

宏观研究/深度研究

2019年01月30日

李超 执业证书编号：S0570516060002
研究员 010-56793933
lichao@htsc.com

刘天天 执业证书编号：S0570518050003
研究员 010-56793946
liutiantian@htsc.com

相关研究

- 1 《宏观：信用拐点仍难到来》2019.01
- 2 《宏观：猪年出生人口会不会增多？》2019.01
- 3 《宏观：其他央行是否买股票救市？》2019.01

美国经贸磋商成员中谁最重要？

——中美贸易战系列（十）

核心观点

美国经贸磋商成员中第一重要人物是美方代表莱特希泽。近期特朗普迫切达成协议的想法使得莱特希泽的鹰派立场出现一定的软化。第二重要人物是财长姆努钦，这也是关键成员中唯一的温和派。姆努钦对谈判前景较为乐观，但对条款的履行要求依然严苛。后三位关键人物纳瓦罗、罗斯、库德洛均认为执行承诺才是关键，1月底谈判较难解决所有问题。我们认为，可能的情形是中美谈判周期将拉长，即便达成协议，美国也会设置阶段性的考核目标，这使得谈判较长时间会处在一个胶着状态。

美国经贸磋商成员中最重要的是前后两位谈判负责人——莱特希泽和姆努钦

第一号重要人物是美国贸易代表和新晋谈判负责人莱特希泽。在贸易谈判领域，莱特希泽经验丰富而又手段强硬。在特朗普政府开始出现早日与中方达成协议的倾向后，莱特希泽试图阻止特朗普动摇，提醒特朗普需要对中方的承诺持怀疑态度，必须要求中方进行实质性改革。但近期特朗普迫切达成协议的想法使得莱特希泽的立场出现一定的软化。第二号重要人物是美国财长姆努钦，这也是五大关键人物中唯一的温和派。姆努钦认为美中可以实现双赢，对谈判前景较为乐观，但对于条款的履行要求依然严苛。虽然姆努钦本次不主导谈判，但也会就金融和汇率等问题进行重点讨论。

后三位关键人物均认为执行承诺才是关键，1月底谈判较难解决所有问题

第三重要人物是“超鹰派”纳瓦罗。纳瓦罗是特朗普新成立的贸易机构白宫国家贸易委员会主任，2017年4月在机构改组中，改任贸易和制造业政策办公室负责人。这两个机构均为特朗普为履行竞选承诺专门成立的，也由此可见纳瓦罗在贸易领域深受特朗普重视。纳瓦罗认为中方必须解决美方关注的所有问题，并且不能半途而废。第四重要人物是商务部长罗斯，商务部在白宫贸易政策领域属于执行部门。近来罗斯在权利体系中的作用有所下降。第五重要是白宫首席经济顾问库德洛，在电视业多年工作经历使他善于辩论，加之他对华强硬的态度，在谈判中发挥的作用仍值得重视。

美国想要什么？VS 中国能满足什么？

我们将“美国想要什么”以及“中国能满足什么”相对应地进行了梳理，美国想要的主要有三个点：1）缩减贸易逆差；2）结构性改革，尤其是在知识产权保护 and 改革开放方面。莱特希泽直指中国涉嫌侵犯知识产权和对企业的支持过多；3）要求定期评估贸易和改革进展。面对美方的要求，中国将会增加对美国商品的进口，以削减美国对华逆差。另据1月28日路透报道，姆努钦透露，中国已承认有必要建立核查机制。因此可以看到，中美谈判的症结仍在结构性改革方面，尤其是在知识产权保护方面。尽管中国已在逐步推进一系列措施，但仍较难满足美方的要求。

