

疫情之下，如何展望财政加力？

摘要

- 回顾近年 5 次财政加力，不同时期成效有所分化。2008 年 Q4、2012 年 Q3、2015 年 Q2、2019 年 Q2、2020 年 Q1 五个时间节点受内外部因素的影响，经济下行压力有不同程度加大，财政政策在当季或者随后一个季度，采取了扩大财政支出、减税降费、出口退税、增发国债及地方债、盘活存量资金等政策工具，对冲经济下行。
- 财政加力可期，“免减退缓”、支出前置、信用工具三大举措齐发。近期国内外形势超预期变化，但货币政策基调仍是不搞大水漫灌，稳增长的任务可能还将依靠财政的发力。预计二季度的财政政策相比之前将更加积极。进一步加大组合式税费支持的力度，减税退税的力度将加大，单季度规模可能在 8500 亿元以上，高于 2019 年 Q2 的水平；一般公共财政支出前置和结构优化，预计上半年财政支出的节奏将类似于 2019 年，各项支出前置以稳宏观经济增长，二季度的财政支出会有所加快，比重或较 Q1 提升 3-5 个百分点至 27-29% 左右，支出规模约 7.2-7.7 万亿，结构上可能会进一步加大对民生领域的支出，若后续疫情得到控制，三、四季度的一般公共预算支出结构可能向基建类倾斜。此外，二季度促消费相关举措也将快速出台，叠加落实减税降费等的需要，中央或加快对地方转移支付的进度以补充地方财力；信用工具加持，今年有 9500 亿元特别国债将到期，在今年减税降费退税力度加大、扩大政府投资以稳增长的背景下，再次发行特别国债的可能性较大且规模或超万亿，投向上或用于基建和民生领域。此外，地方政府专项债对于基建投资的支撑作用日益增强，后续有望成为二季度财政加码的重要抓手。
- 作为财政加码重要抓手，专项债节奏前置、范围扩大。节奏上，二季度的发行节奏较此前年份更快，假设按照上半年完成全年限额的 80%-90% 计算，二季度的发行量或在 1.67 万亿元-2.04 万亿元。地方发行计划上，一季度大部分省份完成了发行计划，二季度各省份的计划有所减速，但实际发行量或超过计划，预计项目储备较多的省份在二季度继续加快专项债发行的节奏；投向领域上，专项债券使用范围后续将合理扩大，加大惠民生解民忧、增后劲上水平补短板强弱项等领域和项目投资，还将支持防风险，包括化解地方中小银行风险等；地方项目上，基建和产业类的项目占比较大，专项债作为项目资本金的规模较去年水平大幅提升。
- 政治局会议后的推进：已出台财政政策加快落地，增量政策工具抓紧谋划。“已经确定的政策”包括：年初至今已出台的 20 余项减税降费的政策、一季度预算内支出提速且重点保障民生领域、专项债券加快发行并且大部分投向基建领域等；增量政策工具中，减税降费和留抵退税规模扩大，预计对全年 GDP 的拉动可能在 0.6-0.8 个百分点左右。预算内财政支出节奏前置，中央加快下达转移支付并推动财力下沉，估计拉动三、四季度 GDP 0.5-0.7 个百分点左右。特别国债发行具有可能性，地方政府专项债节奏前置范围扩大以拉动基建投资，全年基建投资增速 5% 是底线，实际或可达 8%-10%。
- 风险提示：政策落地不及预期，疫情影响超预期。

西南证券研究发展中心

分析师：叶凡
执业证号：S1250520060001
电话：010-57631106
邮箱：yefan@swsc.com.cn
联系人：刘彦宏
电话：010-57631106
邮箱：liuyanhong@swsc.com.cn

相关研究

1. 多重压力下的外贸，意料之中与预期之外——4 月贸易数据点评 (2022-05-10)
2. 放长视角，细说人民币汇率趋势 (2022-05-06)
3. 假期房地产数据仍弱，期待未来政策提振 (2022-05-06)
4. “宁静”的假期，全球紧缩继续蔓延 (2022-05-05)
5. 春寒更盛，景气待回升——4 月 PMI 数据点评 (2022-05-01)
6. 又乘春风浩荡时——中央政治局会议解读 (2022-04-29)
7. 扩内需再出重大举措，汇率波动引发关注 (2022-04-29)
8. 国内稳经济政策密集出台，鲍威尔大放“鹰”词 (2022-04-22)
9. 疫情散发、政策加力，回弹或在即——3 月经济数据点评 (2022-04-19)
10. 芳林新叶催陈叶，REITs 的天时地利 (2022-04-18)

