

政务数据共享开放 安全研究报告

中国信息通信研究院安全研究所
2021 年 1 月

版权声明

本报告版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。转载、摘编或利用其它方式使用本报告文字或者观点的，应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，本院将追究其相关法律责任。

前 言

政务数据是政府部门满足经济社会治理需求，履行职能过程中产生或使用的重要资源，蕴藏着难以估量的经济发展、社会运行以及国家战略价值。近年来，我国政府高度重视政务数据共享开放的促进与发展，在大力推动政务数据共享开放的同时，数据安全作为数据共享与开放的核心基础也倍受关注，相关法律法规逐步完善。

2020年4月，中共中央、国务院发布《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，提出要推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。《中华人民共和国数据安全法（草案）》于2020年6月28日在第十三届全国人大常委会第二十次会议审议，其中第五章对政务数据安全与开放予以规制。

我国政府逐步从“政府信息公开”向“政府数据开放”探索前进，各地政务数据向社会公众开放的进程逐步加快，随着新兴技术快速发展、应用场景迅速扩展、安全形势不断变化，在数据成为社会发展关键变量的同时，政务数据作为重要的生产要素，也面临着安全挑战。

报告全文从对政务数据共享开放的认识出发，介绍了国际政务数据共享开放形势及安全实践经验，对我国政务数据共享开放的发展现状及存在的问题进行了分析和分享。在此基础上研究分析政务数据共享开放发展面临的挑战因素，以及数据存储加工、数据共享

开放、共享交换平台三个维度潜藏的安全风险。进一步，给出了政务数据共享开放的安全框架。最后，从政策标准、监管机制、技术能力、人才队伍几方面提出相关建议。

本报告的编制过程中，得到了来自全知科技（杭州）有限责任公司、深圳市网安计算机安全检测技术有限公司的技术支持，特此，向支持、参与本报告编制工作的相关人员表示感谢。



目 录

| | |
|---|----|
| 一、对政务数据共享开放的认识..... | 1 |
| (一) 政务数据共享开放和数据安全受到高度重视..... | 1 |
| (二) 以“政务数据、公共数据”替代“政务信息资源”的趋势十分明显..... | 2 |
| (三) 政务数据共享开放过程中的数据权属变化成为关注要点..... | 3 |
| 二、国际政务数据共享开放形势及安全实践..... | 4 |
| (一) 美国发布联邦数据战略，确立政府范围内数据共享开放和数据安全的框架原则..... | 5 |
| (二) 美国建立受控非密信息安全管理体系，严格管控敏感信息..... | 6 |
| (三) 欧盟致力于在内部建立安全、高效的政务数据共享开放体系..... | 7 |
| (四) 爱尔兰为政务数据共享开放提供战略引导和安全保障..... | 8 |
| 三、我国政务数据共享开放发展现状及存在问题..... | 9 |
| (一) 发展现状..... | 9 |
| 1、政策法规和标准体系建设步伐全面加快..... | 9 |
| 2、政务数据与社会数据对接融合逐步加深..... | 11 |
| 3、全国建设结合地方特点趋向精细化发展..... | 12 |
| (二) 存在的问题..... | 15 |
| 1、数据权责难以界定..... | 15 |
| 2、发展进程存在差异..... | 15 |
| 3、政企数据融合不足..... | 16 |
| 4、安全防护有待加强..... | 17 |
| 5、人才队伍面临缺口..... | 17 |
| 四、政务数据共享开放发展面临的挑战及安全风险..... | 18 |
| (一) 面临的挑战..... | 18 |
| 1、政务数据大量汇聚，容易成为攻击目标..... | 18 |
| 2、共享开放环节复杂，数据流动潜藏风险..... | 18 |
| 3、新兴技术快速发展，催生多种攻击手段..... | 19 |
| (二) 安全风险..... | 20 |

| | |
|---------------------------|----|
| 1、数据存储加工风险..... | 20 |
| 2、数据共享开放风险..... | 20 |
| 3、共享交换平台风险..... | 21 |
| 五、政务数据共享开放的安全框架..... | 21 |
| （一）政务数据共享开放安全原则及发展理念..... | 21 |
| 1、安全原则..... | 21 |
| 2、发展理念..... | 22 |
| （二）安全框架..... | 23 |
| 1、数据生命周期..... | 24 |
| 2、数据安全技术..... | 26 |
| 3、数据业务活动..... | 29 |
| 4、安全管理体系..... | 30 |
| 5、安全运维体系..... | 32 |
| 六、相关建议..... | 33 |
| （一）完善法律法规，加快标准研制..... | 33 |
| （二）健全管理机制，形成监管闭环..... | 34 |
| （三）聚焦数据核心，提升技术能力..... | 34 |
| （四）提高思想认识，培养复合人才..... | 35 |

图 目 录

| | | |
|-----|--------------------|----|
| 图 1 | 美国联邦数据战略行动计划（2020） | 5 |
| 图 2 | 政务数据共享开放安全发展理念 | 22 |
| 图 3 | 政务数据共享开放安全框架 | 23 |
| 图 4 | 政务数据生命周期安全要点 | 24 |
| 图 5 | 政务数据共享开放业务流程 | 29 |



表 目 录

| | |
|----------------------------|----|
| 表 1 国家重要文件（部分）相关概念..... | 3 |
| 表 2 政务数据安全主要国家标准及研究项目..... | 10 |
| 表 3 地方大数据管理机构（部分）..... | 12 |
| 表 4 部分省市共享开放平台数据统计..... | 14 |

ICT 中国信通院

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_21



云报告
<https://www.yunbaogao.cn>

云报告
<https://www.yunbaogao.cn>

云报告
<https://www.yunbaogao.cn>