | 广东省  | 民营企业 | 其他电子Ⅱ        | 2.75            | 7.88                   | 87.64       |
| 瀚川智能 | 江苏省  | 民营企业 | 专用设备         | 4.36            | 4.50                   | 94.61       |
| 沃尔德  | 北京市  | 民营企业 | 通用机械         | 2.62            | 6.35                   | 109.90      |
| 南微医学 | 江苏省  | 公众企业 | 医疗器械Ⅱ        | 9.22            | 5.33                   | 110.70      |
| 天宜上佳 | 北京市  | 民营企业 | 运输设备Ⅱ        | 5.58            | 5.78                   | 96.76       |
| 航天宏图 | 北京市  | 民营企业 | 计算机应用        | 4.23            | 11.87                  | 175.94      |
| 虹软科技 | 浙江省  | 外资企业 | 计算机应用        | 4.58            | 32.42                  | 126.97      |
| 西部超导 | 陕西省  | 地方国企 | 非金属新材料       | 10.88           | 8.32                   | 266.60      |
| 铂力特  | 陕西省  | 民营企业 | 通用机械         | 2.91            | 8.79                   | 94.94       |
| 嘉元科技 | 广东省  | 民营企业 | 工业金属         | 11.53           | 3.32                   | 100.50      |

来源：Wind，中国民生银行研究院。

### 点评

本周科创板正式开市交易具有标志性的意义。科创板的开市，对于进一步完善我国资本市场结构，拓宽中小企业融资渠道，鼓励研发创新具有推动作用，也对探索优化我国股票市场交易模式、上市及退市制度起到了先行先试的示范效果。具体而言，科创板的开市，具有以下值得关注的特征：

**第一，科创板注册制的实现是我国股票交易市场进一步市场化改革的重要突破。**过往我国A股市场，由于实行审批制的上市制度，一定程度上存在着“上市难、退市也难”的现象。一方面，大量企业长时间内排队等待IPO的核准，而另一方面一些长期经营不善、管理混乱的企业由于“壳”资源的价值，受到了地方政府和各路资本的关注与保护，强制退出路径不畅。此次科创板注册制的施行，瞄准A股市场多年以来积累的以上问题，通过信息的充分披露、市场化定

价和责权明晰而对称的外部约束机制，以市场化发行定价、加大违法违规成本、完善退出通道为手段，是我国资本市场深刻的制度变革，也是我国资本市场发展理念的重大转型。

**第二，科创板的推出是金融支持科技创新的具体举措。**对于部分科技创新型企业，即使其已经成长壮大，仍可能存在无法持续盈利的状况。而此前我国 A 股市场 IPO 对于营收和持续盈利能力等指标均有较高的要求，导致部分优质企业由于无法满足上市要求转道海外上市，对我国资本市场多元化的发展造成了不利影响，也使得我国广大投资者错失了分享新兴科技创新企业高速成长的红利的机遇。科创板重点聚焦生物医药、半导体、新能源等产业，对于我国民营企业转型升级、提升产业附加值具有重要的推动作用。

**第三，科创板的推出完善了我国资本市场版图。**此次首批上市的 25 家科创板企业，其中不乏亏损企业，这些企业在以往的 A 股市场，无法通过上市途径进行股权融资。科创板的推出，补充完善了我国原有主板、中小板、科创板的资本市场版图，使得我国不同行业、不同规模、处于不同发展阶段的企业均有机会通过公开交易市场实现低成本、标准化的融资，拓宽了广大初创中小企业的融资渠道。

科创板的推出，对于商业银行而言，既是挑战也是机遇。融资渠道的拓展，特别是直接融资比例的提高，对于商业银行的业务开展形式与服务标准有了更高的要求。商业银行宜在原有传统信贷业务的基础上，根据科创板的特征，以科创企业的需求为着眼点，探索通过产品创新、服务创新，以金融科技为依托打破传统风控模式的新思路，发挥投贷联动优势，将业务覆盖科创企业的全生命周期，伴随科创企业共同成长。（庞宇辰）



## 广东省高院出台涉民企财产保全十条意见

7月23日，广东省高级人民法院透露，该院正式印发《关于保护民营企业合法权益规范财产保全工作的若干意见》，要求在民事诉讼财产保全中严格审查，严禁超范围超标查封，依法及时有效保护民营企业合法权益，尽可能减少对生产经营影响。

## 湖北省二季度民营企业生产经营稳中向好

近日，湖北省工商联、中南财经政法大学大数据研究院联合发布2019年二季度湖北省民营经济运行监测分析报告。数据显示，二季度湖北民营经济景气指数为52.9%，民营企业信心指数为56.3%，表明湖北民营经济总体处于景气状态。

湖北民营经济平稳运行，景气指数与企业家信心指数连续10个季度运行在扩张区间。二季度民营经济景气指数、民营企业信心指数虽比上季度略有下降，分别回落0.2、0.1个百分点，但仍保持在荣枯线水平（50%）以上。

随着供给侧结构性改革深入推进，湖北民营企业生产经营状况稳中向好，生产总量指数、销售

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_11077](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_11077)

