

以可再生能源补贴为线索揭秘央行上缴利润的去处

宏观快评 | 2022年3月29日

研究部

宗韶晖
shzong@cebm.com.cn

边泉水
qsbian@cebm.com.cn

关于莫尼塔研究

莫尼塔研究是财新集团旗下的独立研究公司。

自2005年成立伊始，莫尼塔研究一直为全球大型投资机构及各类企业提供资本市场投资策略，信息数据以及产业相关的研究服务。

我们的客户包括国内外大型资产管理公司，保险公司，私募基金及各类企业。

2015年莫尼塔研究加入财新集团，成为中国最具影响力的财经媒体集团+顶级智库的一员。

www.caixininsight.com

报告摘要

- 据媒体报道，近期国家发改委、国家能源局、财政部发布了《关于开展可再生能源发电补贴自查工作的通知》，可再生能源欠补的问题有望在今年得到解决。从中央政府政府性基金的预算中，我们可以得到这一部分资金的来源与去处的端倪，同时也可以揭秘央行上缴一万亿利润的去处。
- 2022年可再生能源补贴体现在其他政府性基金支出中。对照2021年的预算数与预算执行数来看，可以发现可再生能源电价附加收入、国有土地使用权出让金收入、国有土地收益基金收入、农业土地开发资金收入、城市基础设施配套费收入、污水处理费收入均被归入了其他政府性基金收入，这几项收入2021年预算数为941.56亿元，而2021年其他政府性基金收入预算执行数则为964.49亿元，也是基本匹配。支出方面也是如此，在2022年，可再生能源电价附加收入安排的支出也被归入到了其他政府性基金支出中去，2021年预算执行数与预算数基本匹配。2022年可再生能源一次性补贴，大概率也是通过其他政府性基金支出这一项目进行的，具体数额来看，在进入其他政府性基金支出的几项中，可再生能源电价附加收入安排的支出占比远高于其他项目，因此可以大致认为在4594.47亿元的其他政府性基金支出中，可再生能源电价附加收入安排的支出或将在4400亿元左右，这也基本和可再生能源补贴缺口相一致。
- 其他政府性基金超支的部分来自于中央单位特殊上缴利润。首先从收支匹配上来看，2022年其他政府性基金支出仅有1012.7亿元，而支出则有4594.47亿元，支出是明显超过收入的，超过部分的资金来源可以从中央单位特殊上缴利润这一项目中找到答案，今年中央单位特殊上缴利润16500亿元，这一部分的资金其实来自于特定国有金融机构和专营机构上缴利润，央行上缴的一万亿利润也在其中。
- 中央单位特殊上缴利润用处分别是调入一般公共预算、结转下年用于留抵退税和清偿可再生能源补贴。在中央政府性基金收入预算表中，财政部备注这一部分的资金用于支持企业减税退税减负。而从中央政府性基金支出预算表中，可以发现今年中央政府性基金调入一般公共预算9000亿元，收入大于支出结转的部分为4000亿元，而其他政府性基金支出大于收入的部分为3581.77亿元，三者合计为16581.77亿元，正好与中央单位特殊上缴利润的规模相匹配。由此可见，中央单位特殊上缴利润的用途，一部分调入了一般公共预算，一部分结转下年用于对地方清算落实留抵退税政策专项补助资金等重大事项，另一部分则是用于偿还可再生能源补贴，这也与央行上缴利润中所说的用于留抵退税和增加对地方转移支付用途相匹配。



目录

一、可再生能源补贴在财政预算的哪一项中体现?	3
二、中央单位特殊上缴利润用于何处?	5

图表目录

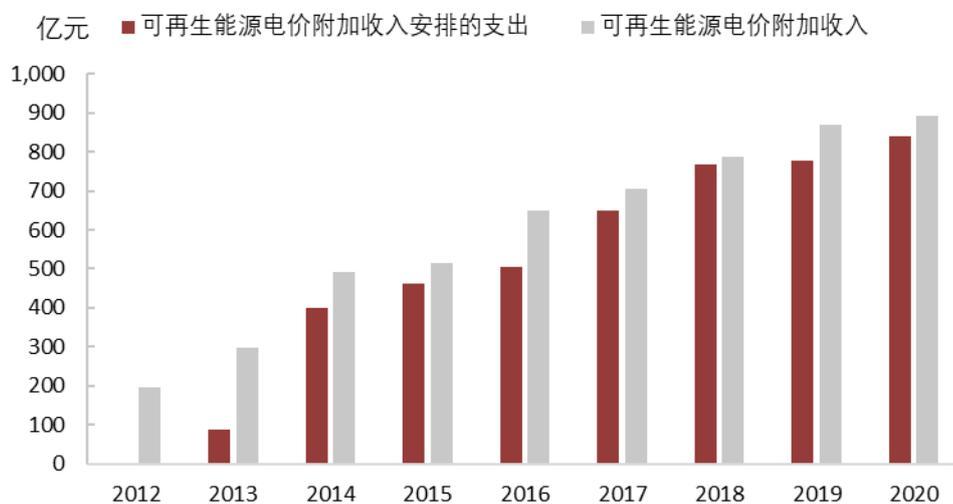
图表 1: 历年可再生能源电价附加收入与支出决算	3
图表 2: 2022 年中央政府性基金收入预算	4
图表 3: 2022 年中央政府性基金支出预算	5

