

民营经济观察

2019年第16期

总第16期

中国民生银行研究院

2019年9月21日

政策解读

- 国家发改委发布《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见》
- 工信部与全国工商联深化部际合作机制将推动缓解民营企业融资难融资贵

热点聚焦

- 锡商银行获准筹建 民营银行扩容态势有望持续

地方资讯

- 第五届全国民营企业合作大会高峰论坛在重庆綦江举行

发展动态

- 国企改革中 2/3 的央企引入了各类社会资本
- 我国旅游直接投资中民企占比六成

金融支持

- 中国民生银行贵阳分行 助力民企“融资+融智”
- 网商银行试水发票贷款

重要数据

- 2019 中国瞪羚企业数据发布 25057 家企业爆发式增长

知识之窗

- 企业管理理论：蘑菇管理定律

指导单位

全国工商联智库

《民营经济观察》研究团队

黄剑辉 huangjianhui@cmbc.com.cn

徐继峰 xujifeng@cmbc.com.cn

冯立果 fengliguo@cmbc.com.cn

丁阳 dingyang@cmbc.com.cn

庞宇辰 pangyuchen@cmbc.com.cn

“民银智库”微信公众平台：





国家发改委发布 《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见》

9月17日，国家发改委发布了《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见》（简称“《实施意见》”），要求对涉及企业利益、影响企业经营的专项政策、重大规划、重大改革等，在制定过程中要广泛听取企业家意见建议，有的专项政策要吸收企业家代表参与政策起草。政策实施要合理设置缓冲过渡期，给企业留出必要的适应调整时间。对因政策调整造成企业合法权益受损的，要依法依规予以补偿。

《实施意见》圈出了应充分听取企业家意见建议的有关事项的范围，包括编制和制定行业发展规划、行业发展和改革政策、行业标准和规范，制定市场准入、环境保护、安全生产、招标投标、政府采购等对企业切身利益或者权利义务有重大影响、影响企业生产经营的专项政策。此外，编制国民经济和社会发展中长期规划和年度计划、编制区域发展规划、制定重大改革方案和对外开放政策、分析经济形势和制定宏观调控政策、研究布局重大建设项目等经济社会发展重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目，除依法需要保密和重要敏感事项外，牵头部门应在一定范围内听取企业家的意见建议。出台前依法需要保密的涉企政策，可通过签订保密协议等方式尽可能听取企业家的意见建议。

对于听取企业家意见的方式，《实施意见》提出，涉企政策制定过程中，起草部门要通过座谈会、实地走访、问卷调查、书面发函、主动上门、个别访谈、大数据分析等方式广泛听取企业家的意见建议。对关系企业切身利益、专业性较强的涉企专项政策可吸收企业家代表共同参与起草。企业家代表的选取要兼顾不同所有制、不同类型、不同行业、不同规模的企业，做到覆盖面广、代表性强。

《实施意见》要求，涉企政策出台前，适宜公开征求意见的，要利用线上线下载体开辟涉企政策征求意见专栏，设置合理期限公开征求意见。与企业直接相关、影响企业生产经营的专项政策，

除依法需要保密外，起草部门要通过召开企业听证会、论证会、第三方评估等方式，对政策的科学性、可行性及可能存在的风险进行全面评估。

点评

第一，国家发改委此次发布《实施意见》，是贯彻落实《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》（中发〔2017〕25号）的具体举措。2017年9月中央出台了25号文，对引导我国企业家群体爱国敬业、遵纪守法、创新创业、服务社会，调动广大企业家积极性、主动性、创造性产生了巨大激励作用。25号文的第22条明确指出，要健全企业家参与涉企政策制定机制，政府部门研究制定涉企政策、规划、法规，要听取企业家的意见建议。

第二，此次发布《实施意见》是完善我国涉企政策制定机制的重要组成部分。涉企政策往往影响巨大，一项政策或者政策文件中的一句话可能会对许多企业的生产经营甚至生死兴衰产生重大影响，尤其是许多涉企政策都具有高度专业性、复杂性，因此涉企政策的制定必须做到科学、民主。其中的重要环节就是让相关企业家参与到涉企政策的制定中来。《实施意见》对各类政策文件的制定、调整、评估等过程中听取企业家意见建议的流程、渠道等都做了具体规定，对于中央相关部门、地方政府依此制定适合本部门或地区的政策文件具有高度指导作用。

第三，建立健全企业家参与涉企政策制定是构建“亲清”政商关系的重要措施。习近平总书记指出，要构建“亲、清”的新型政商关系。这其中的重要方面就是构建政企正常沟通的渠道和政策反馈机制。许多企业家在诸多领域具有多年专业积累和优势，对于如何更好、更科学地制定和执行政策有自己独到的见解和看法，其意见和建议具有高度参考价值；同时，通过及时反馈政策制定过程中存在的问题和不足，可以使涉企政策更加有针对性和有效性。这对于构建既亲又清的新型政商关系意义重大。（冯立果）

