

中银研究产品系列

- 《经济金融展望季报》
- 《中银调研》
- 《宏观观察》
- 《银行业观察》
- 《人民币国际化观察》

作者：梁婧 中国银行研究院
叶银丹 中国银行研究院
电话：010 - 6659 4097
010 - 6659 6874

签发人：陈卫东
审稿：周景彤
联系人：梁婧 叶银丹
电话：010 - 6659 6874

* 对外公开
** 全辖传阅
*** 内参材料

建设现代化经济体系的目标、路径与金融支持*

近期十九届四中全会召开，会议提出坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展，其中明确提出加快建设现代化经济体系。现代化经济体系这一概念于党的十九大报告中首次提出，报告明确“建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。2018年1月习近平总书记在中央政治局第三次集体学习时指出，“建设现代化经济体系，这是党中央从党和国家事业发展的全局出发，着眼于‘两个一百年’奋斗目标，顺应了中国特色社会主义进入新时代的新要求作出的重大决策部署”。建设现代化经济体系是一篇大文章，我们要深刻认识和把握现代化经济体系的重要意义、科学内涵和重点任务，推动经济实现高质量发展，为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴中国梦奠定坚实基础。金融是实体经济的血脉，现代金融也是建设现代化经济体系的重要内容，要坚持以服务实体经济为核心，提高金融运行质量和效率，发挥好金融对建设现代化经济体系的重要作用。

建设现代化经济体系的目标、路径与金融支持

近期十九届四中全会召开，会议提出坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展，其中明确提出加快建设现代化经济体系。现代化经济体系这一概念于党的十九大报告中首次提出，报告明确“建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。2018年1月习近平总书记在中央政治局第三次集体学习时指出，“建设现代化经济体系，这是党中央从党和国家事业发展的全局出发，着眼于‘两个一百年’奋斗目标，顺应了中国特色社会主义进入新时代的新要求作出的重大决策部署”。建设现代化经济体系是一篇大文章，我们要深刻认识和把握现代化经济体系的重要意义、科学内涵和重点任务，推动经济实现高质量发展，为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴中国梦奠定坚实基础。金融是实体经济的血脉，现代金融也是建设现代化经济体系的重要内容，要坚持以服务实体经济为核心，提高金融运行质量和效率，发挥好金融对建设现代化经济体系的重要作用。

一、建设现代化经济体系的重要意义

第一，建设现代化经济体系是适应新时代需求变化，解决社会主要矛盾的客观要求。经过改革开放40年的快速发展，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国供给不足的状况已经发生根本性变化，但供给与需求不匹配、供给不平衡不充分的问题逐渐凸显。供给体系跟不上国内消费结构升级的步伐，城乡之间、不同区域之间的发展水平差距仍然较大，人民美好生活的需要更加多样化，在对物质文化生活提出更高要求的同时，对环境、安全、民主、法治、公平等的要求日益增长。因此，适应新时期人民需求的新变化，需要推进建立现代化经济体系，提高供给质量和灵活性，推动城乡、区域协调发展，处理好经济发展和环境保护的关系。

第二，建设现代化经济体系是抓住新一轮科技和产业变革机遇，实现高质量发展

和提高国际竞争力的重要抓手。当前国内外环境深刻变化，我国经济已由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，国内转型升级的压力依然较大。国际金融危机后外部保护主义高涨，产业国际竞争加剧。以网络信息和人工智能为特征的新一轮科技产业革命快速发展，一方面为我国经济转型升级提供了难得的历史机遇，另一方面为我国向国际产业链中高端进发提供了超车机会。把握新一轮科技和产业变革的趋势和时间窗口，加快发展先进制造业，培养新增长点、形成新动能对于我国经济持续健康发展至关重要。未来要适应新一轮科技革命发展趋势，坚定不移地推动工业信息化，不断提高生产要素质量，不断优化配置结构，建设以创新驱动作为引领经济发展第一动力的现代化经济体系，这是提高经济增长的质量和效益的重要抓手。

