

# 民营经济观察

2020年第7期 总第36期

中国民生银行研究院

2020年2月29日

## 政策解读

- 国务院常务会议部署五项金融措施支持中小微企业复工复产
- 国家发展改革委提出阶段性降低企业用电用气成本

## 热点聚焦

- 国务院提出免征湖北境内小规模纳税人增值税3个月 其他地区降至1%

## 地方资讯

- 河南 883 家企业纳入疫情防控重点保障企业名单
- 安徽合肥总投资 1020 亿元的 8 个重点项目“云签约”

## 发展动态

- 美团“春风行动”追加 100 亿元专项资金 助益小微商户

## 金融支持

- 中国民生银行落地全国首单疫情防控 CRMW-PPN 项目

## 重要数据

- 胡润全球富豪榜发布 中国 799 位企业家上榜 超美国

## 知识之窗

- 企业管理理论：蚂蚁式管理

### 指导单位

全国工商联智库

### 《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁 阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





## 国务院常务会议部署五项金融措施支持中小微企业复工复产

2月25日，国务院常务会议确定按市场化、法治化原则加大对中小微企业复工复产的五项金融支持措施，一方面加大对中小微企业的信贷支持力度，另一方面降低企业融资成本，减轻还款压力。

一是增加再贷款、再贴现额度 5000 亿元，重点用于中小银行加大对中小微企业信贷支持。6 月底前，对地方法人银行新发放不高于贷款市场报价利率加 50 个基点的普惠型小微企业贷款，允许等额申请再贷款资金；二是下调支农、支小再贷款利率 0.25 个百分点至 2.5%；三是鼓励引导全国性商业银行加大对小微企业信贷投放力度，努力使小微贷款利率比上年有明显下降。国有大型银行上半年普惠型小微企业贷款余额同比增速要力争不低于 30%；四是政策性银行将增加 3500 亿元专项信贷额度，以优惠利率向民营、中小微企业发放；五是鼓励金融机构根据企业申请，对符合条件、流动性遇到暂时困难的中小微企业包括个体工商户贷款本金，给予临时性延期偿还安排，付息可延期到 6 月 30 日，并免收罚息。湖北省境内各类企业都可享受上述政策。

### 点评

新冠肺炎疫情发生以来，党中央、国务院高度重视疫情防控工作，并多次部署有序推进复工复产相关举措。客观上讲，各地封路、封村等限制措施对中小微企业复工影响较大，且中小微企业普遍抗风险能力较差，因此有效帮助中小微企业尽快复工复产，对稳定经济形势，稳就业，保民生具有重要意义。

在党中央、国务院的统一指挥下，包括工信部印发《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情帮助中小企业复工复产共渡难关有关工作的通知》，国资委部署中央企业支援中小企业复工复产等多项举措出台，地方政府亦纷纷出台具体配套措施。在各项政策的呵护下，我国中小微企业复工取得了一定的进展。根据工信部的监测显示，截至 2 月 27 日，中小企业复工复产率稳步提高，已经超过 30%。

虽然中小微企业复产复工率超过三成，但值得关注的是，在当前抗击疫情背景下，广大中小微企业仍然面临着不小的困难。根据中国企业创新创业调查课题组对超过 2000 家中小微企业超半数（51.3%）的公司对其 2020 年整体营业收入呈负面预期，仅一成公司预期营收较上年增长。其中，预期营收较 2019 年减少 10% 以上的企业占 40.8%，还有约 30.2% 的公司尚无法判断今年的营收状况。而中小微企业面临经营困难的主要原因，是现金流的断裂风险。调研显示，在疫情期间，有近九成（86.9%）公司面临成本压力，同时有近七成（69.7%）公司存在现金流短缺问题。具体来说，约半数的公司难以在现有现金留下运转超过 3 个月，其中有近 14% 的公司难以支撑 1 个月。

