

## 低增长、老龄化、高集聚

### ——第七次人口普查公报简评

2021 年 5 月 11 日，国家统计局发布第七次全国人口普查（以下简称七普）公报。第七次人口普查调查时间为 2020 年 11 月 1 日至 12 月 10 日，普查结果为 2020 年 11 月 1 日零时境内自然人及境外未定居的中国公民总数，不包括短期停留的境外人员，以全面查清我国人口数量、结构、分布等方面情况。七普数据具有如下主要趋势和结构特征：

#### 一、人口总量面临拐点，出生率持续下行

我国人口总量保持低速增长。全国人口<sup>1</sup>共 14.1 亿人，与 2010 年相比，增加 7,206 万人，增长 5.38%，年平均增长率为 0.53%，相较 2000-2010 年进一步下行 0.04 个百分点。尽管在全面二孩政策的影响下，10 年平均的人口增长率下行幅度并不大，但从年度数据来看，人口增长乏力态势愈发明显，2019 年，我国人口自然增长率为 3.3‰，比 2016 年全面二孩政策实施时的高峰年下降了 2.6 个千分点。

从趋势上看，我国生育率下跌形势严峻，新增人口逐渐下降，人口增长拐点已近在咫尺。由于育龄女性人口规模持续收缩、二胎效应减弱以及抚养后代的职业、住房、教育等机会成本不断增长，我国出生人口数量和出生率将持续走低。2020 年，我国出生人口 1,200 万人，比上年减少超 200 万，总和生育率降至 1.3，远低于 2.1 的世代更替水平。若剔除全面放开二胎的短期影响，我国一孩总和生育率仅为 1.1 左右。照此趋势，未来出生人口将进一步大幅下跌，低生育将成为我国面临的重大现实问题。考虑到我国正处在育龄女性人口数量的最后一个高峰，生育政策调整的时间窗口转瞬即逝，全面放开、鼓励生育刻不容缓（参见

<sup>1</sup> 全国人口是指大陆 31 个省、自治区、直辖市和现役军人的人口，不包括居住在 31 个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员。

招商银行首席观点《岁不我与：全面放开生育极具紧迫性》。

## 二、老龄化进程加快，劳动力数量减少

老龄化已成趋势，进程明显加快。我国老年人口规模庞大，60 岁及以上人口有 2.6 亿人，比重达到 18.7%。其中，65 岁及以上人口 1.9 亿人，比重达到 13.5%，逐步向欧美发达国家靠拢<sup>2</sup>。2010-2020 年，我国老龄化速度明显加快，与上个十年相比，60 岁及以上和 65 岁及以上人口占总人口比例上升幅度分别跳升了 2.5 和 2.7 个百分点。相比之下，六普相对于五普时期，65 岁及以上人口占比上升幅度仅抬升 0.5 个百分点。近 10 年老龄人口比例大幅跳升，主要源于总人口增长日趋乏力和预期寿命不断延长。

劳动力数量减少，反映 2012 年以来劳动力持续下降的趋势。16-59 岁劳动年龄人口为 8.8 亿人，与 2010 年相比，减少 4,000 多万人。人口结构变化，导致社会抚养负担加重。随着老龄人口数量增加和劳动力数量减少，我国老年人口抚养比从 2010 年的 11.9% 大幅上升至 2020 年的 18.7%。值得一提的是，我国人口素质在过去十年显著提升。16-59 岁劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.8 年，比 2010 年提高 1.1 年，大专及以上受教育程度的人口占比较 2010 年提升 11.3 个百分点至 23.6%。人力资本提升所带来的“人才红利”，将成为我国产业结构升级，实现高质量发展的基础。

## 三、人口向城市群聚集，城镇化率上升

人口流动日趋频繁，流动人口向城市聚集，我国城镇化率将保持上升趋势。2020 年我国流动人口 3.8 亿人，较 2010 年增长 69.7%，其中流向城镇 3.3 亿人，占比较 2010 年提高 3.9 个百分点。目前我国居住在城镇的人口约为 9.0 亿人，城镇化率达到 63.9%，与 2010 年相比，城镇人口比重上升 14.2 个百分点，较上一个 10 年的增幅又上升了 0.8 个百分点，已非常接近十四五规划纲要中 2025 年城镇化率 65% 的目标。

<sup>2</sup> 根据世界银行的统计，目前日本、欧盟和美国 65 岁以上人口的比重分别达到 28%、20% 和 16%。

未来随着经济社会持续发展，人口迁移流动更加便利，预计城镇化水平有望进一步提升。

人口持续向经济发达区域迁移，主要城市群人口集聚度加大。与 2010 年相比，东部和西部地区人口占比分别上升 2.2 和 0.2 个百分点，中部和东北地区人口占比分别下降 0.8 和 1.2 个百分点。东部地区吸纳跨省流动人口占比最高，达到 73.5%，西部地区和中部地区次之，最后是东北地区，吸纳的流动人口占比仅 3.8%。分省份看，31 个省份中，有 25 个省份人口增加，人口增长较多的 5 个省份依次为：广东、浙江、江苏、山东、河南，分别增加 2,171 万人、1,014 万人、609 万人、573 万人、534 万人。