目录

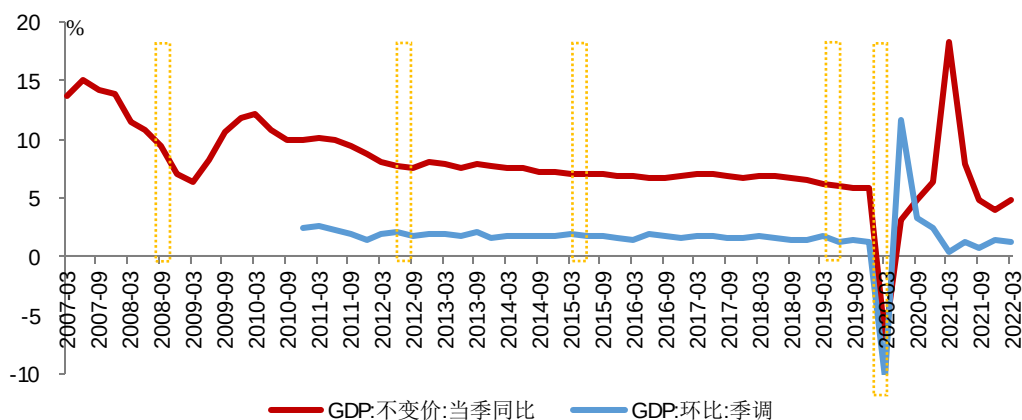
1 回顾近年5次财政加力，不同时期成效有所分化.....	1
2 财政加力可期，“免减退缓”、支出前置、信用工具三大举措齐发.....	4
2.1 经济形势出现超预期变化，财政政策将更加积极.....	4
2.2 利用好收入、支出及信用端工具，稳增长政策早出快出.....	5
3 作为财政加码重要抓手，专项债节奏前置、范围扩大.....	8
3.1 专项债发行提前启动，上半年或完成80%以上发行任务.....	8
3.2 大部分省份完成一季度计划，二季度实际发行或快于计划.....	9
3.3 专项债投向与2021年类似，资金使用范围有所扩大.....	10
4 政治局会议后的推进：已出台财政政策加快落地，增量政策工具抓紧谋划.....	12

3月以来，上海等地疫情爆发导致企业停工停产、物流不畅、供应链中断，加大了经济下行压力，后续政策稳增长力度将进一步加大。我们回顾了历史上五次财政的加力，在不同时期采取了不同财政刺激手段，对经济的拉动作用也有所分化。今年二季度经济面临新的挑战，预计财政政策将更加积极，“免减退缓”、支出前置、信用工具三大举措齐发助力稳增长。中央政治局会议于4月29日召开之后，财政政策将加快落地已出台措施，另外还将加快谋划增量政策工具，收入、支出、信用三大类工具均将起到拉动经济的作用。

1 回顾近年5次财政加力，不同时期成效有所分化

2008年金融危机后，我国经济增速总体呈现出波动下行趋势，分季度来看，2008年Q4、2012年Q3、2015年Q2、2019年Q2、2020年Q1五个时间节点受内外部因素的影响，经济下行压力有不同程度加大，财政政策在当季或者随后一个季度，采取了扩大财政支出、减税降费、出口退税、增发国债及地方债、盘活存量资金等政策工具，对冲经济下行压力。

图1：2008年以来经济下行压力加大的四大时期



数据来源：wind，西南证券整理

2008年Q4：2008年美国次贷危机爆发，对我国出口造成严重打击，同时也波及到国内金融市场。2008年Q4的GDP同比增速较Q3下滑了2.4个百分点至7.1%。危机爆发前，国内宏观调控采用的是稳健的财政政策和从紧的货币政策。2008年11月5日，国务院常务会议决定实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，确定了进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的十项措施，也就是“四万亿计划”，投向领域主要是民生工程、基础设施、生态环境建设、灾后重建和提高居民收入水平。在这一时期财政政策主要依赖增发长期建设国债，扩大基建投资来拉动经济。2008年Q4新增中央政府公共投资1040亿元，用于灾区重建、民生工程和农业基础设施等。2008年至2012年公共财政支出一直维持着两位数高速增长，2008年Q4和2009年Q1分别支出约2.6万亿元和1.3万亿元，同比增速达25.2%和34.8%，且全年较大比重支出（42.4%）集中在2008年Q4。此外，记账式国债的发行量在2009年Q2和Q3开始大幅增加，均在4500亿元左右，同比涨幅约为130.0%。然而在强刺激政策下，地方债务问题逐渐凸显。2008年Q4中央财政加力投资后，基建投资同比增速于2009年Q1明显提升至45.0%，带动固定资产投资增速回升2个百分点至28.6%，但受出口和房地产投资拖累，2009年GDP增速继续回落，直至2009年Q2才开始回暖，同比增速较2008年Q4回升了1.1个百分点。