中美谈判认知或仍存较大差距

由于中美双方认知或仍存较大差距，中国较难将深层改革纳入全面贸易协定。对于中美贸易谈判进程来说，未来关键在于美国是否愿意接受中国以大量购买商品和较低程度的结构性改革作为协议。美国会就此进行权衡，进而决定是否中止贸易摩擦。当前美国经济基本面已呈现一定的回落压力，若2000亿商品的关税税率提高至25%，对于美国自身经济冲击也会较大。我们认为，可能的情形是中美谈判周期将拉长，即便达成协议，美国也会设置阶段性的考核目标，这使得谈判较长时间可能会处在一个胶着状态。

风险提示：中美贸易摩擦持续升级，我国扩大内需和开放的政策不及预期。

正文目录

美国经贸磋商成员中谁最重要？	4
第一号重要人物：莱特希泽	4
贸易代表莱特希泽是总统的主要贸易顾问和贸易问题发言人，新晋美方代表 ...	4
莱特希泽认为中方必须做出实质性变革，但由于特朗普态度转变，近期立场出现一定软化	5
第二号重要人物：姆努钦	5
财政部长姆努钦是前任美方代表，在经济和金融领域对总统政策执行有重要影响	5
姆努钦认为美中可以实现双赢，对谈判前景较为乐观，但对于条款的履行要求依然严苛	6
第三号重要人物：纳瓦罗	6
国家贸易委员会主任纳瓦罗是总统关于贸易问题的顾问，不受同僚喜欢，但被特朗普力挺	6
纳瓦罗认为中方必须解决美方关注的的所有的问题，并且不能半途而废	7
第四号重要人物：罗斯	8
商务部长罗斯是特朗普从华尔街带入内阁的亿万富豪，但是近年来罗斯有被边缘化的趋势	8
罗斯认为中美两国最终有可能达成协议，只是不太可能在 1 月底的谈判中解决问题	9
第五号重要人物：库德洛	9
白宫首席经济顾问库德洛的职能是为总统提供经济政策建议，也会大量参与贸易谈判	9
库德洛认为执行承诺才是关键，对于 1 月底会谈能否彻底解决双方存在的问题持怀疑态度	10
中美贸易谈判推进之路“艰辛曲折”	11
落实阿根廷共识是当前贸易谈判的核心	11
中美谈判认知或仍存在较大的差距	11
风险提示	14

图表目录

图表 1： 2018 年 G20 峰会中美谈判座次示意图中的莱特希泽、姆努钦和纳瓦罗是美国贸易磋商三巨头4

图表 2： 2018 年 3 月，当美国宣布，依据对中国的“301 调查”结果，向 500 亿美元的中国商品加征关税时，莱特希泽站在特朗普身后5

图表 3： 美加墨三国签署新贸易协议时，莱特希泽站在特朗普身后5

图表 4： 特朗普对于纳瓦罗的价值理念是高度认同的，称纳瓦罗的《致命中国》是“精神导读”7

图表 5： 从特朗普的态度转变来看，罗斯在白宫权利体系中的地位有下降的趋势9

图表 6： 库得洛在美国经贸磋商成员重要性排序中靠后。下图从左至右依次为特朗普，姆努钦，罗斯，莱特希泽和纳瓦罗。10

图表 7： 中美经贸谈判已累计互访五次，刘鹤即将再次访美11

图表 8： 中美贸易谈判的关键在于结构性改革，尤其是知识产权保护12

美国经贸磋商成员中谁最重要？

据新华社 1 月 17 日报道，应美国财政部长姆努钦、贸易谈判代表莱特希泽的邀请，刘鹤副总理将于 1 月 30 日至 31 日访美，与美方就两国经贸问题进行磋商，共同推动落实两国元首达成重要共识。2018 年 12 月 1 日 G20 峰会两国元首会晤后，中美双方决定，停止升级关税等贸易限制措施，包括不再提高现有的关税税率，及不对其他商品出台新的加征关税措施。若 90 天缓冲期结束（即 3 月 2 日）后，届时双方仍无法达成协议，2000 亿美元商品 10% 的关税税率将会提高至 25%。当前距离缓冲期结束仅剩 4 周左右的时间。

