



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2021.5.20(Y-Research RN058)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

www.cbnri.com

研究简报

热点

美参议院开始审议《无尽前沿法案》

摘要

美参议院开始对长达 340 页的《无尽前沿法案》进行一到两周的辩论，预计本月之内将完成审议。该法案授权在五年内为美国基础和先进技术研究提供超过 1100 亿美元的资金支持，明确将中国视作劲敌与防范对象，凸显出美国针对中国的系统性竞争战略逐渐成型。中国不宜过度解读这份法案，将之视为纯粹的对立或挑衅，而应实事求是地对局势进行客观判断，调动国内一切资源进行独立的科技研发，推动两国在气候环境等可以合作的领域开展高效、透明的互助和合作。

正文

马鑫/第一财经研究院特约研究员

美参议院 5 月 17 日开始对长达 340 页的《无尽前沿法案》（Endless Frontier Act）进行一到两周的辩论，预计本月之内将完成审议。该法案授权在五年内为美国基础和先进技术研究提供超过 1100 亿美元的资金支持，以便实现美国在相应技术领域的绝对领先地位。评论指出，该法案明确将中国视作劲敌与防范对象，凸显美国针对中国的系统性竞争战略逐渐成型。

一、维护美国在尖端科技领域的绝对优势

《无尽前沿法案》由美参院民主党领袖查克·舒默、共和党参议员托德·杨等人于 2020 年 5 月提出。法案拟于五年之内，授权约 1000 亿美元，用于包括人工智能、半导体、量子计算、生物技术和先进能源等关键技术领域的基础性和先进性研究、商业化、教育及培训等项目。议案同时另外授权 100 亿美元，选定资助至少 10 个区域科技中心，并建立一项供应链危机应对计划，以解决损害汽车生产的半导体芯片短缺等问题。

《无尽前沿法案》可直接追溯到 1945 年美国科研史上的里程碑文件《科学，无尽的前沿》（Science, The Endless Frontier）。分析指出，该文件奠定了美国战后的科技政策，促成了美国政府对学术研究的大力投入，以及美国国家科学基金会于 1950 年的创建。《科

学，无尽的前沿》问世后，美国联邦政府在科研方面的投入曾于 60 年代中期高达 GDP 的 2%，科研成果经由政府资金杠杆与成熟的市场经济体系实现商业化、工业化并投入社会应用，使得当时的美国占据强大的科技、经济及国家安全优势，在美苏争霸中获胜。

当前，美国经由联邦政府投入的科研经费仅占 GDP 的 0.7%。如今美国国会再次沿用这一政策，旨在重新以政府力量加强科研，促成核心领域的重大创新与技术突破。拜登也表示支持这项法案，称这是“确保美国在 21 世纪保持全球竞争力的重要一步”。

二、以国家机制与中国展开竞争

《无尽前沿法案》明确针对中国等国家，将中国视为美国科研创新的主要威胁。

一方面，中国等国的研究人员，将会被严格排斥在美国科研项目之外。法案规定，只要是涉及到中国、俄罗斯、朝鲜或伊朗资助项目的研究人员，都将被明令禁止担任联邦新研究项目的主要研究员。在某些可能情况下，这些科学家也将被禁止参与其同事的项目，或是从其隶属机构的任何联邦资助项目中受益。

另一方面，该法案在新版本中纳入的一百多项修正案，包括多项试图围堵中国在信息战方面对美国社会“渗透”和“影响”的条款。譬如，防止通过中国官媒的相关平台对美国公民进行诸如“中国模式”等特色宣传，禁止与中国有关联的媒体付费使用美国的广播电台（无论本土内外）等。

由此可见，《无尽前沿法案》不仅局限于科技研究领域，也涉及

到“意识形态”的防范与反制，服务于中美整体的系统性竞争。专家指出，这种以国家机制进行“干预”的手段，应视为继美苏争霸之后，中美系统性战略竞争的调配措施与正式开场，凸显出美国针对中国的系统性竞争战略逐渐成型。

三、科技成为中美竞争前沿

科技已经成为拜登政府与中国竞争的前沿阵地。美国将技术问题与安全、经济竞争和人权等问题结合，正在形成中美科技博弈体系化、精细化的战略框架。

去年 11 月，美国国会“中国特别工作组”下设的中美科技关系专家小组发表了长篇政策报告《如何应对中国的挑战：美国的技术竞争新战略》。报告建议，在科技领域，应该对中国采取“小院、高墙”的针对性打击办法。根据该策略，政府需要确定与美国国家安全直接相关的特定技术和研究领域（即“小院”），并划定适当的战略边界（即“高墙”）。对“小院”内的核心技术，政府应加大力度进行封锁，“小院”之外的其他高科技领域，则可以重新对中国开放。

今年初，由谷歌前任 CEO 埃里克·施密特领导的智库“中国战略组”（CSG）出台题为《非对称竞争：应对中国科技竞争的战略》

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_19816