2012 年 Q3: 2012 年由于金融危机的余波仍在，欧债危机影响持续，全球经济呈现持续减速态势，我国出口低迷，同时国内“四万亿”刺激逐步退出，内需也缺少足够拉动力。三季度 GDP 同比增速由二季度的 7.7% 降至 7.5%，季调后环比增速下降 0.3 个百分点至 1.8%。宏观调控政策把“稳增长”放在更重要的位置，通过结构性减税、促进消费、惠民工程、启动重大项目、鼓励民间投资、稳定出口、强农惠农富农以及房地产市场调控等举措来积极扩大内需。这一轮经济下行，财政政策对于投资的拉动相对谨慎，但仍维持较大规模，公共财政支出在 Q3 同比增长 20.7%，增速扩大 7.8 个百分点，占全年支出比重较 Q2 提高了约 0.4 个百分点至 24.3%，全年来看，支出结构向保障性安居工程、农业水利、节能环保等有所倾斜。为保障基建和重点项目建设，城投债的监管有所放松，2012 年全年发行量达到 7496.8 亿元，同比增长 173.1%。同时，2012 年推出结构性减税计划，对 730 多种商品实施较低的进口暂定税率，积极扩大进口；对小微企业实施所得税优惠，为小微企业减负；9 月 1 日起，营改增试点分批渐次扩大，包括上海在内的 9 个试点地区共减税约 420 亿元。在一系列组合式财政政策作用下，GDP 于 2012 年 Q4 同比增速提高 0.6 个百分点至 8.1%，季调后环比增速也回升 0.1 个百分点至 1.9%。消费和出口起到一定拉动作用，其中 Q4 社会消费品零售总额和出口的同比增速较 Q3 分别上升了 0.6 和 0.5 个百分点。

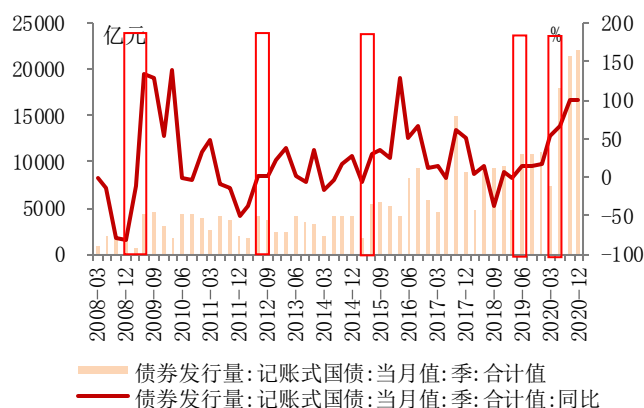
2015 年 Q2: 世界经济增速在 2015 年仍然较低，国际大宗商品价格持续下跌，地缘政治风险加大，国内经济也面临着制造业产能过剩、房地产市场进入调整期、地方政府财政压力大等问题。2015 年 Q2 的 GDP 同比增速与 Q1 持平，但季调后环比增速下滑 0.1 个百分点至 1.8%。积极财政在这一时期加快了财政支出，盘活存量财政资金，大力推广 PPP 模式，从而推进重大项目的建设，并实施一系列减税降费措施。财政支出方面，2015 年全国公共财政支出同比增长 15.9%，较 2014 年的 8.3% 明显提升，尤其在 2015 年的 Q2 和 Q3 公共财政支出增速明显上升，分别达到 14.9% 和 25.8%，合计占比超全年的 50%，其中 Q2 支出比重较 Q1 明显提升了 6.8 个百分点至 25.9%，高于 2008 年以来同期水平，保障了重点项目的支出；税收优惠方面，为支持外贸出口，一季度出口退税 3339.9 亿元，同比增速较上季度的 -1.1% 大幅提升至 20.2%；信用工具方面，前期的刺激政策导致地方隐性债务快速累积，2015 年地方政府债券全面开启“自发自还”，两会上批准下发 5000 亿一般债和 1000 亿专项债，3 月财政部发文置换 1 万亿地方债，2015 年 Q2 地方政府债发行约 8682.7 亿元，同比大增 534.7%。然而积极财政对于经济的拉动作用相对有限，2015 年 Q2 至 2021 年 Q1，GDP 同比增速均低于 2015 年 Q2 的 7.1% 水平，环比增速在此后连续三个季度也呈下降态势，直至 2016 年 Q2 环比增速才开始回升。具体来看，消费在 2015 年下半年有小幅恢复，Q4 社会消费品零售总额同比增速较 Q2 升高约 0.3 个百分点，出口和投资仍偏弱，但基建投资仍维持两位数增长。