根据 1 月 28 日白宫声明表示，美国贸易代表莱特希泽将代表美方主持会谈，财政部长姆努钦、商务部长罗斯、国家经济委员会主任库德洛以及国家贸易委员会主任纳瓦罗将参加本轮会谈。可以看到，本轮美方经贸领域重要决策人物几乎全为对华强硬的鹰派，莱特希泽是鹰派谈判专家、纳瓦罗更是鹰派中的鹰派、罗斯和库德洛同样是对华强硬，只有姆努钦是中立的温和派。我们在下文中将对美国经贸磋商成员进行重要性排序，并且将其近期对于中美谈判观点进行了梳理。我们认为，关注白宫的政治图景、深入了解美国经贸磋商成员的看法对于判断中美贸易摩擦未来走势有一定的前瞻作用。

图表1： 2018 年 G20 峰会中美谈判座次示意图中的莱特希泽、姆努钦和纳瓦罗是美国贸易磋商三巨头



资料来源：BBC News，华泰证券研究所

第一号重要人物：莱特希泽

贸易代表莱特希泽是总统的主要贸易顾问和贸易问题发言人，新晋美方代表

美国贸易代表办公室是美国贸易政策及谈判的专门机构，而贸易代表是办公室的负责人，其职责是担当总统的主要贸易顾问、贸易谈判代表和贸易问题发言人。美国贸易代表办公室（Office of the United States Trade Representative, USTR）根据《1962 年国会扩大贸易法》而设立，隶属于总统行政办公室，主要负责美国对外贸易政策的制定及主要的贸易谈判，并负责向国会提交对中国履行入世承诺的年度评估报告。贸易代表由总统和参议院任命，对国会负责。贸易代表的职能包括在对外贸易管理上向总统提供咨询意见，在总统、国会、行政部门和私人部门之间协调对外贸易政策和多双边谈判策略，代表美国政府进行对外谈判等。

莱特希泽属于白宫政治团队中的鹰派，对中美贸易问题有长时间的关注和深刻的了解，在贸易上主张对中国采取强硬姿态。早在中国加入世贸组织前，莱特希泽就发表观点称中国加入世贸组织对美国来说是威胁，2010 年他在提交给美中经济安全审查委员会的证词中写道：“中国加入 WTO 时曾向美国政府和公众承诺，中国入世能为美国带来巨大的经济和贸易利益，但过去 10 年的经验表明，这些承诺大部分都没有实现。”2017 年 1 月，特朗普提名莱特希泽担任美国贸易代表办公室负责人。2017 年 5 月，莱特希泽就任美国贸易代表。就职仅三天后重启北美自由贸易协定谈判，经过 14 个月的谈判，在 2018 年 9 月底与墨西哥、加拿大达成《美墨加贸易协定》（USMCA）。2017 年 8 月莱特希泽领导贸易代表办公室发起了对中国的 301 调查并全权负责，调查重点在中国企业是否“涉嫌侵犯美国知识产权和强制美国企业作技术转让，以及美国企业是否被迫与中方合作伙伴分享先进技术”等议题。2018 年 5 月初美方曾派出由财政部长姆努钦为首的代表团来到北京进行贸易谈判，当时莱特希泽也是谈判团队中的重要一员。由于姆努钦是白宫政治团队中的温和派，特朗普派出莱特希泽、纳瓦罗等鹰派官员加以制衡。2018 年 12 月 4 日《华尔街日报》报道，特朗普任命莱特希泽为美方代表，主导与中国的贸易谈判，取代此前一直负责此项任务的美国财长姆努钦。