因此，国务院常务会议部署金融机构加大支持中小微企业的五项举措，在当前状况下，可谓及时雨，明确了支持中小微企业复工复产的具体举措。通过增加信贷投放规模，降低贷款利率，可以直接缓解中小微企业面临的重大难题，有效促进复工复产。五大举措中，主要通过三个方面开展工作：一是人民银行通过扩大支小再贷款规模、降低支小再贷款利率，为商业银行释放中小微企业贷款额度给予充分的支持；二是以大型商业银行和政策性银行为依托，充分发挥其在金融领域内的重要作用，在 2019 年普惠型小微企业贷款余额同比增速高于 30% 的基础上进一步稳步扩大普惠型小微贷款规模；三是针对受疫情冲击的中小微企业债务进行减息、临时性延期，直接缓解其偿债压力。

商业银行通过捐款、捐物等形式，已为抗击疫情做出突出贡献。此次国务院常务会议相关部署，对具体抗疫工作的开展指明了方向。商业银行应有效利用好国家政策部署，充分调动自身相关资源，对具有发展潜力但暂时遇到流动性困难的中小微企业给予必要的纾困措施，力争为抗击疫情作出更大的贡献。（庞宇辰）

## 国家发展改革委提出阶段性降低企业用电用气成本

日前，国家发展改革委发出《国家发展改革委关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知》（以下称《降低用气成本通知》）和《国家发展改革委关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知》（以下称《降低用电成本通知》），阶段性降低企业用电、用气成本，支持企业复工复产、共渡难关。

《降低用电成本通知》明确，自 2020 年 2 月 1 日起至 6 月 30 日止，阶段性降低除高耗能行业用户外的，现执行一般工商业及其它电价、大工业电价的电力用户用电成本。电网企业在计收上述电力用户（含已参与市场交易用户）电费时，统一按原到户电价水平的 95% 结算。

《降低用气成本通知》决定，在现行天然气价格机制框架内，提前实行淡季价格政策，尽可能降低企业用气成本。执行政府指导价的非居民用气，以基准门站价格为基础适当下浮，尽可能降低价格水平。对化肥等涉农生产且受疫情影响大的行业给予更加优惠的供气价格。价格已放开的非居民用气，鼓励天然气生产经营企业根据市场形势与下游用气企业充分协商沟通，降低价格水平。措施有效期至 2020 年 6 月 30 日。

### 点评

电力和天然气是现代企业，尤其是工业企业生产建设的基础能源动力，其成本的升降直接关系到企业的经营效益。当前，国家发改委提出阶段性降低企业用电用气成本，是贯彻落实党中央、国务院决策部署，助力各类企业复工复产、共渡难关的关键举措。



此次，国家发改委提出的阶段性降低企业用电用气成本政策力度较大，不仅彰显了国家支持企业发展的决心，也从侧面反映出当前疫情对影响程度较深。以降低用电成本为例，此次降价政策惠及用户约 5000 万户，约占全部工商业用户电量的四分之三，按 5% 的降幅测算，预计 2 月至 6 月可降低企业用电成本约 440 亿元。支持性两部制电价政策初步测算可降低企业用电成本约 150 亿元。两项政策合计可降低企业用电成本约 590 亿元。在降低天然气价格方面，一般情况下，淡季价格政策实施期为 3 月中旬至 11 月中旬，此次提前执行淡季价格政策，并在 6 月底前给予更大的价格优惠，企业受惠可期。

好的政策关键在于有力的执行，电力和天然气作为我国的基础性行业，国企占据了主导地位，这些企业在执行国家政策过程中反应较快、效率较高。当前已有多家企业做出了具体部署。其中，国家电网出台八项举措，减免大工业和一般工商业企业电费约 489 亿元，惠及 4280 万户企业。南方电网出台五项措施落实阶段性降低用电成本政策，减免一般工商业和大工业企业电费 106 亿元，惠及 780 万户企业。华润燃气也出台了六项措施，惠及工商业用户超过 23.6 万户。目前，政策措施实属优惠，但疫情如出现更加严重的影响，不排除进一步降低工业用电用气成本的可能性。（丁阳）

## 工信部提出五项措施帮扶中小微企业尽快有序复工复产

2 月 24 日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会。会上，工业和信息化部党组成员、总工程师田玉龙表示，国务院促进中小企业发展领导小组各成员部门将通力合作，落实对中小微企业帮扶的各项政策措施。具体有五点措施：