2019 年 Q2: 2019 年下半年全球经济继续减速、中美贸易战升级、国内经济新旧动能转换，去杠杆、防风险、控房市等政策促使经济结构性调整。2019 年 GDP 增速逐季下降，Q2 的 GDP 同比增速收窄 0.3 个百分点至 6%，环比增速下降 0.5 个百分点至 1.2%。2019 年 7 月 31 日的中央政治局会议指出当前经济面临新的风险挑战，因此财政政策要加力提效。其中减税降费是主要手段，4 月 1 日将增值税率由 16% 和 10% 降至 13% 和 9%，5 月 1 日起社保费率也由 20% 降至 16%。2019 年 Q2 实现新增减税降费 8298 亿元，远超 Q1 的 3411 亿元的规模，Q3 减税降费力度也较大，为 6125 亿元。出口退税方面，3 月 20 日提出将出口退税率由 16% 和 10% 下调至 13% 和 9%，Q2 实现出口退税 4717 亿元，同比增长 23.31%，环比增长 97.0%。相比之下，财政支出规模的增加并不大，在 Q2 实现约 6.5 万亿元，同比增长 7.1%，占全年的比重较 Q1 提升了 2.7 个百分点至 27.6%，2019 年上半年的财政支出与其他大多数年份相比表现出显著前置的特征。2019 年 Q3-Q4 的 GDP 同比增

速仍呈现下降的态势，环比增速在 2019 年 Q3 回升 0.2 个百分点至 1.4%。据《2019 年减税降费政策效应评估报告》显示，2019 年，全国累计新增减税降费 2.36 万亿元，对全年 GDP、社会消费品零售总额、固定资产投资增长分别形成了 0.8、0.9 和 0.6 个百分点的拉动作用。

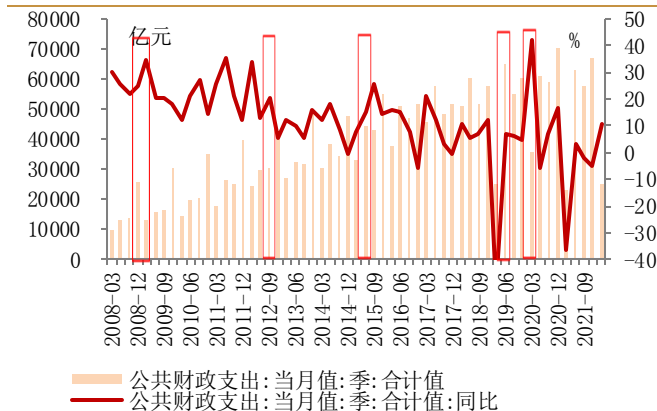
2020 年 Q1：2020 年新冠疫情给经济带来前所未有的挑战，2020 年 Q1 的 GDP 同比增速首次转负，为 -6.9%，季调后环比增速下滑 11.5 个百分点至 -10.3%。这一时期宏观调控政策力度加大，财政政策更加积极有为，实施了包括减税降费、提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方专项债等措施。减税降费方面，Q1 累计实现减税降费 7428 亿元，同比增长 117.8%，其中新出台支持防疫和经济社会发展的有 3182 亿元，3 月份 1464 项产品出口退税率有所提高，但由于疫情导致出口量急速下滑，出口退税额在 Q1 同比下降 29.0%；财政支出方面，2020 年 Q1 公共财政支出 3.6 万亿元，同比增长 42.3%；信用工具方面，为扩大有效投资，2 月份再次提前下达 2900 亿元专项债额度，Q1 发行约 1.1 万亿元，同比增长 62.6%，随后两个季度也维持在这一发行规模。此外，6 月 15 日财政部明确发行 1 万亿元抗疫特别国债，意在为财政支出补充专项资金。这一轮采取的财政刺激手段力度较大，再加上国内的防疫措施有效，经济快速恢复，2020 年 Q2 经济增速由 Q1 的 -6.9% 升至 3.1%，随后均呈现逐步复苏的态势，2020 年 Q4 的 GDP 同比增速（6.4%）超过疫情前 2019 年 Q4（5.8%）的水平。

