

“十四五”节能减排路线图出炉 多管齐下助力实现双碳目标

2022年1月24日，国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》（以下简称《方案》），对“十四五”时期节能减排工作作出了总体部署。《方案》提出，实现节能减排要从重点行业绿色升级工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流节能减排工程等十大重点工程着手，并从优化完善能耗双控制度，完善经济政策等方面提出了健全政策机制的安排。主要关注点如下：

第一，久久为功推进节能减排，因时而动适应双碳目标。自“十一五”以来，国务院在每个五年规划期均印发《节能减排综合工作方案》，统筹部署各个时期的生态文明建设，以推动经济社会高质量发展。在此背景下，近年来我国资源能源利用效率大幅提升，碳排放强度持续下降。截至2020年底，我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低约48.4%，超额完成了2015年提出的“到2020年碳排放强度下降40%-45%”的目标。2020年9月，我国提出碳达峰碳中和目标，“十四五”成为实现“双碳”目标的关键期和窗口期，“十四五”时期的节能减排工作也将为实现双碳目标奠定坚实基础。为适应新发展要求，《方案》根据碳达峰碳中和工作安排并结合实际国情，提出“到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%”的减排目标，并提出重点行业能源利用效率达到国际先进水平的要求，科学布局、持续推动节能减排工作，有利于稳步实现碳达峰碳中和目标。

第二，提纲挈领锚定重点工程，多措并举健全政策机制。控制住重点领域、行业的能源消耗和二氧化碳排放，就是抓住了节能减排工作的主要矛盾，对实现“双碳”目标具有重要意义。结合我国工业发展现实状况和节能减排工作实际需求，《方案》

将重点行业绿色升级、园区节能环保提升、城镇绿色节能改造、交通物流节能减排、煤炭清洁高效利用等十个领域列为节能减排重点工程，并分别提出了具体的工作要求。为进一步支持相关工作开展落实，《方案》从制度、法律、标准等角度提出健全节能减排政策机制的要求，不仅包括完善能耗双控、污染物排放总量控制等基础制度，而且涵盖了健全法规标准、完善经济政策、完善市场化机制、加强统计监测能力建设、壮大节能减排人才队伍等多个方面，有利于持续深入推进节能减排工作。

第三，承担责任、把握机遇，金融业支持节能减排大有可为。实现节能减排目标，实施节能减排重点工程需要大量的资金支持，仅靠政府资金难以满足需求。为充分发挥金融机构的杠杆作用，撬动更多的社会资金进入节能减排领域，《方案》提出“指导金融机构完善‘两高’项目融资政策”“大力发展绿色信贷，支持重点行业领域节能减排”“用好碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款”等多项措施。从现实情况来看，随着碳达峰碳中和各项工作的有序推进，发展绿色金融、支持节能减排不仅是金融机构应该积极承担的社会责任，更是金融机构落实监管要求，迈上“第二增长曲线”的重要机遇。“十四五”时期，金融机构要把参与和支持节能减排当作重要发展任务，及时制定和完善适应新发展要求的绿色信贷政策，积极创新绿色金融产品和服务，在推动金融业转型发展的同时，积极探索利润新增长点。

（点评人：中国银行研究院 汪惠青）

审稿：李佩珈
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 4312

联系人：汪惠青
单位：中国银行研究院
联系方式：010 - 6659 2341

我们的产品



大数据平台

国内宏观经济数据库

国际经济合作数据库

行业分析数据库

条约法规平台

国际条约数据库

国外法规数据库

即时信息平台

新闻媒体即时分析

社交媒体即时分析

云报告平台

国内研究报告

国际研究报告

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/云报告?reportId=1_36644