图表2： 2018 年 3 月，当美国宣布，依据对中国的“301 调查”结果，向 500 亿美元的中国商品加征关税时，莱特希泽站在特朗普身后



资料来源：美国贸易代表办公室，华泰证券研究所

图表3： 美加墨三国签署新贸易协议时，莱特希泽站在特朗普身后



资料来源：美国贸易代表办公室，华泰证券研究所

我们认为，莱特希泽在以往贸易谈判中未处于主导位置的原因之一是他的主要精力放在重新谈判 NAFTA 协议上，如今美、墨、加新的贸易协议已经达成，工作重心很可能转向中国。此次中美贸易谈判，莱特希泽可以说是由“幕后”走向“台前”，他在本次谈判中的重要性不言而喻，但是特朗普政府透露出的信息同样是复杂的。一方面，特朗普赋予对华鹰派的莱特希泽在贸易谈判中更大的权利，另外一方面，特朗普表态，中国两国元首会晤后双方为化解贸易摩擦取得了重大进展。我们认为，莱特希泽对华态度强硬，由他主导谈判而不是较为温和的姆努钦，可以反映美方希望在实现“美国优先”的前提下，较快取得具体协议的意向。特朗普政府希望要求中国承诺采取一定的实质性行动，而不是像姆努钦那样追求非正式谈判。

莱特希泽认为中方必须做出实质性变革，但由于特朗普态度转变，近期立场出现一定软化在特朗普政府开始出现与中方早日达成协议的倾向后，莱特希泽试图阻止特朗普动摇，提醒特朗普需要对中方的承诺持怀疑态度，必须要求中方进行实质性改革。据《纽约时报》1 月 3 日报道，莱特希泽试图阻止特朗普接受中方的短期承诺，例如暂时增购大豆或牛肉。莱特希泽提醒特朗普就过往与中国打交道的经验来看，对中方的承诺应持怀疑态度；美国需要增加额外的关税对中国施加更大的压力，以迫使中国让步。甚至是在特朗普公开多次表示 1 月 7 日及以后中美贸易谈判取得重大进展，且将要达成协议的情况下，莱特希泽仍然持坚决态度认为中美 1 月 7 日的贸易磋商并未在结构性问题上取得任何进展。

但是，近期特朗普迫切达成协议的想法使得莱特希泽的立场出现一定的软化。据 1 月 18 日《华尔街日报》报道，在过往的中美贸易谈判讨论中，特朗普支持的是莱特希泽的关税政策，而不是姆努钦。但是这一次，特朗普明确表示希望达成协议，并且正在迫使莱特希泽达成一定的协议。报道称美方官员目前正就中美贸易问题进行辩论以准备本月底与刘鹤副总理的谈判，莱特希泽延续了一贯的强势态度，他反对财长姆努钦提出的取消对华关税的提议，担心任何让步都可能被视为退让。但是由于特朗普的意向转变，莱特希泽的态度也出现一些缓和的迹象，他称如果在 3 月 1 日前能达成有利协议，存在降低部分关税的可能。

第二号重要人物：姆努钦

财政部长姆努钦是前任美方代表，在经济和金融领域对总统政策执行有重要影响

美国财政部的使命是通过促进国内外经济增长和稳定的环境从而保持强劲的经济，创造就业机会，通过打击威胁和保护金融体系的完整性来加强国家安全，有效管理政府的财政和资源。职责包括就经济和金融问题向总统提供咨询意见；运营和维护对国家金融基础设施至关重要的系统，例如硬币和货币的生产；财政部还通过对美国的外国威胁实施经济制裁，来确保美国的国家安全。财政部是美国进行金融制裁的主要部门，利用全球跨境支付体系和美元的国际货币地位，美国可以对特定国家实施切断跨境清算通道、冻结资产等方式的

金融制裁。财政部不仅主管国际货币、金融和税收政策，而且在国际贸易等政策上也有一定的发言权。

财政部长是美国总统的主要经济顾问，是总统内阁成员。在美国联邦政府权力体系中，国务卿、财政部长、国防部长和司法部长通常被认为是内阁最重要的四位成员，对总统影响力、政策执行力产生重要影响。财政部长可以说是美国经济和金融体系的大管家，同时也是世界经济有影响力的参与者。