图 2：2008 年 Q4 至 2009 年 Q3 记账式国债发行量快速增长



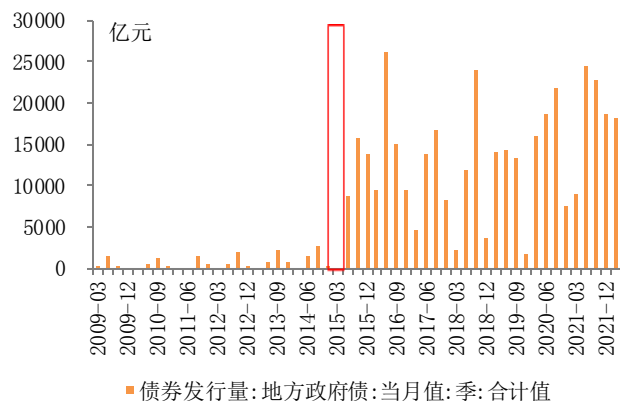
数据来源：wind、西南证券整理

图 3：2008Q4 和 2020Q1 财政支出同比增长明显



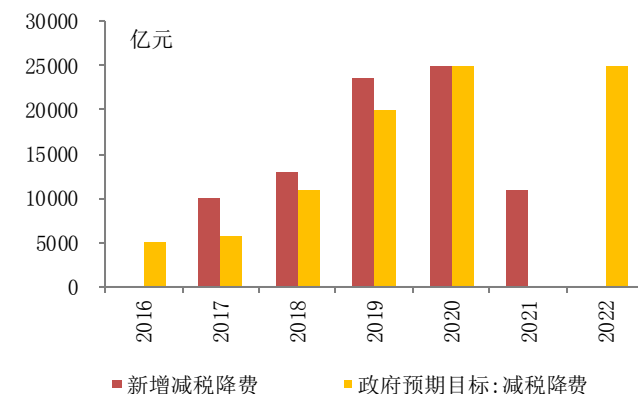
数据来源：wind、西南证券整理

图 4：2015 年地方政府债券全面开启“自发自还”



数据来源：wind、西南证券整理

图 5：2017-2019 年新增减税降费规模高于预期目标



资料来源：wind、西南证券整理

2 财政加力可期，“免减退缓”、支出前置、信用工具三大举措齐发

2.1 经济形势出现超预期变化，财政政策将更加积极

2021 年的中央经济工作会议提出，今年经济工作中所面临着重大挑战。今年一季度以来，超预期的冲击不断。国际方面，2 月底地缘政治局势升级，俄罗斯和乌克兰爆发大规模冲突，西方国家加大对俄制裁力度，大宗商品价格持续攀升，推升全球通胀。美国加快货币紧缩的节奏，或对全球经济带来巨大溢出效应；国内方面，散点疫情的冲击仍在持续，其中上海是中国乃至全球的经济、金融、工业、贸易的中心，3 月爆发的疫情使得感染人数持续上升，防疫封锁延长，导致不少关键零部件企业停工，加剧供应链问题，线下消费也几乎停滞，同时出口也受到一定负面影响，加大了经济下行压力。一季度总体上实现了平稳开局，GDP 同比增长 4.8%，较 2021 年回落 3.3 个百分点，但在需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力及新的内外部挑战下，二季度经济面临的下行压力更为严峻。