第三，建设现代化经济体系是建设社会主义现代化强国，实现“两个一百年”奋斗目标的重要基础。十九大报告提出了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略目标。习近平总书记指出国家强，经济体系必须强。社会主义现代化强国建设的一个重要基础就是建设现代化经济体系。虽然经过40年的快速发展我国经济实力明显提升，经济总量稳居世界第二位，经济结构不断优化，产业体系不断完善，财政、金融、国企、行政等各领域改革取得重大进展，但我国经济“大而不强”的特征仍然存在。产业发展处于新旧动力转换和变革的时期，在传统产业面临转型的同时新兴产业发展壮大仍需时日，创新能力与发达国家还存在一定差距，许多产业仍处于全球价值链的中低端，企业在品牌、质量等方面的竞争力仍有待提升。这就要求未来我国要不断推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，形成更有创新力和竞争力的现代化经济体系。

二、建设现代化经济体系的重要目标与实现路径

习近平总书记去年初在中央政治局第三次集体学习时对现代化经济体系进行了详细阐述。现代化经济体系是社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体，包括产业体系、市场体系、收入分配体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、经济体制等多个方面。总结来看，现代化经济体系有五大目标，其与五大发展理念是一脉相承的，未来需要把握关键环节加

快推动现代化经济体系的建设。

(一) 五大目标

第一，建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。产业体系是经济建设的核心和社会发展的基础。我国经济发展虽然取得了令人瞩目的成就，但在当前经济增速逐渐放缓、转型升级不断深入、外部环境日益复杂的情况下，经济运行中一些长期积累的深层次问题逐渐显现，例如实体经济产业结构失衡、供需矛盾突出；科技创新质量和效率不高、科技成果转化率低、科学技术对经济增长的贡献不足；金融对于实体经济的支持能力不够等。未来，我国将加快建设创新引领、协同发展的产业体系，努力实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，充分提高劳动、资本、技术三要素协同投入的质量和效率，使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高，使现代金融服务实体经济的能力不断增强，使人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

第二，形成彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系。区域和城乡协调发展是社会主义的本质要求。我国幅员辽阔，区域之间、城乡之间资源禀赋差异较大，长期高速非均衡发展一方面使得地区经济分化逐渐加重，东西不平衡问题和南北不平衡问题逐渐凸显；另一方面导致城乡发展差距逐渐拉大，城镇居民和农村居民收入差距仍然较大。未来，我国将大力实施区域协调发展战略，提高生产要素跨区域配置和流动效率，优化区域生产力布局结构，加强区域优势互补和良性互动，缩小区域发展差距。应对城乡差距，我国将实质性地推进乡村振兴战略，围绕农村一二三产业融合发展，实现乡村产业兴旺，切实提高农民收入，缩小城乡发展差距。

第三，建设体现效率、促进公平的收入分配体系。收入分配是经济发展和社会进步的重要体现，是建设社会主义和谐社会的重要保障。在我国经济快速发展的40年中，我国收入差距出现不断扩大的趋势，有研究表明¹，前三十年城乡之间、城镇内部和农村内部收入差距都在全方位扩大。根据国家统计局数据，我国城镇居民与农村居

¹李实. 中国收入分配制度改革四十年[J]. 中国经济学人: 英文版, 2018(4):2-33.

民人均收入比率由1983年的1.82倍跃升到2009年的3.33倍，全国收入差距的基尼系数由1981年的0.31跃升到2008年的0.49，城镇内部收入差距的基尼系数由1981年的0.15跃升到2011年的0.34，农村内部收入差距的基尼系数由1978年的0.23跃升到2011年的0.38。而近10年收入差距的扩大趋势得到初步抑制，全国居民收入差距的基尼系数回落至2018年的0.468，城镇居民与农村居民人均可支配收入比率降至2018年的2.7左右。虽然我国收入差距已有所改善，但基尼系数仍高于警戒线0.4，我国城乡区域发展和收入分配差距依然较大。未来，我国将坚持共享发展理念，坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，促进收入分配更合理、更有序，实现收入分配合理、全体人民共同富裕也是现代化经济体系建设的重要目标。

