

民营经济观察

2020年第2期 总第31期

中国民生银行研究院

2020年1月11日

政策解读

- 国务院常务会部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作
- 我国将全面开放油气勘查开采市场 允许民企、外企进入

热点聚焦

- 国务院金融委、中国人民银行、银保监会 2020 年工作聚焦解决企业融资难融资贵问题

地方资讯

- 上海市公布 2019 年度第二批民营企业总部名单

发展动态

- 美的市值突破 4000 亿 千亿市值民企增至 19 家
- 吉利控股与奔驰正式成立 Smart 品牌全球合资公司

金融支持

- 中国工商银行内蒙古分行“融资+融智”助力民营企业发展

重要数据

- 2019 胡润中国 500 强民营企业发布

知识之窗

- 企业管理理论：麦肯锡 30 秒电梯理论

指导单位

全国工商联智库

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁 阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





国务院常务会部署进一步做好清理政府部门 和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作

国务院总理李克强 1 月 8 日主持召开国务院常务会议，部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作，要求坚决有力一抓到底；部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作。会议指出，清理拖欠民营企业、中小企业账款，是党中央、国务院重要决策部署，关系市场经济秩序、营商环境优化和市场预期，事关政府公信力。同时，拖欠账款在相当程度上也影响工资特别是农民工工资发放，既要加大春节前的集中清欠力度，也要建立防止拖欠的长效机制。一年来，各地各部门扎实推进清欠工作。全国共梳理出政府部门和大型国有企业拖欠民营企业、中小企业逾期欠款 8900 多亿元，截至 2019 年底约 75% 已得到清偿，超过原定当年清偿一半以上的目标。必须进一步压实责任，一抓到底，确保 2020 年底前无分歧欠款应清尽清，存在分歧的也要通过调解、协商、司法等途径加快解决，决不允许增加新的拖欠。会议确定：

一是各地各有关部门要对剩余的无分歧欠款分类、逐项制定清偿计划，新发现的瞒报、漏报等欠款纳入台账一并办理，对欠款额度较大的拖欠主体要挂牌督办。省级政府对本地区清欠工作负总责，对无法完成清欠任务的市县要统筹制定解决方案。大型国有企业要对下辖企业统筹采取措施，确保完成清欠任务。

二是落实《保障农民工工资支付条例》，建立清欠与根治拖欠农民工工资的协调联动机制。以政府投资项目拖欠农民工工资为重点，清欠资金优先清偿拖欠的农民工工资。今后各类项目建设都要留足用于支付农民工工资的资金并按合同及时发放，尤其是各级政府和国有企事业单位不得以任何理由拖欠农民工工资。

三是强化约束惩戒。对零清偿、进度慢的要通报和处罚。对瞒报漏报、恶意拖欠等要加大查处问责力度，情节恶劣的要公开曝光。对未完成清欠的地方，要对省级政府相关部门、市县政府及其

相关部门，在压减一般性支出和“三公”经费、降低公务出行标准、严控津补贴等方面采取限制措施。

四是督促国有企业强化及时还款约束，防止霸王条款、打白条等行为，将应付账款控制和清欠纳入内部考核。未经被拖欠单位同意，不得以商业汇票等非货币资金形式支付拖欠账款，变相延长拖欠时间。

五是出台实施及时支付中小企业款项相关法规。在工程建设领域全面推行过程结算，加大保函替代施工单位保证金推广力度。各级政府要真正过紧日子，勤俭节约，量入为出。对政府投资项目，没有明确资金来源的一律不得审批，查处无预算上项目、未批先建、由施工单位垫资建设等违规行为。

点评

应收账款的拖欠，甚至形成呆坏账，严重影响民营中小企业经营的稳定性与持续性，对其现金流造成冲击，影响经营利润，增大其生存难度，且现金流减少、业绩变差的情况又进一步加剧了民营中小企业从金融机构获取资金支持的难度，形成恶性循环。从供应链的角度来看，民营中小企业往往在产业链中地位较低，议价能力薄弱，容易因为赊销制度进而产生一定规模的拖欠账款。因此，有效解决民营中小企业账款拖欠问题，对企业正常经营和缓解融资难、融资贵现象具有重要的意义。