根据历史经验，在重大会议上国家对于经济形势的描述发生变化之后，包括提到“下行压力加大”、“新的风险挑战”等，财政政策的部署更加积极，包括提及财政政策要“加力提效”、“更加积极有为”等。近期一些重要会议上对于当前的经济形势的描述也有所转变，4 月 6 日，国常会提出“国内外环境复杂性不确定性加剧、有的超出预期”、“新的下行压力进一步加大”；4 月 29 日，中央政治局会议提出“新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战”，财政政策方面也指出要“加快落实已经确定的政策，实施好退税减税降费等政策”。虽然近期国内外形势超预期变化，但货币政策基调仍是不搞大水漫灌，同时受到美联储加息、中美利差倒挂的制约，后续释放流动性主要依赖结构性工具，因而稳增长的任务可能还将依靠财政的发力。近期，财政部长刘昆发文提出财政政策发力适当靠前，一方面，根据形势变化灵活调整赤字率、债务结构和支出政策，另一方面要优化支出结构，加大对重点领域的支持力度。预计二季度的财政政策相比之前将更加积极，或有更多收入、支出及信用类的财政工具相继推出。

表 1：2008 年以来经济下行前后重大会议对于经济形势和宏观调控政策的描述

	上季度经济形势描述	上季度对宏观调控政策的描述	本季度经济形势描述	本季度对宏观调控政策的描述
2008	国际经济不利因素和严重自然灾害没有改变我国经济发展的基本面， 国民经济继续朝着宏观调控预期方向发展 。（2008 年 7 月 25 日中央政治局会议）	继续加强和改善宏观调控，保持宏观经济政策的连续性和稳定性（ 稳健的财政政策和从紧的货币政策 ）。（2008 年 7 月 25 日中央政治局会议）	近两个月来，世界经济金融危机日趋严峻 ，为抵御国际经济环境对我国的不利影响，必须采取灵活审慎的宏观经济政策，以应对复杂多变的形势。（2008 年 11 月 5 日国务院常务会议）	当前要实行 积极的财政政策和适度宽松的货币政策 ，出台更加有力的扩大国内需求措施。（2008 年 11 月 5 日国务院常务会议）
2012	我国经济的基本面是好的， 经济增速处于合理区间 。（2012 年 4 月 13 日国务院常务会议）	要继续实施 积极的财政政策和稳健的货币政策 ，根据形势变化适时适度预调微调，进一步提高政策的针对性、灵活性和前瞻性。（2012 年 3 月 15 日政府工作报告）	当前我国经济运行总体平稳，经济增速保持在年初预期目标区间内，但国内外环境更加错综复杂，出现一些新的变化。 国内经济运行中仍然存在一些矛盾和问题，特别是经济	把稳增长放在更加重要的位置。要根据形势变化 加大预调微调力度 。（2012 年 5 月 23 日国务院常务会议）

	上季度经济形势描述	上季度对宏观调控政策的描述	本季度经济形势描述	本季度对宏观调控政策的描述
			下行压力加大。(2012 年 5 月 23 日 国务院常务会议)	
2015	我国进入经济发展新常态，经济韧性好、潜力足、回旋空间大。(2014 年 12 月 6 日 中央政治局会议)	保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。(2014 年 12 月 6 日 中央政治局会议)	我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。(2015 年 3 月 5 日 政府工作报告)	积极的财政政策要加力增效。稳健的货币政策要松紧适度。(2015 年 3 月 5 日 政府工作报告)
2019	外部经济环境总体趋紧，国内经济存在下行压力，这其中既有周期性因素，但更多是结构性、体制性的。(2019 年 4 月 19 日 中央政治局会议)	宏观政策要立足于推动高质量发展，更加注重质的提升，更加注重激发市场活力，积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要松紧适度。(2019 年 4 月 19 日 中央政治局会议)	当前我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大(2019 年 7 月 31 日 中央政治局会议)	要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要加力提效，继续落实落细减税降费政策。货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。(2019 年 7 月 31 日 中央政治局会议)
2020	当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。(2019 年 12 月 7 日 中央政治局会议)	保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要加力提效，货币政策要更加注重松紧适度。(2019 年 12 月 中央经济工作会议)	当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有。(2020 年 5 月 22 日 政府工作报告)	要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，提高资金使用效率。(2020 年 4 月 18 日 中央政治局会议)

资料来源：人民网、中国政府网，西南证券整理

2.2 利用好收入、支出及信用端工具，稳增长政策早出快出

财政政策主要分为三大类工具，收入型工具、支出型工具以及信用型工具。二季度财政可能会从进一步扩大税费支持、财政支出前置和结构优化、特别国债等信用工具等方面出发来加力稳增长。

