

挖潜补短收，增支促小康

——2019 年财政数据点评

2 月 10 日，财政部公布了 2019 年全国财政数据：一般公共预算收入增速累计同比增长 3.8%（前值 3.8%，预算 5%）；税收收入同比 1%（前值 0.5%）；非税收入同比增长 20.2%（前值 25.4%）；增值税同比增长 1.3（前值 2.8%）；国有土地使用权出让收入同比增长 11.4%（前值 8.1%）；一般公共预算支出累计同比增长 8.1%（前值 7.7%，预算 6.5%）。对此我们点评如下：

一、公共财政收入：减税降费，挖潜补短

2019 年全国一般公共预算收入同比增长 3.8%，增幅同比回落 2.4 个百分点，低于年初制定的 5% 的预算增速，从而出现了 2013 年以来公共财政收入首次未能实现预算增速的情况。回顾 2013 年以来，只在 2014 和 2016 年出现公共财政支出增速未能实现预算目标的情况，公共财政收入一般均能超额完成。总体来看，2019 年公共财政收入呈现如下特点：

实施大规模减税降费政策，主要税种收入增速同比下降或增幅明显回落。2019 年全国税收收入增长 1%，增幅同比回落 7.3 个百分点。主要税种中，增值税同比增长 1.3%，增幅同比回落 7.8 个百分点，其中，工业企业实际缴纳的增值税收入下降 6%；个人所得税同比下降 25.1%，主要受提高基本减除费用标准和实施 6 项专项附加扣除政策影响；企业所得税增长 5.6%，增幅同比回落 4.4 个百分点，主要受提高研发费用税前加计扣除和工业企业利润下降影响。

国有企业上缴利润增加等带动非税收入较快增长，涉企收费继续下降。2019 年，全国非税收入同比增长 20.2%，与税收收入下滑形

成对冲以弥补收支缺口。其中：国有资本经营收入 7720 亿元，同比增长 120%，拉高全国非税收入增幅约 15 个百分点。主要是中央特定金融机构和央企上缴利润 6100 亿元，同比增加 3600 亿元，拉高全国非税收入增幅约 13 个百分点；地方也采取国企上缴利润等方式，积极应对预算收支平衡压力。同时，罚没收入 3061 亿元，同比增加 402 亿元，增长 15.1%，拉高全国非税收入增幅约 1 个百分点，主要是法院等罚没收入增加较多。此外，涉企收费继续下降：教育费附加等专项收入同比下降 5.2%；行政事业性收费收入在 2018 年大幅下降 17.4% 的基础上，2019 年又下降 1%。

二、公共财政支出：有保有压，力促小康

2019 年全国公共财政支出同比增长 8.1%，增幅同比下滑 0.6 个百分点，但仍超过年初制定的 6.5% 的预算增速，有力促进了经济增长和保民生等重点领域投入。总体来看，2019 年公共财政支出呈现如下特点：

保持增速在较高水平，发挥稳定经济作用。2019 年，全国一般公共预算支出 23.9 万亿元，比上年增长 8.1%。上半年、前三季度的全国一般公共预算支出分别完成年初预算的 52.5%、75.9%，超过序时进度。中央财政也不断加大对地方政府的转移支付力度，全年下达对地方转移支付 7.4 万亿元，同比增长 7.5%，有力缓解了地方财政收支压力。

有保有压，优化支出结构，助力全面小康目标实现。2019 年，各级财政部门大力压减一般性支出，中央带头严格支出管理，2019 年除刚性和重点项目外，其他项目支出平均压减幅度达到 10%，各地压减幅度也都超过了 5%，不少达到 10% 以上。同时，重点增加了对脱贫攻坚、“三农”、科技创新、生态环保，以及教育、卫生等民生重点领域的投入。其中，农林水支出中的扶贫支出增长 11%；科学技术支出中的科技条件与服务、基础研究，分别增长 28%、26.7%；节能环保支出

中的污染减排、可再生能源支出，分别增长 48.6%、38.3%；教育支出中的普通教育、职业教育支出，分别增长 8.9%、7.5%；卫生健康支出中的公立医院、公共卫生支出，分别增长 11%、9%。总而言之，公共财政支出资金的分布明显集中在涉及“三大攻坚战”的领域，这对推动全面小康社会的早日建成意义重大。

三、土地出让收入：增速回暖，弥补地方财政缺口

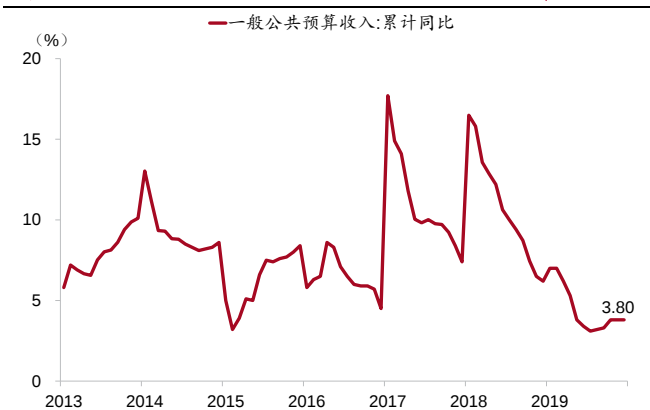
在“房住不炒”的政策基调下，国有土地出让收入增速自 2018 年开始出现大幅下滑，直到 2019 年下半年才恢复正增长，全年最终实现 11.4% 的较高增速。虽然中央对房地产调控的基调未变，但在减税降费致使公共财政收支压力较大的情况下，土地出让收入增速的明显回升表明，各地方政府有迫切的需求通过提高土地出让收入，来弥补一般公共预算收支缺口，同时为偿还专项债本息筹资足够资金。

