

民营经济观察

2020年第26期 总第55期

中国民生银行研究院

2020年7月18日

政策解读

- 国务院常务会议部署深入推进大众创业万众创新
- 商务部等7部门联合印发《关于开展小店经济推进行动的通知》
- 国家发改委：到2025年培育一批绿色龙头企业

热点聚焦

- 国家发改委等13部门联合发文支持新业态新模式健康发展

地方资讯

- 北京出台上市公司“钻石工程”行动计划 助力营商环境持续优化

发展动态

- 阿里巴巴和蚂蚁集团发布“数字木兰”计划
- 上汽集团与中国宝武集团签署全面战略合作框架协议

金融支持

- 中国民生银行启动“小微金融特别服务年”活动
- 江苏银行与江苏移动共同推进智慧金融服务创新

重要数据

- 2020年6月份规模以上工业增加值增长4.8%

知识之窗

- 企业管理理论：企业移动化管理

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

廖贝妮 liaobeini@cmbc.com.cn

李雪亚 lixueya.flora@foxmail.com





国务院常务会议部署深入推进大众创业万众创新

国务院总理李克强 7 月 15 日主持召开国务院常务会议，部署深入推进大众创业万众创新，重点支持高校毕业生等群体就业创业工作。

会议指出，按照党中央、国务院部署，全面做好“六稳”工作、落实“六保”任务，应对疫情冲击和发展环境变化，必须贯彻创新驱动发展战略，深入推进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，以新动能支撑保就业保市场主体，尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业。一要加大对创业创新主体的支持。中央预算内投资安排专项资金支持双创示范基地建设。盘活闲置厂房、低效利用土地等，加强对双创重点项目支持。政府投资的孵化基地等要将一定比例场地，免费向高校毕业生、农民工等提供。对首次创业并正常经营 1 年以上的返乡入乡创业人员，可给予一次性创业补贴。二要鼓励双创示范基地建设大中小企业融通、跨区域融通发展平台。建设专业化科技成果转化服务平台。三要鼓励金融机构开展设备融资租赁和与创业相关的保险业务。取消保险资金开展财务性股权投资行业限制，在区域性股权市场开展股权投资和创业投资份额转让试点。四要实施创业带动就业示范行动，推动企业、双创示范基地、互联网平台联合开展托育、养老、家政、旅游、电商等创业培训，引导择业观念，拓展就业空间。会议强调，要促进加强数理化和生物等基础理论研究，鼓励青少年学习和探索基础理论，为提升国家创新能力夯实基础。

点评

“大众创业，万众创新”是我国激发创新活力，带动就业，促进经济增长的重要举措。国家发改委《2019 年中国大众创业万众创新发展报告》显示，2019 年我国“双创”在带动就业、培育新动能等方面取得显著进展，全国新登记企业 739.1 万户，比上年增长 10.3%；创业公司在互联网全网招聘人数达到 263.64 万人，比上年增长 85%；新登记注册青年创业者达到 446.7 万人，增长 4%；大学生创业者 74.1 万人，增长 9%。2020 年上半年，受新冠肺炎疫情疫情影响，企业生产经营受阻，用工人数不断压缩，就业市场形势严峻。数据显示，上半年城镇新增就业

人员同比少增 173 万人；应届毕业生数量达 874 万，创历史新高；城镇重点群体的就业压力更突出，二季度末外出务工农村劳动力同比减少 496 万人，大学生失业率创同期新高。在上述背景下，国务院常务会议部署深入推进“大众创业，万众创新”，在前期取得的创新成果基础上，进一步通过激发市场活力和社会创造力，带动创业、拉动就业，从而应对疫情冲击、落实“六稳”“六保”工作。

