

“七大政策” 应对 “三重压力”

2021 年中央经济工作会议公报点评

2021 年 12 月 10 日

点评机构：交通银行金融研究中心

(BFRC)

联系方式：021-32169999-1066

xiadan@bankcomm.com

点评人员：唐建伟（首席研究员）

夏 丹（资深研究员）

刘学智（高级研究员）

孙长华（高级研究员）

邓 宇（高级研究员）

汪皓明（高级研究员）

12 月 8 日至 10 日，中央经济工作会议在北京举行，会议总结了 2021 年经济工作，分析了当前经济形势，部署了 2022 年经济工作。会议首次指出我国经济发展面临的“三重压力”是需求收缩、供给冲击、预期转弱，强调明年经济工作的总基调是“稳字当头、稳中求进”，针对“三重压力”提出了“七大政策”和“五个认识”，将继续做好“六稳”“六保”，加大对实体经济支持，防范化解重大风险。

一是宏观政策强调“稳”字当头。

积极财政政策应对扩需求、稳增长发挥更大作用。会议强调，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。随着疫情对经济的冲击减弱，预计 2022 年财政预算赤字率将回到 3% 左右的正常水平，有助于增强财政政策的可持续性。由于经济规模和税基的扩大，财政支出规模将稳步提升，财政支出进度也将明显加快，积极财政政策将有充足的资金保障。会议强调要适度超前开展基础设施投资，预计将有大量“十四五”重点建设项目集中落地，特别是对新基建的投资力

度将加大，包括节能环保、城际交通、数字经济、新能源、新材料等基础设施建设，科学有序推进碳达峰、碳中和，促进经济社会高质量发展。预计未来将实施新一轮减税降费政策，重点降低中小微企业、个体工商户、制造业的税费负担，提升微观经济主体内生增长动能。

稳健货币政策的灵活适度和结构性特征更加凸显。一方面，货币政策的稳健取向没有改变，同时强调“灵活适度”，适时降准、下调支农支小再贷款利率等就是灵活适度的体现；另一方面，货币政策的结构性特征也没有改变，依然强调加大对“小微企业、科技创新、绿色发展”的支持。预计 2022 年，货币政策在稳健基调下仍有向松调整空间，将综合利用降准、MLF 和 OMO 等日常操作，保持流动性合理充裕。同时有望更多地运用结构性工具，为支持实体经济的重点领域和薄弱环节提供精准导向。这其中既包括支小再贷款、煤炭清洁高效利用专项再贷款、碳减排支持工具等结构性的增量工具，也包括结构性优惠利率、差别存款准备金率等结构性的价格工具。

此外还强调政策之间的互动和配合。会议提出财政政策和货币政策“协调联动”，同时强调“跨周期”和“逆周期”的宏观调控政策有机结合，这是关于宏观政策有效实施做出的新的提法和要求。

二是微观政策重点将在促进市场预期恢复。

会议强调要深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以此提振市场主体信心和活力。强化知识产权保护，依法保护各类市场主体产权和合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境，将有助于培育创新主体，促进高新技术、新业态等产业发展。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为，以此营造良好

的营商环境。将加大中小微企业、个体工商户减负纾困，促进中小微企业融资增量、扩面、降价，确保微观主体恢复发展。会议还强调要正确认识和把握资本的特性和行为规律，发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。此外，为了更好地推动市场预期改善，前期部分微观政策和行业政策可能会有一定程度的纠偏修正。例如，将防止运动式“减碳”对经济运行带来较大冲击，遵循经济发展和产业转型的客观规律，循序渐进、有条不紊地推进“双碳”工作。会议还提到，要强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，抓好重点群体就业。未来将落实落细稳就业举措，还可能对教培、互联网等行业留足平稳过度的时间和空间，稳定市场预期，避免对就业带来冲击。

三是结构政策将以畅通国民经济循环为立足点。

深化供给侧结构性改革方面，提出重在突破供给约束堵点，打通生产、分配、流通、消费各环节，这表示将优化流通结构，节省交易成本，提高有效经济总量。从提高供给的质量和效率出发，推进结构调整，增强经济持续增长动力。

提升制造业核心竞争力方面，去年提出解决“卡脖子”问题是解决“有和无”的问题，今年提出的提升核心竞争力则是解决“有和优”的问题，这表明中央对于今后制造业的发展提出了更高的要求。

房地产政策方面，在“房住不炒”定位的基础上呈现出三个亮点。一是提出“加强预期引导”，同支持合理住房需求一起，将减少房地产政策在执行过程中存在的“矫枉过正”“大开大合”等偏差，预计仍将重点满足首套房、改善型需求等住房刚需。二是同时强调发展长

租房和建设保障房，作为完善和补充现有住房体系的两个抓手。三是首提“促进房地产业良性循环和健康发展”，相比此前一贯围绕“房地产市场”的提法，不仅限于交易环节，还涵盖了前端投资环节，延展到整个房地产行业。这表明除了支持居民刚需外，还将合理支持房企的正常开发、并购及相应的贷款、发债需求。

四是以加快科技体制机制改革推动科技自主创新。

会议围绕科技体制改革和基础研究制定部署中长期的规划方案，更加突出解决一直以来困扰我国科技创新发展的体制机制问题，集中全国科技院所、重大实验室等科技创新主体资源，着重为基础研究、重大科技创新构建良好的政策环境和生态。数据显示，2020 年我国 R&D 经费支出与 GDP 之比达 2.4%，比 2015 年提高了 0.34 个百分点，研发人员总量连续 8 年稳居世界首位。但是，我国科技创新仍存在发展瓶颈和“卡脖子”问题，尤其是基础研究仍比较薄弱，基础研究的投入占比相对偏低。因此，会议强调科技政策扎实落地，除了在硬件、资金投入等方面加大支持力度外，更强调为科技创新营造良好的、健康的软环境和科研氛围，破除长期以来束缚科技创新的体制机制障碍，激发科技研发人员的创造性和主观能动性，发挥好科研主体协同力量，并强化国际科技交流合作，推动基础研究、重点科技创新领域和薄弱环节取得重大突破和重大进展。

五是改革开放政策更加细致和更具操作性。

一方面，在去年所提“促进资本市场健康发展”基础上，今年明确提出了要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制。同时国企改革将进一步走向深水区，明确提出将稳步推进电网、

铁路等自然垄断行业的改革，这是国企改革中较为艰难的一环，侧面表明我国国企改革进入最后的攻坚阶段。另一方面，将扩大高水平对外开放，强调推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。

六是深入推进实施区域协调与城乡协调发展。

会议提出要增强区域政策的平衡性协调性，其要义在于着力解决好困扰我国经济发展的区域分化、地方经济发展不均衡等问题，深化区域经济布局，推动实现更高水平区域协调发展。同时，将推动全面乡村振兴和提升新型城镇化建设质量，旨在于强调要坚持以人民为中心的发展理念，以共同富裕为根本目标，持续巩固脱贫攻坚的伟大成果，促进农业农村现代化和乡村产业振兴，提高农民收入水平和生活质量，并且以人的城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化，加快发展民生事业，促进基本公共服务均等化。

七是要统筹加强推进民生保障。

会议提出，要解决好高校毕业生等青年就业问题。作为民生之本，就业问题备受重视，就业的重点人群首先是高校毕业生，教育部与人社部预计，2022 届高校毕业生规模预计达到 1076 万人，同比增加 167

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_31159