工信部与全国工商联深化部际合作机制 将推动缓解民营企业融资难融资贵

近日，工业和信息化部与中华全国工商业联合会决定在 2013 年建立部际合作机制的基础上，结合促进非公有制经济发展新形势、新要求，进一步深化部际合作机制。双方将建立重点领域合作机制，在鼓励民营企业参与关键领域自主创新、推动工业民间投资持续增长、贯彻落实《中小企业促进法》、推动缓解民营企业融资难融资贵、清理拖欠民营企业中小企业账款、举办中国民营企业 500 强峰会等方面加强合作。

点评

自去年 11 月总书记在民营企业座谈会上部署支持我国民营企业发展工作以来，我国陆续出台了一系列推动民营经济发展、加强金融支持民营企业融资等工作的相关政策文件。其中，2019 年 2 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强金融服务民营企业的若干意见》，对金融机构支持民营企业融资进行了总体指导。今年以来，虽然民营企业融资难、融资贵现象得到了缓解，但受国内外环境的影响，民营企业经营状况仍存在一定困难，债券违约、股权质押危机等问题时有发生。同时，政府、金融机构和民营企业间的沟通协调机制尚未完全厘清。

工信部在我国民营企业转型升级、新兴产业发展方面具有重要的政策引导作用。工信部在 2019 年 4 月出台了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，并在综合我国各级政府出台的

支持民营经济发展政策文件的基础上，系统梳理了《十九大以来出台的促进民营经济发展政策文件汇编》。全国工商联作为党和政府联系我国非公经济和非公经济人士的桥梁和纽带，通过其分布在各地区的基层组织，可以实时掌握我国大中小民营企业在生产经营中面临的突出问题，并快速向广大民营企业传递和解读我国最新的民营经济政策。

此次工信部与全国工商联深化部际合作机制，将进一步完善民营企业经营信息收集系统对政策制定的支撑体系、理顺政策的具体落地实施机制，并有效打通民营企业和民营企业对政策的反馈通道，具有重要的意义。（庞宇辰）



锡商银行获准筹建 民营银行扩容态势有望持续

9月17日晚间，上市公司红豆股份、柯利达陆续公告称，公司拟参与发起设立的锡商银行已于近日获银保监会筹建批复。锡商银行拟注册资本为20亿元。其中，红豆股份及其控股股东红豆集团分别持股5%、25%，上市公司澄星股份的控股股东——江阴澄星集团出资认购24%的股份。这是继5月江西裕民银行后，今年第2家获批筹建的民营银行，也是江苏第2家获批筹建的民营银行。

据了解，依托无锡引领发展、辐射全国的物联网产业格局优势，锡商银行定位于以移动金融和物联网技术为手段，探索和打造物联网银行，拟为实体经济特别是中小微企业和物联网等相关科技创新型企业的成长发展提供丰富多样的金融产品，构建多层次化的金融市场，提升无锡地区的金融综合竞争力。

点评

我国民营银行已先后经历了两次批筹高潮，第一次是2014年3月首批5家民营银行获批试点，分别是前海微众银行、华瑞银行、民商银行、金城银行、网商银行。第二次是2016年，12家民营银行获批筹建，包括富民银行、三湘银行、新网银行、华通银行、众邦银行、亿联银行、蓝海银行、中关村银行、苏宁银行、客商银行、振兴银行和新安银行。而此后的2017年与2018年，未有一家民营银行获批筹建。“断档”两年半后，2019年5月，江西裕民银行获得银保监会批复筹建，成为第18家获批的民营银行。9月，锡商银行获批筹建。此外，河南首家民营银行——华贸银行也在积极筹备，争取尽快获批筹建。预计，2019年将迎来民营银行获批筹建的第三次高潮。

民营银行与民营小微企业有着天然的联系，能够有效填补大型金融机构忽视的小微金融市场，助力其解决融资难、融资贵问题。国家高度重视民营银行的发展，2015年《关于促进民营银行发展的指导意见》下发，明确了民营银行是我国金融体系的重要补充和普惠金融的重要力量。2019年2月，银保监会发布《关于进一步加强金融服务民营企业有关工作的通知》，其中提到继续按照“成熟一家、设立一家”的原则，有序推进民营银行常态化发展，推动其明确市场定位，积极服务民营企业发展，加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。这

些陆续落地的政策红利，正在为民营银行的发展注入“强心剂”。

民营银行的发起设立主要依托于实力雄厚的民营企业，而股东企业的业务领域与资源也影响着民营银行的经营特色。以此次获批筹建的锡商银行探索打造物联网银行为例，其大股东红豆股份所在的无锡被称为“物联之都”，世界物联网博览会已经连续四年在无锡举办，拥有物联网相关企业 2000 余家，2018 年物联网营业收入 2638.7 亿元，规模接近江苏省的 50%。未来，民营银行的发展任重道远，一是要不忘初心，将重心定位于民营小微企业，服务于实体经济的发展。二是要保持耐心，不盲目扩张、高吸揽储，坚持循序渐进的原则，深入挖掘市场空白。三是要提升风险防范水平，逐步降低不良贷款率，保持稳健经营。（丁阳）