本次对“双创”部署的重点在于，一是强化“平台”理念，突出融通发展平台、服务平台、互联网平台、双创示范平台等平台的带动作用，最大化程度发挥平台的资源乘数效应，降低初创企业单打独斗的风险；二是制度创新，会议明确鼓励金融机构开展设备融资租赁、创业保险业务，试点股权投资和创业投资份额转让。同单纯的贷款和补贴相比，创业保险、股权投资等金融创新工具更加符合初创企业高风险高收益的投融资特点，不仅有助于扩大初创企业的融资渠道，也有利于提高初创企业的融资可得性；三是重点关注高校毕业生、农民工以及首次创业者的就业问题，通过免费提供政府投资的孵化基地，给予创业补贴等方式，切实降低上述人群的创业成本。总体来看，本次会议通过专项资金支持、融通平台构建、金融政策扶持和就业创业培训等一系列新政策，有望激发创新主体的活力与创造力，有序引导重点就业群体平稳就业。（廖贝妮）

商务部等 7 部门联合印发《关于开展小店经济推进行动的通知》

发展小店经济对于促进就业、扩大消费、提升经济活力、服务改善民生、满足人民对美好生活向往等方面具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院关于扩内需、稳就业、惠民生等决策部署，增强消费对经济发展的基础性作用，驱动经济多元化创新，促进小店经济健康繁荣发展，2020 年 7 月，商务部等 7 部门联合印发《关于开展小店经济推进行动的通知》（以下简称《通知》），作出工作部署。

《通知》明确，通过开展小店经济推进行动，培育一批试点城市，推动社区、批发市场、商圈、特色街等小店集聚区转型升级，推进电商平台、物流企业、商贸企业、中央厨房等“以大带小”、赋能小店，加快发展“产品优、服务好、环境美、营销广”为标准的特色小店，并要求地方加强联动，全国一盘棋，至 2025 年，形成人气旺、“烟火气”浓的小店集聚区 1000 个，达到“百城千区亿店”目标。

《通知》要求，地方商务、财政、人力资源社会保障、住房城乡建设、税务、金融、市场监管和城市管理等相关部门要各司其职，落实好现行扶持小微企业、个体工商户的减税降费、金融支持、优化营商环境等政策，共同促进小店经济健康繁荣发展。《通知》从加强组织领导、放宽准入条件、降低经营成本、破解融资难融资贵和依法规范管理等方面提出保障措施，各地要结合实际，加强政策创新、制度创新、管理创新、模式创新，形成具有本地产业特点、行之有效的小店经济发展方式，形成可复制、可推广的成熟经验做法。为便于指导地方对标对表，《通知》还附录了《全国小店经济发展指南》，进一步增强工作的针对性和操作性。

点评

第一，小店经济是民营经济、国民经济的重要组成部分。由个体工商户组成的小店经济是典型的“人民拥有、人民经营、人民受益”的经济形态。我国目前 8000 多万注册的个体工商户，既方便社区居民生活，又能解决约 2 亿人的就业，解决近亿家庭的收入来源，有线上经济替代不了的独特作用。小店经济、地摊经济等丰富了我国民营经济的层次结构。

第二，当前发展小店经济具有重要意义。今年以来，在新冠肺炎疫情等多重因素作用下，我国宏观经济形势和就业形势异常严峻。有关数据显示，外贸类企业有约 2 亿人的就业受到影响；国内高校 800 多万毕业生就业形势不容乐观。正因如此，“六保”“六稳”的首要工作都是就业。小店经济最大的实用功能就是可以解决不少人的就业问题。《通知》要求到 2025 年达到“百城千区亿店”的目标，即再增加 1 亿家小店，大约可以解决 2 亿人的就业问题，意义重大。

第三，发展小店经济需要相关政策协调支撑。小店经济虽小，但其扩容和健康发展面临着工商注册、融资、税费、房租、城市管理（市容市貌）、卫生、消防、市场监管等着多重问题制约。发展小店经济，需要“治大国若烹小鲜”一样的精细管理和人性化管理，既要放松管制，又要有效监管，目的是实现创业者、消费者、城市相关部门的激励兼容和多赢，《通知》在这些方面有诸多要求，有利于解决上述问题。金融机构要加强跟踪研究，采用现代金融科技手段，加强对小店经济的普惠金融服务，助推小店经济持续健康和高质量发展。（冯立果）