财政部长姆努钦是内阁中的少数的偏鸽派官员，作为白宫对外贸易的“温和派”，主张贸易互惠。姆努钦在内阁中与激进的贸易保护主义者持续对抗，避免政策走入极端，包括与中国的贸易关系。就近期的中美贸易谈判，与以往态度相同，姆努钦发表的言论释放了积极的信号。据 1 月 18 日《华尔街日报》报道称姆努钦在一系列战略会议上提出取消部分或全部关税的想法，以促进贸易谈判，赢得中国对长期改革的支持。

我们认为，这次贸易谈判中，姆努钦虽然不是主导者，但其发挥的作用不可忽视。第一，财政部长在白宫权利体系中地位较高，在莱特希泽主导谈判的同时，姆努钦会制定政府的相关战略，并就金融和汇率等问题进行重点关注。第二，姆努钦在中美贸易谈判中一直起牵头作用，在以往的贸易谈判中，通常是由财政部长姆努钦主导，而我国相对应是刘鹤副总理与之进行贸易谈判。在特朗普态度的转变中，尽快达成协议的想法会促使姆努钦的观点更加得到重视。第三，从姆努钦与特朗普的关系来看，他与特朗普相识多年，曾担任其竞选委员会财务主席，为特朗普筹集大量竞选资金，在人事变动频繁的特朗普政府，可以算得上是政坛常青树，特朗普对其相对较为信任。

姆努钦认为美中可以实现双赢，对谈判前景较为乐观，但对于条款的履行要求依然严苛
 姆努钦与莱特希泽、纳瓦罗等鹰派人物最不一样的是，他希望可以早日达成协议，实现美中双赢。中美于 2018 年 12 月 1 日在阿根廷 G20 峰会期间达成贸易战停火 90 天的共识后，特朗普政府对华贸易主要官员中的鹰派，尤以莱特希泽和纳瓦罗为甚，仍然频频发表对华强硬言论，而姆努钦则释放了对中美贸易争端达成协议的积极信号。姆努钦致力于推动中美磋商，认为可以接受达成合理条件下的“含时限的”协议，而非莱特希泽、纳瓦罗坚持的完全达到美国开出条件的协议。姆努钦曾多次声明，美方诉求的是贸易互惠的良好贸易关系。他分析说，“中国有一个庞大的、而且不断增长的中产阶层想要美国商品。所以，我认为这是个对双方都有利的经济结果。”

姆努钦对中美谈判前景较为乐观，但对于条款的履行要求依然严苛。1 月 24 日，在刘鹤副总理赴美进行双方经贸问题磋商前的前一周，姆努钦公开表示，他认为美国在与中国的贸易谈判中“取得了很大进展”，并期待与刘鹤副总理的会面，届时货币问题也将列入议事日程。1 月 28 日据路透社报道，努钦在白宫新闻发布会上表示，中美双方正在努力解决“复杂的问题”，包括在任何与北京达成的协议中，找到一种方法来核实中国执行改革举措的进展情况。“我们希望确保，当我们达成协议时，协议将得到执行，”努钦表示，“我们如何做到这一点的细节非常复杂，这需要谈判。但保护知识产权、不再强迫组建合资企业以及协议执行是议程上最重要的三个问题。”姆努钦提到刘鹤此次将与美国总统特朗普会面。我们需要着重明确的是，虽然姆努钦对中美贸易谈判预期良好，但他对于中方后期相关休战条款的履行要求依然严苛。双方达成有效协议的前提是中国在谈判期间要充实、具体化所做出的承诺。