第五届全国民营企业合作大会高峰论坛在重庆綦江举行

9月19日，第五届全国民营企业合作大会高峰论坛在重庆綦江举行，与会嘉宾围绕如何“创新激发活力 合作共赢未来”这一话题建言献策。中国个体劳动者协会会长钟攸平在高峰论坛上作了《发挥个私协会作用 推进民营经济高质量发展》主旨演讲。他指出，40年来，民营经济已成为我国发展不可或缺的重要力量。民企对税收的贡献率已超过一半，在GDP、固定资产和对外直接投资中的占比超过60%，创造80%以上的城镇就业岗位。今年上半年，新设企业351万户，日均新设企业1.94万户，同比增长了7.1%。据中个协调查，新设小微企业周年活跃度达到了70%左右。在我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，民营经济当务之急应加快全面创新，提升可持续发展能力。

北京设立 100 亿元融资担保基金支持科技型小微企业

在国新办19日早间举行的新闻发布会上，中共北京市委副书记、北京市人民政府市长陈吉宁介绍，北京是当之无愧的全球创新创业最活跃的城市，每天新产生约200家创新型企业，创业投资金额和案例数都占全国的30%左右。为加大对科技型小微企业“雪中送炭”的力度，设立100亿元的融资担保基金，通过天使投资、投贷联动、知识产权质押贷款等多种方式，来完善对科技型、创新型企业的金融服务。

湖南出台《关于促进中小企业健康发展的若干措施》

近日，经湖南省政府常务会议审议通过，湖南省促进中小企业发展工作领导小组印发《关于促进中小企业健康发展的若干措施》，聚焦湖南省中小企业发展面临的突出困难和问题，从深化“放

管服”改革、解决融资难题、引导企业专精特新发展 3 个方面，提出 18 条措施，为中小企业送上利好。其中在中小企业融资方面，再贴现优先支持民营企业和票面金额 500 万元及以下小微企业票据；支持正常经营的小微企业融资周转“无缝衔接”；提高银税贷款融资额度和期限；健全全省上市后备企业资源库，支持优质中小企业在主板、中小板、创业板和科创板上市融资，支持尚不符合上市条件的优质中小企业到新三板和四板挂牌、融资。鼓励发行集合债或私募债、双创债等。

2019 山西民营企业 100 强榜单发布

9 月 16 日下午，由山西省工商联主办、中国民生银行太原分行承办的“2019 山西民营企业 100 强”发布会在山西太原召开。会议发布了 2019 山西民营企业 100 强、山西民营企业制造业 20 强、山西民营企业服务业 20 强榜单。山西建龙实业有限公司以 315.69 亿元的营业收入占据百强榜首。

数据显示，2018 年山西百强民企营收总额达到 5329.28 亿元，比上年(3699.32 亿元)增长 44.06%。在山西民企百强中，制造业规模进一步壮大，成为民营经济主体力量。制造业企业无论是入围数量还是营收总额，都大幅超过采矿业。2018 年，山西制造业企业入围 62 家，较上年增加 9 家，营收达到 4057.45 亿元，较上年(2379.27 亿元)增长 70.53%。此外，山西百强民企 2018 年实现净利润 498.50 亿元，比上年(300.65 亿元)增长 65.81%。其中，盈利企业 97 家，亏损企业 3 家。2019 年，山西有 7 家民企入围 2019 年民营企业 500 强。其间，山西对入围民企每家奖励 100 万元。

2019 内蒙古民营企业 100 强榜单发布

9 月 18 日，2019 内蒙古民营企业 100 强榜单正式发布，入围门槛达到 13.1 亿元，较上年提高 5.8 亿元。伊利实业集团股份有限公司以 795.53 亿元位居榜首。从地区分布看，鄂尔多斯市入围百强民企数量最多，有 22 家，在前十强的民企中占有 6 席，营业收入总额占百强的 58.28%，资产总额占百强的 61.85%；乌海市和包头市分别入围 14 家和 13 家，位居第二和第三位。从产业分布看，第二产业入围企业 81 家，营业收入总额占百强的 75.92%，资产总额占 71.18%，继续占据主体地位。其中，制造业企业数量为 53 家，较上年增加 6 家。第三产业入围企业 17 家，营业收入占百强的 23.16%，资产总额占 27.72%。从研发行为看，拥有研发人员的企业有 65 家，较上年增加 2 家；其中，研发人员占员工人数比重超过 10% 的有 21 家，较上年增加 3 家。从研发强度来看，投入研发费用的企业有 46 家，较上年增加 7 家。研发强度大于 3% 的企业有 12 家，较上年减少 1 家。百强民企及其下

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_9971