四、结论：减税降费意义重大，财政收支面临大考

总体来看，2019 年全年减税降费将超过 2.3 万亿元，占 GDP 的比重超过 2%。据财政部测算，减税降费拉动 2019 年当年 GDP 增长 0.8 个百分点，拉动固定资产投资增长 0.5 个百分点，拉动社会消费品零售总额增长 1.1 个百分点，为稳定经济增速发挥了重要作用。但大规模的减税降费也压缩了财政进一步挖潜的空间，加大了今年财政收支的平衡难度。尤其面对年初以来疫情对经济的冲击影响，如何平衡财政收支将是对各级政府的极大考验。

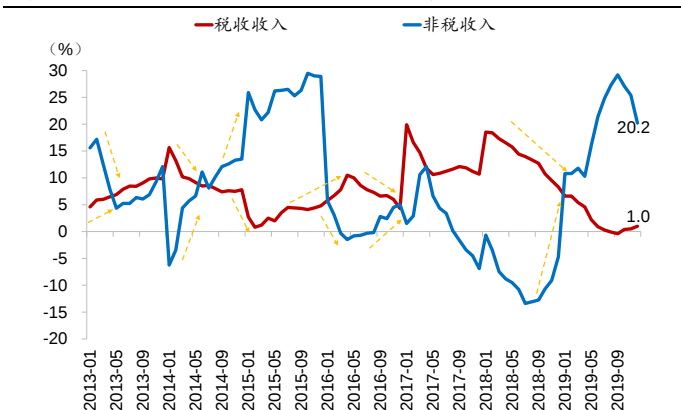
（评论员：谭卓 王炳）

图 1: 公共财政收入增速处于历史较低水平



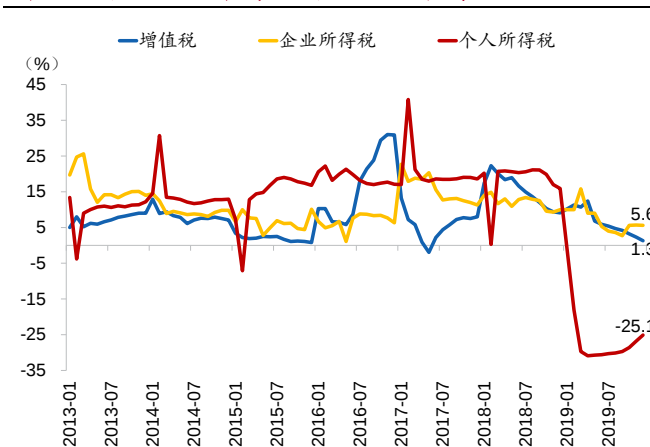
资料来源: WIND、招商银行研究院

图 2: 税收收入增速继续小幅反弹



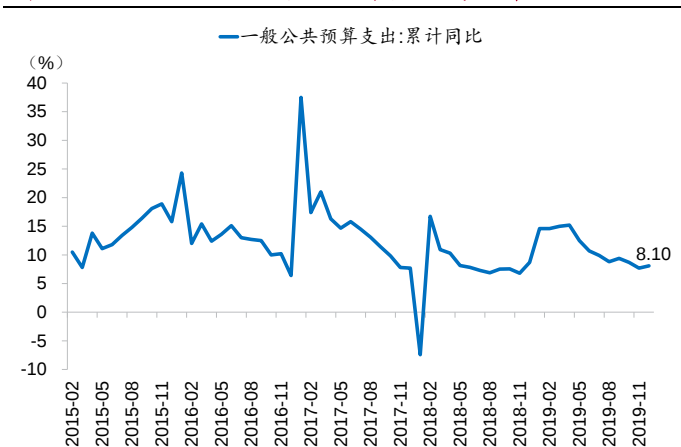
资料来源: WIND、招商银行研究院

图 3: 增值税累计同比增速继续下滑



资料来源: WIND、招商银行研究院

图 4: 公共财政支出增速维持在较高水平



资料来源: WIND、招商银行研究院

图 5: 节能环保支出领跑各项财政支出增速

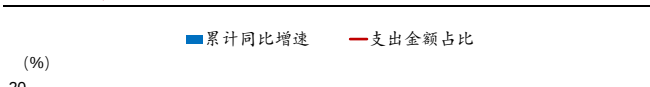
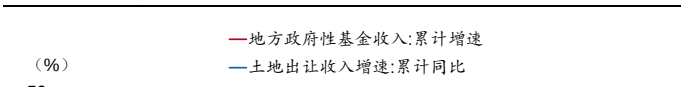


图 6: 国有土地出让收入增速延续反弹



预览已结束, 完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_7238