第四，建设资源节约、环境友好的绿色发展体系。绿色发展是经济长期可持续发展的必要条件，也是人民追求美好生活的重要体现。改革开放以来，伴随经济的高速增长，资源过度消耗、污染物大量排放、生态系统退化等生态环境问题日益突出。我国不断加大对污染防治、环境保护的重视程度，党的十八大将生态文明作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容，污染防治成为我国全面建成小康社会的三大攻坚战之一。我国生态文明建设取得了较好成效，万元GDP的能源消耗逐年降低，2010-2018年累计下降29.5%，万元GDP二氧化碳排放量在2010-2018年期间累计下降33%。水污染、大气污染等生态环境质量也有所改善。尽管如此，我国生态文明建设仍面临严峻挑战。根据《2018年中国生态环境状况公报》，2018年，全国338个地级及以上城市中，有217个城市环境空气质量超标，占64.2%，出现酸雨的城市比例为37.6%，比2017年上升1.5个百分点；七大流域中，黄河、松花江、和淮河流域为轻度污染，海河和辽河流域为中度污染。未来，我国仍将牢固树立绿色发展理念，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力实现绿色循环低碳发展、人与自然和谐共生，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

第五，建设多元平衡、安全高效的全面开放体系。对外开放是我国的基本国策，以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。过去40年在开

放条件下我国对外贸易和投资实现从数量规模向质量效益转变，我国是全球第一大货物贸易国、第一大外汇储备国、第二大外资流入国、第三大对外投资国，中国高铁、中国核电等成为中国装备制造“走出去”的国家名片。当前国内外形势深刻变化，我国对外开放也面临新环境、新任务。国际力量对比更趋平衡，大国之间博弈加剧，保护主义势头高涨，世界多极化深入发展，全球治理和规则体系加速变革，新一轮科技和产业革命重塑世界竞争格局。作为全球化发展的重要参与者、受益者和贡献者，中国将继续坚持对外开放，遵循共商共建共享原则，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次开放型经济，积极推动全球治理体系平衡发展，提高现代化经济体系的国际竞争力。

（二）实现路径

第一，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量效率和动力变革，提高全要素生产率。一是加快推动过剩产能市场出清，建立去产能长效机制，大力推动传统产业迈向中高端。二是加快发展壮大战略性新兴产业，进一步推动制造业“高端智能化”转型，促进我国制造业迈向全球价值链中高端。三是大力发展服务业特别是现代服务业，切实推进服务业开放，加快健康养老、教育培训、旅游、科研、商务等服务业发展，提高有效供给能力。

第二，加快建设创新型国家，强化现代化经济体系的战略支撑。一是瞄准世界科技前沿，强化事关发展全局的基础研究，着力突破一批重大关键技术，全面提高自主创新能力，努力实现重大技术突破和颠覆性创新。二是推动科技创新与经济社会发展深度融合。把创新驱动发展从科研导向为主转向振兴实体经济上来，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链和人才链，建立健全产学研结合机制，推动科技成果转化，以创新动力助推经济增长。三是建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，着力创造有利于创新创业的良好生态。把创新环境建设从注重硬环境建设转向创新生态建设上来，加快推进现代大学制度、现代科研院所制度建设，加强知识产权保护，完善国家创新体系。四是重视高质量人力资本积累，培养战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新人才，从而实现科技对国民经济

发展各重要领域的全方位战略支撑。

第三，以乡村振兴和区域发展战略推动协调发展。城乡协调发展方面，一是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加强农村治理体系、“三农”队伍建设等农业农村基础工作。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权分置”。二是坚持农业农村优先发展，促进农村一二三产业融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体。三是重点推动农村基础设施建设，不断提高农村公共服务水平，全面改善农村生产生活条件，形成城乡要素平等交换和公共资源均衡配置的新格局。**区域协调发展方面，**一是建立健全更加有效的区域合作机制、区域互助机制、区际补偿机制等区域协调发展新机制。二是以落实国家重大区域协调发展战略为抓手，优先加快老少边穷区域的发展；加快推进西部大开发、东北老工业基地振兴、中部地区崛起、东部率先优化发展和京津冀协同发展；促进长江经济带建设；坚持陆海统筹，加快建设海洋强国。三是推进新型城镇化发展。加快农业转移人口市民化、以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展。

第四，处理好市场与政府关系，打造统一开放、竞争有序的市场和制度环境。一是推动劳动力、土地、资本、能源等要素市场的市场化改革，实现要素自由流动。深化资源性产品、垄断行业等领域要素价格形成机制改革，深化利率和汇率市场化改革，稳步推进人民币国际化，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。二是建立与现代经济相适应的产权制度。加强各类所有制经济产权保护。完善各类国有资产管理体制，

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_9172