国家发改委：到 2025 年培育一批绿色龙头企业

国家发展改革委办公厅近日印发《关于组织开展绿色产业示范基地建设的通知》（以下简称《通知》），将选择一批产业园区开展绿色产业示范基地建设，着力推动绿色产业集聚、提升绿色产业竞争力、构建技术创新体系、打造运营服务平台、完善政策体制机制，培育形成绿色产业发展新动能。

根据《通知》，其工作目标是：到 2025 年，绿色产业示范基地建设取得阶段性进展，培育一批绿色产业龙头企业，基地绿色产业集聚度和综合竞争力明显提高，绿色产业链有效构建，绿色技术创新体系基本建立，基础设施和服务平台智能高效，绿色产业发展的体制机制更加健全，对全国绿色产业发展的引领作用初步显现。

《通知》提出，积极培育拥有自主品牌、掌握核心技术、市场占有率高、引领作用强的绿色产业龙头企业，支持符合条件的绿色产业企业上市融资。推进绿色产业链延伸，促进绿色产业上下游企业协同发展。挖掘产业关联性，推动企业间物质交换利用、能源梯级利用，提高产业协同效应。

点评

在我国经济发展由高速发展转变为高质量发展的过程中，生态文明建设发挥着重要的作用。十九大报告中指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。大力发展绿色产业，是实施生态文明建设的具体载体。虽然经过几十年的发展，我国绿色产业不断发展壮大，但仍存在产业过度分散、龙头企业缺失、金融对产业支持力度不足等问题。

此次《通知》中，首先明确了将打造绿色产业园区的示范基地作为产业发展的主要目标；其次，将提升产业园区中行业聚集度与产业间关联度，促进市场综合竞争力提高，从而打造出绿色产业龙头企业作为具体实施路径；最后，在发展政策、财政政策、融资政策等方面明确了支持方式。

近期，绿色产业相关融资配套举措同步出台。7 月 15 日，由财政部、生态环境部和上海市共同发起设立的国家级政府投资基金——国家绿色发展基金股份有限公司正式揭牌。国家绿色发展基金首期总规模达 885 亿元，由财政部牵头各大银行、“长江经济带”沿线地方财政出资。上述基金的成立标志着我国扶植绿色产业的系统性措施正在逐步完善。商业银行可积极关注绿

色产业发展动向，主动落实国家相关政策部署，结合业务实践，做好金融支持绿色产业发展工作。具体而言，可采取积极入股国家绿色发展基金、加大对环保产业园区、循环经济园区建设的融资支持，加强对环保行业、分布式能源等行业差异化授信力度等举措。（庞宇辰）

国务院发布《保障中小企业款项支付条例》

中国政府网 7 月 14 日公布《保障中小企业款项支付条例》（以下简称《条例》），自 2020 年 9 月 1 日起施行。该条例紧紧围绕保护中小企业合法权益、强化机关事业单位和大型企业诚实守信、优化营商环境作出规范，切实增强中小企业的获得感。《条例》坚持问题导向，针对社会高度关注、反映强烈的突出问题，既充分考虑中小企业实际情况，又尊重市场主体意思自治和合同自由，建立起市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督的预防化解拖欠中小企业款项法规制度。

《条例》共 29 条，主要包括三个方面内容。一是规范合同订立及资金保障，加强账款支付源头治理。二是规范支付行为，防范账款拖欠。三是加强信用监督和服务保障。明确建立支付信息披露制度、投诉处理和失信惩戒制度以及监督评价机制，以维护中小企业合法权益，营造良好营商环境。其中最突出的是，明确了机关、事业单位从中小企业采购货物、工程、服务，应当自货物、工程、服务交付之日起 30 日内支付款项；合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。