第三号重要人物：纳瓦罗

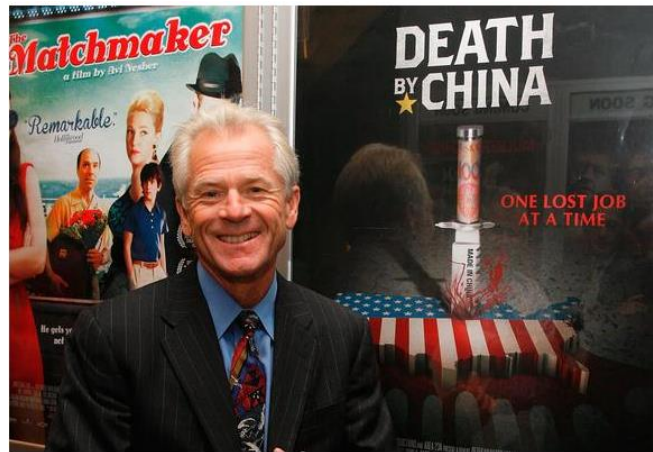
国家贸易委员会主任纳瓦罗是总统关于贸易问题的顾问，不受同僚喜欢，但被特朗普力挺
 2016 年 12 月，特朗普成立新的贸易机构白宫国家贸易委员会，并提名经济学家彼得·纳瓦罗担任委员会主席。该机构旨在为总统在贸易谈判中提供创新策略，协同其他机构评估美国制造业生产能力和国防工业基础以帮助美国失业者重获合适的就业机会。2017 年 4 月特朗普决定成立白宫贸易和制造业政策办公室，纳瓦罗担任该办公室的负责人。白宫表示，贸易和制造业政策办公室将成为白宫与美国商务部之间的联络人，并根据总统要求承

担与贸易相关的特别项目。这一办公室还将协助完善行政部门的国内采购和招聘政策，包括负责实施特朗普的“买美国货、雇美国人”计划，履行总统竞选承诺。2017 年 9 月，该办公室划归国家经济委员会（NEC），这类似于是一种降级，纳瓦罗需要向国家经济委员会前任主席科恩和现任主席库德洛汇报工作。

由于纳瓦罗的政治立场和个人性格比较激进，纳瓦罗在一众官员中受到排挤。但是特朗普对于纳瓦罗的价值理念是高度认同的，称纳瓦罗的《致命中国》是“精神导读”，评价这本书“用事实、数字和洞察力描述了我们同中国的问题。为中产阶级指明了道路。”在特朗普的力挺下，纳瓦罗的地位仍是比较稳固，与白宫贸易“鸽派”的斗争中有时能占据上风。

从职位上来看，纳瓦罗不属于内阁部长级官员，职位低于谈判代表团的贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦、商务部长罗斯。但国家贸易委员会和贸易及制造业政策办公室是特朗普为贯彻其振兴美国制造业、创造更多就业机会的经济策略而专门设立的，并且纳瓦罗在特朗普竞选时就担任其选举团队的政策顾问，纳瓦罗在中美经贸领域发挥的作用不容忽视。

图表4： 特朗普对于纳瓦罗的价值理念是高度认同的，称纳瓦罗的《致命中国》是“精神导读”



资料来源：华尔街日报，华泰证券研究所 《致命中国》一书被改编成了纪录片，图为纳瓦罗与影片的宣传封面合影，该封面是一把绑着人民币的匕首直插入美国

纳瓦罗认为中方必须解决美方关注的的所有的问题，并且不能半途而废

在对华态度上，纳瓦罗是鹰派中的鹰派，不但对中国立场强硬，甚至鼓吹中国威胁论。其观点在著作《致命中国》等书中有具体阐述。此次中美谈判前夕，纳瓦罗面对媒体又多次发表强硬言论，认为中国“必须解决美方所有的问题”，并且不能半途而废。纳瓦罗 12 月 13 日接受《加拿大魁北克日报》采访，明确表示美中贸易谈判的目的不仅是让中国购买更多美国产品，更重要的是中国需要进行结构改革。在 12 月 20 日《日本经济新闻》对纳瓦罗的专访中，纳瓦罗一开始就坚决表示美中两国在 90 天谈判窗口结束时达成贸易协议的前提是中国必须解决美方关注的所有问题，包括强制技术转让、对商业网络的网络入侵、国家主导的投资、关税和非关税壁垒。和莱特希泽一样，纳瓦罗怀疑中国可能会以暂时的妥协来蒙混美国，他进而补充道，这些改革都不能“半途而废”。