一、尽快推进分区、分级的精准复工复产，这对中小企业意义非常重大。因为中小企业分工在全国各地，面比较宽。进一步提高中小微企业复工率，协调地方、各级政府大力推动产业链上中小企业上下游的同步复工。原材料，辅料都是影响产品的要素，所以同步复工现在是一个非常重要的缓解。

二、切实把财政金融的优惠政策落地落实，让中小微企业能够得到实惠，包括免征养老、失业、工伤保险的缴费，免收车辆通行费，缓缴社会保险等等，减轻中小微企业的资金压力。

三、各部门通力合作，切实协调解决中小微企业在复工复产遇到的实际困难，特别是各生产要素的保障、原材料的供应、防控物资的保障以及物流运输中出现的问题。在疫情联防联控机制下，各方面应该通力合作，加大保障和支持医疗物资保供的同时，把机制也用在支持中小微企业的复工复产中。

四、发挥央企、国企、大型企业在产业链的龙头带动作用，带动中小微企业尽快复工、复产、达产、转型升级，提高它的市场竞争力，产品能卖得出去，订单由大型企业来带动，这样中小企业的复苏就会加快。

五、指导和帮助中小微企业在复工复产中疫情防控工作。国务院联防联控机制下发了《复工复产防疫的措施指南》，避免在复工复产中再次发生聚集性的感染问题。这些措施目的就是要帮助中小微企业尽快实现减负、稳岗、就业的目标。



## 国务院提出免征湖北境内小规模纳税人增值税 3 个月 其他地区降至 1%

国务院总理李克强 25 日主持召开国务院常务会议，推出鼓励吸纳高校毕业生和农民工就业的措施；确定鼓励金融机构对中小微企业贷款给予临时性延期还本付息安排，并新增优惠利率贷款；部署对个体工商户加大扶持，帮助缓解疫情影响纾困解难。

为支持吸纳 2 亿多人就业的 8000 多万个体工商户纾困，会议确定，一是 3 月 1 日至 5 月底，免征湖北境内小规模纳税人增值税，其他地区征收率由 3% 降至 1%。二是个体工商户按单位参保养老、失业、工伤保险，参照中小微企业享受减免。三是引导金融机构定向增加对个体工商户的低息贷款。四是落实除高耗能行业外工商业电价阶段性降低 5% 政策。五是鼓励各地通过减免城镇土地使用税等，支持出租方减免个体工商户租金。

### 点评

目前我国正处于抗击疫情的关键时期，同时也正处于启动生产复工的紧要时期。企业复工开工面临着多种困难和问题，其中两个比较突出，一是企业特别是小微的税费负担重，二是融资支持力度不足。本次国务院常务会议有针对性地解决了这两个问题。其一，规定 3-5 月对 8000 多万个体工商户的纳税人增值税征收率从 3% 降到 1%，引导金融机构定向增加对个体工商户的低息贷款，鼓励各地减免城镇土地使用税，支持出租方减免个体工商户租金等。其二，通过增加再贷款再贴现、政策性银行专项信贷等途径，降低对中小微企业、个体工商户的贷款利率。这一定程度上能减轻中小微企业的负担，增强其新冠疫情下的生存发展能力。

湖北省和武汉市是此次新冠疫情的“重灾区”，多数企业无法正常开展生产经营活动，经济活动近乎停滞。因此，有必要对湖北省内的中小微企业采取特别的救助措施，使它们尽可能在这场疫情中活下来。国务院规定，湖北省中小微企业、个体工商户除了享受前述的全国性减负政策，还可以享受“特殊待遇”。一是各类企业，只要符合条件都可以享受临时性延期偿

还安排，付息可延期到 6 月 30 日，免收罚息；二是 3-5 月免征湖北境内小规模纳税人增值税。这对于湖北省各类企业特别是中小微企业犹如“雪中送炭”。

此次新冠疫情对于我国是一场大考，对中小微企业、金融机构来说，也是一场严峻的考验。随着新冠疫情在全球范围内的爆发，今年全球经济前景也蒙上一层阴影，这无形中增加了一重考验。因此现阶段在抗击疫情方面仍不可掉以轻心，同时更需要在稳企业、稳就业等方面加大各项政策的支持力度。（冯立果）