2019年，在国务院的统一部署下，我国多部门协调配合，大力推动政府部门和国有企业清理拖欠民营中小企业欠款，并取得了积极成效。全国共梳理出政府部门和大型国有企业拖欠民营企业、中小企业逾期欠款8900多亿元，截至2019年底约75%已得到清偿，超额完成了既定目标。此次国务院常务会议上，李克强总理再次重点部署2020年相关工作，表明了我国加大清欠力度、完善市场经济秩序、优化营商环境，支持民营企业、中小企业发展的决心。

此次会议确定的指导意见，除进一步推动政府部门和国有企业制定方案，确保完成清欠任务，明确惩戒措施外，一大亮点是提出出台实施及时支付中小企业款项相关法规。通过建立防止拖欠民营中小企业款项制度，可以有效建立长效机制，从源头控制政府机构和国有企业对民营中小企业的欠款拖欠，防患于未然，有效促进民营中小企业良好营商环境的构建。（庞宇辰）

我国将全面开放油气勘查开采市场 允许民企、外企进入

1月9日，自然资源部召开关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见新闻发布会，对近日印发的《关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行）》进行解读。自然资源部表示，我国将全面开放油气勘查开采市场，允许民企、外资企业等社会各界资本进入油气勘探开发领域。只要在中华人民共和国境内注册，净资产不低于3亿元人民币的内外资公司，均有资格按照规定取得油气矿业权；企业从事油气勘查开采应符合安全、环保等资质要求和规定，并具有相应的油气勘查开采技术能力。

自然资源部矿业权管理司司长姚华军接受央视记者采访表示，这次全面放开了油气勘查和开采的市场准入，包括探矿权和采矿权，改变了过去主要由几家国有公司专营的这种局面。各类市场主体包括外资的、民营企业、各类社会资本的加入将会进一步激发市场活力，有更多的渠道来筹集勘

查开发资金，形成以国家石油公司为主体，多种经济成分参与的市场体系，加大勘探开发力度，提高国家资源保障能力。

点评

长期以来，石油天然气领域被认为是垄断程度高的领域。其中包括上中下游三个环节，油气勘探开采是上游环节。长期以来，我国石油领域已形成陆地油气勘查开采由中石油、中石化负责，海洋油气勘查开采由中海油负责的格局。民间资本在 20 世纪八九十年代曾经在陕北进行过开采，但后来被清理收回。民间资本在较长时期内无法进入国内油气勘查开采市场，只能跨出国门到中东等国家投资，或者只能与国有企业的油田服务和油气工程公司合作，做一些辅助性的业务。外资渴望进入中国这个巨大的油气市场，但长期以来也是不得其门而入。

目前，我国民营企业在油气的中下游环节已经具备了较强实力。在中游炼化环节，恒力、荣盛以及山东地炼企业蓬勃发展，产能规模不断扩大，但进一步发展遇到了上游的约束，盼望能进入上游环节，成为一体化的石油企业集团。应该说，我国民间资本进入上游的油气勘查开采环节，既有意愿，又有能力，只缺准入。自然资源部这一规定，将为民营石油企业的进一步高质量发展提供更大的空间和可能性。

放开油气勘查开采市场只是石油天然气体制改革的一部分内容，需要与油气资源体制改革进行配套。目前我国陆地、海洋油气资源的很多未开采区块由国有油气公司低成本占有，民间资本如果没有区块资源，即使得到准入，也必然遇到“玻璃门”。因此，要真正落实这一规定，必须将国有油气公司低成本占有的区块资源收归政府部门，再统一进行发标拍卖，公开公平竞争。（冯立果）



国务院金融委、中国人民银行、银保监会 2020 年工作聚焦解决企业融资难融资贵问题

1 月 7 日，国务院金融稳定发展委员会（简称金融委）召开第十四次会议，研究缓解中小企业融资难融资贵问题。中共中央政治局委员、国务院副总理、金融委主任刘鹤主持会议。会议要求，尽快研究出台进一步缓解中小企业融资难融资贵的相关举措。要围绕疏通货币政策传导机制，综合运用多种货币信贷政策工具，实行差异化监管安排，完善考核评价机制，对金融机构履行好中小企业金融服务主体责任形成有效激励。要深化金融供给侧结构性改革，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系。要多渠道补充中小银行资本金，促进提高对中小企业信贷投放能力。要继续完善政府性融资担保体系，加快涉企信用信息平台建设，拓宽优质中小企业直接融资渠道，切实缓解中小企业融资面临的实际问题。