不过我们要看到的是，纳瓦罗的经济学观点在美国并非主流，他要求扩大美国制造业规模、建立高关税、全球供应链回流并且经常批评德国和中国进行货币操控，美国多家媒体评价他观点在主流经济学家之外，将其看作非主流经济学家，并且在白宫贸易团队，他时常与其他官员意见不和。特朗普青睐纳瓦罗参与中美贸易谈判，恐怕主要目的就是看重其强硬的对华态度，向我国持续施加压力，迫使中国做出让步。

第四号重要人物：罗斯

商务部长罗斯是特朗普从华尔街带入内阁的亿万富豪，但是近年来罗斯有被边缘化的趋势

美国商务部是美国的主要经济部门，主要负责经济数据的统计和公布、进出口商品的管制、国外直接投资、进行经济调查以及社会调查、专利管理。下设部门中比较重要且与贸易相关的两大部门是国际贸易管理局(ITA)和工业安全局(BIS)。国际贸易管理局主要致力于促进本国制造业产品、非农商品和服务业的出口；工业安全局(BIS)有两大职责，一是负责对出口企业进行评估，发放出口执照；二在出口条例、贸易法规等方面对企业进行监督和辅导。2018 年 4 月，正是美国商务部工业安全局(BIS)对中兴通讯实施禁令，禁止所有美国企业在 7 年内与其开展任何业务往来。2018 年 11 月，引起广泛讨论的针对关键技术和相关产品的出口管制提案预告也是由商业部工业安全局负责，该意见征集方案直指 AI 技术、AI 芯片、机器人、量子计算等几项正在蓬勃发展的新兴技术，间接上可能对中国高科技产业发展形成一定的打击。

商务部长罗斯是总统的主要经济顾问，商人出身的罗斯对中国并非持有天然的强硬立场，原本的罗斯其实是个中国通。罗斯曾在广东投资过汽车零部件厂，在浙江合资成立了一个纺织厂，也曾支持过汶川地震的灾后重建等。更有甚者，据 Politico 网站报告，罗斯收藏了两百多件中国艺术品。可以说，罗斯从骨子里并不仇视中国，但是白宫内对华持强硬态度俨然是一种政治正确的选择，为扮演好商务部长这一角色，罗斯只能让自己持有贸易保护主义观点。尽管如此，特朗普对于罗斯的不满还是在日渐增多。

商务部长罗斯、财长姆努钦是特朗普从华尔街直接带入内阁的亿万富豪。胜选后的特朗普同时提名罗斯与姆努钦。任命罗斯时，特朗普突出强调，“罗斯是美国制造业的领军人物，最重要的是，他是我遇到过的最棒的谈判专家之一。”特朗普还强调，他将在保护美国工人就业、保护传统实业方面将发挥重要作用。但是在后续的贸易谈判进程中，特朗普对于罗斯的谈判能力明确表示不满。据《华盛顿邮报》2017 年 12 月 8 日报道，2017 年 7 月中美战略与经济对话期间，罗斯本来已经就中国控制过剩的钢铁产能一事与汪洋副总理达成协议，但这份协议没有获得特朗普的批准。特朗普认为罗斯态度不够强硬，曾当面表示“你对于贸易的理解太可怕了，那些交易完成的并不好”。白宫中一些在贸易上持更为鹰派观点的人认为罗斯对中国过于温和，没有就很多谈判项目的具体内容进行查证，美方没有得到什么实质性成果。我们认为，从特朗普的态度转变来看，罗斯在白宫权利体系中的地位有下降的趋势。特朗普对待罗斯，不会像对待其他人一样挥之即去，但也不会再给予旧日般的信任。商务部长罗斯 2018 年 6 月初曾带领谈判团来北京就贸易问题进行谈判，2018 年 4 月-7 月负责中兴通讯事件，但是在 G20 中美两国元首会晤时我们未曾见到罗斯的身影，罗斯领导的商务部和往届的商务部在地位上没有什么较大的不同。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_14403