国家发改委等 13 部门联合发文支持新业态新模式健康发展

为落实《政府工作报告》部署，支持新业态新模式健康发展，激活消费市场带动扩大就业，打造数字经济新优势，7月15日，国家发展改革委、中央网信办、工信部等13个部委联合印发了《关于支持新业态新模式健康发展激活消费市场带动扩大就业的意见》（以下简称《意见》），要求把支持线上线下融合的新业态新模式作为经济转型和促进改革创新的重要突破口，打破传统惯性思维。从问题出发深化改革、加强制度供给，更有效发挥数字化创新对实体经济提质增效的带动作用，推动“互联网+”和大数据、平台经济等迈向新阶段。以重大项目为抓手创造新的需求，培育新的就业形态，带动多元投资，形成强大国内市场，更好地满足人民群众对美好生活的期待，推动构建现代化经济体系，实现经济高质量发展。

《意见》指出，大力发展融合化在线教育，积极发展互联网医疗，鼓励发展便捷化线上办公，不断提升数字化治理水平。积极培育新个体，支持自主就业。《意见》提出，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿、文化旅游等领域产品智能化升级和商业模式创新，发展生活消费新方式，培育线上高端品牌。

点评

目前，我国已进入互联网、大数据、人工智能等科技与实体经济深度融合阶段。从线下购物到线上购物，从传统制造到智能制造，从传统基建到新型基建，从实地消费到网上消费，从模块政务到智慧政务，新业态新模式正在以前所未有的速度改变着经济社会的运行模式。在2020年初的新冠肺炎疫情冲击下，新业态新模式的重要性愈加凸显，为疫情之下我国经济的平稳运行提供了重要保障。此外，新业态新模式的迅速发展，不仅能够激活消费新市场、培育壮大新动能，同时也能够为我国经济高质量增长蓄势助力，而民营企业作为社会经济中最为活跃的微观主体，为新业态新模式的快速发展贡献了不可或缺的力量，新业态新模式的快速发展反过来也为民营企业的转型升级提供了明确的方向。

此次 13 部门联合出台的《意见》为新业态新模式的进一步深化发展提供了政策保障。《意见》明确了大力发展在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理等新业态，积极探索线上服务新模式，激活消费新市场，为我国经济增长提供新动能。《意见》指出要加快产业平台化发展、传统企业数字化转型、“虚拟”产业园和产业集群打造、发展“无人经济”，借助互联网、大数据等新兴技术推动产业数字化转型，进一步壮大实体经济。《意见》提出应当积极支持自主就业、大力发展微经济、不断探索多点灵活就业，鼓励发展新个体经济，开辟消费和就业新空间。此外，《意见》还明确了相关保障措施。

民营企业应充分抓住此次新业态新模式的发展契机，坚持“企业主体、政府调控、社会参与”的治理格局，借力“场景革命”，拥抱新业态新模式，结合《意见》所指出的发展方向持续推进企业转型升级。商业银行应不断加快包括银行网点数字化、大数据风控、便捷化线上办公等数字化转型的步伐，借助金融科技助力银行业智能化发展，为新业态新模式做好金融服务。
(李雪亚)



北京出台上市公司“钻石工程”行动计划 助力营商环境持续优化

近日，北京市地方金融监督管理局印发《北京市上市公司“钻石工程”行动计划（2020-2022）》。

“钻石工程”聚焦掌握关键核心技术、代表“高精尖”经济结构、彰显全国科技创新中心实力的上市公司群体，以上市挂牌基地与市区两级服务管家制度为抓手，充分发挥企业上市服务平台功能，督促中介机构勤勉尽责、引导耐心资本积极投入，持续加强上市激励手段，加强上市后备企业资源挖掘储备，助力企业境内外上市融资。力争到 2022 年实现上市培育基地在北京市各区全覆盖，建立全市统一的上市挂牌后备企业资源库，培育具有国际一流经营业绩和市场声誉的中介机构，完成新增境内外上市公司数量超过 100 家，新三板精选层挂牌企业 100 家的目标。

“钻石工程”运用多种金融科技手段赋能，覆盖企业成长全周期、上市挂牌全流程，打造以“钻石指数”为参照，以企业上市培育基地为载体，以资本市场服务平台为依托，以上市公司发展基金为支撑的“四位一体”资本市场服务体系，为优化北京市营商环境、进一步提升企业上市服务体系添砖加

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_3626