据媒体报道，近期国家发改委、国家能源局、财政部发布了《关于开展可再生能源发电补贴自查工作的通知》，在全国范围内开展可再生能源发电补贴核查工作，进一步摸清可再生能源发电补贴底数，可再生能源欠补的问题有望在今年得到解决。而从中央政府政府性基金的预算中，我们可以得到这一部分资金的来源与去处的端倪，同时也可以揭秘央行上缴一万亿利润的去处。

一、可再生能源补贴在财政预算的哪一项中体现？

2011 年，《可再生能源发展基金征收使用管理暂行办法》出台，可再生能源发展基金正式建立，其资金来源主要来自于可再生能源电价附加收入和国家财政专项资金。在 2012 年的财政决算中，中央政府性基金收入中首次出现了可再生能源电价附加收入，在中央政府性基金支出中也首次出现了可再生能源电价附加收入安排的支出。此后一直到 2021 年，可再生能源电价附加收入及支出均能够在中央政府性基金的预决算中得到体现（图表 1）。

图表 1：历年可再生能源电价附加收入与支出决算



来源：Wind, 莫尼塔研究

与 2021 年的中央政府性基金收入预算表相比，2022 年中央政府性基金的收入预算表的收入项由 21 项缩减为了 15 项，支出预算表则由 22 项缩减为了 15 项，而对照 2021 年的预算数与预算执行数来看，可以发现可再生能源电价附加收入、国有土地使用权出让金收入、国有土地收益基金收入、农业土地开发资金收入、城市基础设施配套费收入、污水处理费收入均被归入了其他政府性基金收入，这几项收入 2021 年预算数为 941.56 亿元，而 2021 年其他政府性基金收入预算执行数则为 964.49 亿元，也是基本匹配（图表 2）。

图表 2：2022 年中央政府性基金收入预算

项 目	2021年预算数	2021年预算执行数	2022年预算数
一、中央农网还贷资金收入	191.1	210.35	226.18
二、铁路建设基金收入	535.65	567.45	562.43
三、民航发展基金收入	319.07	264.65	374
四、旅游发展基金收入	5	0.48	0.48
五、国家电影事业发展专项资金收入	11.72	8.67	9.2
六、中央水库移民扶持基金收入	297.85	324.83	330.51
七、中央特别国债经营基金财务收入	631.71	634.34	630.3
八、彩票公益金收入	390.46	520.46	546.48
九、国家重大水利工程建设基金收入	115.74	125.26	125.75
十、核电站乏燃料处理处置基金收入	36.3	41.22	53.39
十一、船舶油污损害赔偿基金收入	1.6	1.75	1.82
十二、废弃电器电子产品处理基金收入	27	28.09	30.83
十三、彩票发行和销售机构业务费收入	38.74	38.33	40.25
十四、抗疫特别国债财务基金收入	277.35	272.35	272.35
十五、其他政府性基金收入（合计）	940.56	964.49	1012.7
国有土地收益基金收入			
农业土地开发资金收入			
城市基础设施配套费收入	1.14		
污水处理费收入	0.38		
可再生能源电价附加收入	881.8		
国有土地使用权出让金收入	57.24		
其他政府性基金收入	1		

来源：财政部，莫尼塔研究

支出方面也是如此，在 2022 年，可再生能源电价附加收入安排的支出也被归入到了其他政府性基金支出中去，2021 年预算执行数与预算数基本匹配（图表 3）。

图表 3：2022 年中央政府性基金支出预算

项 目	2021年预算数	2021年执行数	2022年预算数
一、中央农网还贷资金支出	216.65	214.59	247.5
二、铁路建设基金支出	536.45	536.45	594.23
三、民航发展基金支出	326.24	268.73	377.11
四、旅游发展基金支出	2.91	0.36	0.56
五、国家电影事业发展专项资金安排的支出	10.45	6.86	9.74
六、中央水库移民扶持基金支出	315.94	315.93	357.5
七、中央特别国债经营基金财务支出	632.92	632.92	632.92
八、彩票公益金安排的支出	534.64	502.32	702.62
九、国家重大水利工程建设基金安排的支出	126.61	125.96	135.93
十、核电站乏燃料处理处置基金支出	45.37	10.83	65.76
十一、船舶油污损害赔偿基金支出	1.92	0.17	2.35
十二、废弃电器电子产品处理基金支出	30.76	30.61	32.07
十三、彩票发行和销售机构业务费安排的支出	43.58	37.18	46.23
十四、抗疫特别国债财务基金支出	277.35	272.35	272.35
十五、其他政府性基金支出（合计）	958.18	985	4594.47
国有土地使用权出让金收入安排的支出	61.68		
国有土地收益基金安排的支出			
农业土地开发资金安排的支出			
城市基础设施配套费安排的支出	0.91		
可再生能源电价附加收入安排的支出	890.67		
污水处理费安排的支出	0.38		
抗疫特别国债支出			
其他政府性基金支出	4.54		

来源：财政部，莫尼塔研究

因此 2022 年可再生能源一次性补贴，大概率也是通过其他政府性基金支出这一项目进行的，具体数额来看，在进入其他政府性基金支出的几项中，可再生能源电价附加收入安排的支出占比远高于其他项目，因此可以大致认为在 4594.47 亿元的其他政府性基金支出中，可再生能源电价附加收入安排的支出或将在 4400 亿元左右，这也基本和可再生能源补贴缺口相一致。

二、中央单位特殊上缴利润用于何处？

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39858