## 河南 883 家企业纳入疫情防控重点保障企业名单

根据《关于打赢疫情防控阻击战 强化疫情防控重点保障企业资金支持的通知》（财金〔2020〕5号）精神，河南省发展改革委紧急部署申报全国性和地方性疫情防控重点保障企业，积极争取专项再贷款资金支持。

截止 2 月 26 日，河南省已有 103 家企业审核通过进入全国性名单；已纳入地方性名单企业 780 家，资金需求 389 亿元。据统计，金融机构运用专项再贷款已向两类企业投放资金 14.6787 亿元，叠加中央财政 50%贴息、省财政 25%贴息支持，企业申请贴息后的融资成本仅为 1%左右。

## 安徽合肥总投资 1020 亿元的 8 个项目“云签约”

2 月 25 日上午，2020 年合肥市重大产业项目集中（云）签约仪式举行，涉及新能源汽车、集成电路、医疗大健康、工业互联网、装备制造等领域的 8 个项目签约，总投资达 1020 亿元。

此次签约的 8 个项目中，华润集团战略合作、中国电子战略合作、蔚来汽车中国总部、以色列高塔 12 英寸模拟集成电路等 4 个项目投资额均超过 100 亿元，投资额最高的达 400 亿元。协鑫集成再生晶圆制造、国轩新能源动力锂离子电池、鑫丰科技封测等 3 个项目投资额均超过 50 亿元。

## 福建超百亿无还本续贷为企业复工复产“加油”

2 月 20 日，福建省首单“科技贷”无还本续贷业务落地。兴业银行为某公司提供了“科技贷”无还本续贷业务，通过“连连贷”提前为企业新发放贷款来结清已有贷款，使企业无需还本。福建省金融监管局不完全统计显示，今年以来福建省银行机构续贷总额 661.72 亿元，其中无还本续贷 105.83 亿元。



## 四川实施三项措施助力中小企业复工复产

近日，四川省委民营经济和中小企业发展领导小组办公室联合川商总会广泛发动相关部门、各市(州)、各川籍商会、行业协会，对 6034 家四川民营企业发起应对疫情问卷调查和电话访谈，形成了“三三四”对策建议。第一个“三”即建议统筹好三个关系，疫情与复工复产，疫情与恢复经济，平衡外部借力与自力更生的关系。第二个“三”即实施好三项措施，尊重差异批次复工，长期引导短期救助，普惠施策区别对待。打造“四个链条”，疏通资金链，让企业撑下去；贯通供应链，让企业站起来；打通政策链，让企业过得好；贯通创新链条，让企业飞起来。

## 青海设立中小微企业续贷周转资金池 创新融资服务支持企业开复工

2月24日，青海省工信厅联合省财政厅印发《青海省中小微企业续贷周转资金池暂行管理办法》，着力缓解中小微企业信贷融资过程中续贷难、成本高、周期长等问题。该《办法》明确了资金池运营模式、申报条件、使用管理、风险防控等内容。由省财政出资 5000 万元设立中小微企业续贷周转资金池，由省工信厅、省财政厅与投资管理公司签订资金委托管理协议（委托期限暂定 5 年），由委托公司负责续贷周转资金池的安全管理及保值增值。并由省工信厅、省财政厅负责指导监督资金池日常运营工作，建立健全续贷周转资金池事前、事中、事后的管理制度。

## 东莞外资企业进出口 300 强开工率达 91%

2月25日消息，“世界工厂”东莞外资企业复工复产稳步推进，目前，共有 5791 家外资企业复工，大中型外资企业复工率达到 60%。其中，外资企业进出口 300 强开工率达 91%。

截至 2 月 23 日，东莞市规上工业企业复工 8876 家，开工率 83.3%；节前用工 1000 人以上企业复工 352 家，开工率 84.4%。900 多家的重点企业及产业链节点企业超 9 成已复工，有效保障了产业链条的整体运作。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_6871](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_6871)