此前在 1 月 2-3 日，2020 年中国人民银行工作会议在京召开。会议提出 2020 年七个方面的工作，其中包括以缓解小微企业融资难融资贵问题为重点，加大金融支持供给侧结构性改革力度。健全小微企业贷款考核激励机制，落实授信尽职免责制度，营造敢贷愿贷能贷的政策环境。推动发挥多部门合力，用好定向降准、再贷款再贴现、宏观审慎评估和征信管理等政策工具，切实推动改进小微企业融资。加大对重点领域和薄弱环节的信贷支持。聚焦深度贫困地区，健全金融支持产业带动脱贫机制，助力打赢精准脱贫攻坚战。

2019 年 12 月 30 日，中国银保监会发布《关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》，要求加大民营企业和小微企业金融产品创新。银行保险机构要按照竞争中性原则，一视同仁、公平对待各类所有制企业。加大对符合产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场但暂时遇到困难的民营企业的支持力度。鼓励银行业金融机构通过单列信贷计划、实行内部资金转移定价优惠等形式，强化服务民营企业和小微企业的资源保障。加大对民营企业和小微企业的续

贷支持力度，提高信用贷款和中长期贷款比重。积极稳妥发展供应链金融服务。探索金融科技在客户信用评价、授信准入、风险管理等环节的应用，有效提升金融服务覆盖面。在风险可控的前提下，发展民营企业和小微企业贷款保证保险。支持银行与国家融资担保基金、国家农业信贷担保联盟开展合作，明确风险分担比例，降低担保费用和企业融资成本。

点评

企业融资难融资贵甚至融不到资是近两年来我国企业遇到的突出问题之一。2018年11月1日习总书记在民企座谈会上专门对此进行了指示部署。2019年，中国人民银行、银保监会以及各大金融机构做出大量工作，显著提高了民营企业贷款余额在银行总贷款余额中的比重，缓解了企业融资困境。但实事求是地说，民营企业的融资难题并没有从根本上解决，尤其在当前经济增速下行压力持续加大、影响企业经营的内外部不确定性因素增加的背景下，如何解决我国企业转型升级、高质量发展中遇到的金融瓶颈和障碍，是摆在金融部门面前的紧迫问题。

2020年伊始，国务院金融委、中国人民银行、银监会就分别开会或发文，部署了2020年金融工作，其中的重点工作之一就是聚焦企业融资难融资贵问题，加大金融供给侧结构性改革力度。可谓切中要害，针对性极强。其中，金融委和人民银行对金融机构的贷款意愿进行了针对性部署。比如金融委要求“完善考核评价机制，对金融机构履行好中小企业金融服务主体责任形成有效激励”，人民银行要求“健全小微企业贷款考核激励机制，落实授信尽职免责制度，营造敢贷愿贷能贷的政策环境”。这找准了金融机构贷款难过程面临的体制机制症结，如能解决，将显著改善“资产荒”和“融资难”同时存在的窘境。

银保监会发布的《关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》是指导未来五年（2020-2025）银行保险业发展的一个中长期规划。其中强调“加大民营企业和小微企业金融产品创新”。《意见》突出强调“竞争中性”原则，支持民营企业具有优先级，重点支持拥有核心技术优势但暂时遇到困难的企业，对于高杠杆、铺摊子、盲目扩张业务边界的企业，并未落在支持的目标名单里。鼓励商业银行进一步加大支持民企的资源投入力度。2019年国有行民企贷款余额增长30%，综合融资成本下降1%，2020年国有行将在此基础贷款余额再增长20%。

在解决企业融资难融资贵的具体过程中，应当注意以下问题。第一，提高信用贷款和中长期贷款比重要与完善风险防控体系相结合，信用贷款较抵押贷款风险较高，中长期贷款涉及资金成本变化问题，商业银行需进一步强化风险识别和资产负债管理能力；第二，充分利用国家优惠政策，借助国家降准、定向降准、再贴现、再贷款等政策，通过LPR利率传导，降低民企的内部资金转移定价优惠；第三，加大与信用保证保险与融资担保基金的合作，尤其是与保险公司的合作，不局限于贷款保证保险，银行与保险规模化的合作应当基于信用保险。此外，建议取消对国家融资担保基金“保本微利”的考核定位，进一步激发其服务民营企业的深度和力度。