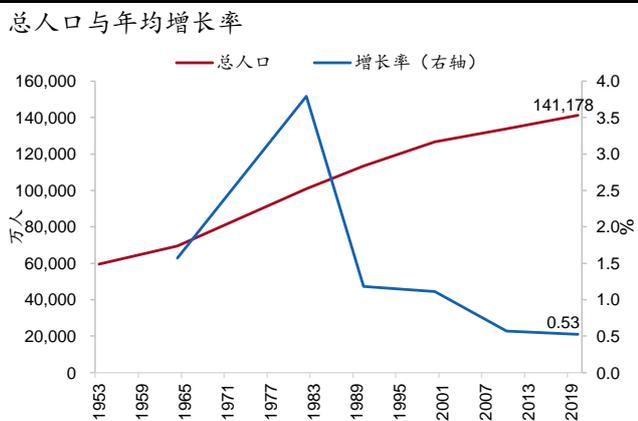
#### 四、总结：低增长、老龄化、高集聚

第七次人口普查显示，我国人口总体仍处于增长之中，但未来出生率将进一步走低，增长将进一步放缓，人口拐点近在咫尺。与此同时，我国人口结构发生了显著变化，老龄化进程显著加速，劳动力人口不断减少，加重了社会抚养负担。好的方面在于，我国人力资本显著提升，有望带来“人才红利”。针对“一小一老”问题，一方面必须尽快全面放开生育限制，同时形成综合性的解决方案，提供生育的正向激励，降低抚养成本，提振生育意愿；另一方面，要完善养老服务体系，提升基本养老保险参保率，并逐步延迟法定退休年龄。此外，从区域分布上看，我国人口不断向发达地区集聚，城镇化率持续提升。

（评论员：谭卓 黄翰庭 牛梦琦）

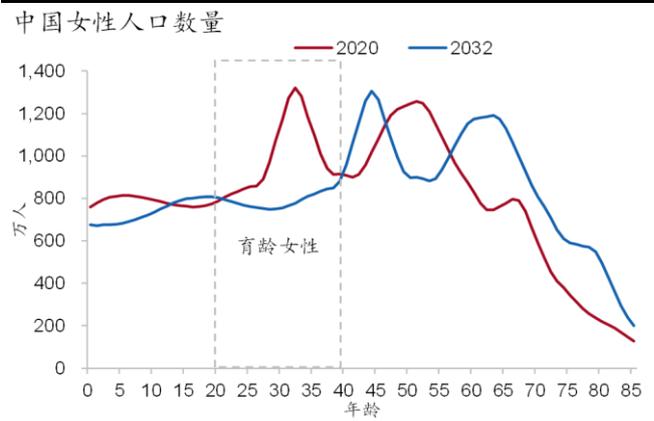
附录:

图 1: 总人口维持增长



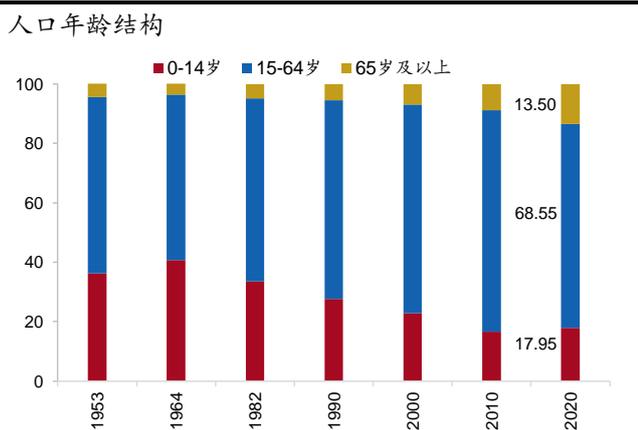
资料来源: 国家统计局、招商银行研究院

图 2: 育龄女性最后一个高峰将在 2032 年彻底消失



资料来源: UN World Population Prospects 2019、招商银行研究院

图 3: 老龄化进程加快, 劳动力数量减少



资料来源: 国家统计局、招商银行研究院

图 4: 城镇化率持续上升



资料来源: 国家统计局、招商银行研究院

预览已结束, 完整报告链接和二维码如下:

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_19526](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_19526)



云报告  
https://www.yunbaogao.cn

云报告  
https://www.yunbaogao.cn

云报告  
https://www.yunbaogao.cn