（丁阳）



上海市公布 2019 年度第二批民营企业总部名单

1月2日，上海市商务委在其官网披露《关于发布2019年上海市民营企业总部名单的通知》，经审定，杉杉控股等149家企业被认定为2019年度第二批上海市民营企业总部。被认定的这些企业实现了“全国民企500强”中的上海企业全覆盖，并囊括上海企业联合会评选出的“上海民营百强”的60%。

149家企业业务收入累计达到5600亿元，其中过百亿的有8家；资产总额累计达到7200亿元，其中过百亿的有12家；纳税总额达到210亿元，其中过亿元的有61家；149家企业总共吸纳就业近27万人，成立外省市分支机构近3000家。

149家企业涵盖包括上海市制造、批发零售、交通运输、信息服务、建筑、房地产、金融、文化、居民服务等在内的所有行业。其中，制造业58家，企业数量位列行业之首，占认定企业总数的38%，从业人数占比达43%，这当中，电子设备、高新技术、新材料、新能源等高端制造企业占比超过50%。

149家企业覆盖上海所有区，其中浦东新区、嘉定区和青浦区数量位列前列，分别为34家、19家和14家。郊区认定数量累计达109家，占到总数的73%，显示出郊区在吸引民营企业总部时的政策与成本优势。

安徽省每年支小再贷款额度不低于80亿元

近日，安徽省政府新闻发布会相关信息显示，由安徽省地方金融监管局会同安徽省发改委、安徽省财政厅等部门联合起草的《获得信贷提升行动方案》明确，安徽将引导地方法人金融机构积极使用支小再贷款，每年支小再贷款额度不低于80亿元，支持普惠口径小微贷款和单户授信金额不高于3000万元的民营企业贷款。将小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户贷款额度上限由500

万元提至 1000 万元。落实再贴现政策，每年安排不少于 100 亿元再贴现资金，专项支持商业银行开展民营和小微企业票据融资。银行业金融机构运用央行资金发放的贷款或办理贴现的，利率要低于同档次同期限的贷款或贴现利率。

安徽省还将清理减少融资各环节收费、指导银行业金融机构进一步压缩贷款申请、资产评估、授信审查、抵押登记、合同签订和发放贷款等环节流程，多措并举提高小微企业审贷获得效率，减轻小微企业融资成本。

北京市成立首家民营经济经济社会智库

1月8日，北京政和民营经济发展研究中心成立仪式暨2020年新年经济高峰论坛在京举行。会上，北京政和民营经济发展研究中心正式启动。该研究中心将主要开展民营经济领域的专题研究、项目咨询及学术交流活动等，是多年来首都民营经济研究领域的第一家创新型社会智库。研究中心作为北京市工商联的研究智囊机构，将围绕市委中心工作加强调查研究，从理论上梳理研究民营经济发展问题，为市委决策提供科学依据，助力民营经济高质量发展。

四川省工商联将首次编撰发布《四川民营企业绿色发展报告》

1月9日，四川省工商联第十一届四次执委会在成都召开。2020年省工商联将积极参与编制发布全省各市州民营经济发展营商环境指数；高质量发布2020年四川民营企业100强榜单，首次编撰发布《四川民营企业绿色发展报告》。同时，四川省将推动实施“511”工程，制定并推动实施“百强民营企业精准培育计划”，指导市（州）开展中小民营企业“专精特新”培育；制定并推动实施《加快我省民营企业转型升级的实施意见》，助推民营企业转型升级；开展“民营企业进高校、进院所”活动，推动企校、企院深度合作，以及与第三方机构协作，合力搭建四川省中小企业服务中心，持续推进解决中小微企业发展融资难融资贵等问题。

海南省 2019 年新增市场主体 24.44 万户

1月9日，海南省市场监管局信息显示，2019年海南新增市场主体24.44万户，同比增长70.82%，平均日增670户。据了解，《中国(海南)自由贸易试验区商事登记管理条例》于2019年1月1日正式施行，实现商事登记“全省通办”等5个方面的制度创新，同步上线“海南e登记”平台，通过“海南

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_7817