进一步加大组合式税费支持的力度。与此前不同的是，今年首次提出“组合式税费支持”，其中包括减税降费、退税缓税等。全年退税减税的目标在 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，预期目标高于 2019 年，与 2020 年保持一致。财政部表示一季度已经出台了 20 多项税费支持政策，国务院常务会议也对税收减免、到期税费优惠延期、租金减免、留抵退税、缓缴费用、出口退税等方面做出了部署。今年一季度由于减税降费和留底退税相关政策的实施，国内增值税同比增长 3.6%，增速较去年回落 8.2 个百分点。此外，国常会于 3 月 21 日提出确定实施大规模增值税留抵退税的政策，再拿出 1.2 万亿元转移支付资金补充地方财力，促使基层落实退税减税降费和民生保障，其中列入 2022 年预算的 8000 亿元已全部下达地方；5 月 2 日，财政部表示截至 4 月 28 日已办理留抵退税 6256 亿元，5 月会提前退还小型和中型企业存量留抵税额，此后还将加快大型企业退税进度。预计二季度减税退税的力度将再度加大，单季度规模可能在 8500 亿元以上，高于 2019 年 Q2 的水平。出口退税方面，一季度出口退税实现 1780 亿元，同比增长 17.6%，预计出口在内外压力加大的背景下，后续可能采用提高出口退税率、扩大出口退税覆盖范围、加快退税进度等措施稳外贸增长，但在出口基数影响下出口退税额可能会有所回落。此外，社会资本是扩大投资的重要抓手，1 月 29 日，财政部、税务总局发布了《关于基础设施领域不动产

投资信托基金(REITs)试点税收政策的公告》，从降低税负的角度激发社会投资的动力，后续财政上或继续完善我国基础设施 REIT 的税收体系。

表 2：今年以来国常会提出的“免减延缓”相关政策

日期	政策内容
1 月 19 日	在前期已对部分到期税费优惠政策延期的基础上，再延续执行涉及科技、就业创业、医疗、教育等另外 11 项税费优惠政策至 2023 年底。 一是免征符合条件的科技企业孵化器、大学科技园和众创空间孵化服务增值税，对其自用及提供给在孵对象使用的房产、土地免征房产税和城镇土地使用税。继续放宽初创科技型企业认定标准，凡符合条件的创投企业和天使投资个人对其投资的，按投资额一定比例抵扣应纳税所得额。对企业招用自主就业退役士兵和退役士兵从事个体经营的，继续按一定限额依次扣减税收和相关附加。 二是免征农产品批发市场、农贸市场房产税和城镇土地使用税。免征城市公交站场等运营用地城镇土地使用税。三是继续授权省级政府自主决定免征、停征或减征地方水库移民扶持基金。 四是免征医务人员和防疫工作者临时性补助、奖金及单位发给个人的预防药品等实物的个人所得税。免征相关防疫产品的药品和医疗器械注册费。 五是免征高校学生公寓房产税和相关租赁合同印花税。对承担商品储备政策性业务的企业自用房产、土地免征房产税和城镇土地使用税。减按 15%征收污染防治第三方企业所得税。
2 月 14 日	加大对工业和服务业的帮扶力度： 一是加大工业、服务业所得税减免力度，今年对中小微企业新购置价值 500 万元以上设备器具，折旧为 3 年的可一次性税前扣除，折旧为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除。延长制造业中小微企业缓税政策。扩大地方“六税两费”减免政策适用主体范围至全部小型微利企业和个体工商户。 二是引导加强金融服务。人民银行提供激励资金支持增加普惠小微贷款等，推动制造业中长期贷款较快增长，促进企业综合融资成本稳中有降。 三是推进制造业强链补链和产业基础再造，加快新型基础设施建设、重点领域节能降碳技术改造等，扩大有效投资。 四是针对餐饮、零售、旅游、客运等特殊困难行业，在阶段性税收减免、部分社保费缓缴等方面加大支持力度，促进稳就业和消费恢复。2022 年免征公交和长途客运、轮客渡、出租车等公共交通运输服务增值税。继续按 80%比例退还旅游服务质量保证金。对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户，今年被列为疫情中高风险地区的减免 6 个月租金，其他地区减免 3 个月。各地可对承租非国有房屋的服务业小微企业和个体工商户给予适当帮扶；对减免租金的房屋业主，按规定减免今年房产税、城镇土地使用税。
3 月 21 日	一是对所有行业的小微企业、按一般计税方式纳税的个体工商户退税近 1 万亿元。其中，存量留抵税额 6 月底前一次性全额退还，微型企业 4 月份集中退还，小型企业 5、6 月份退还；增量留抵税额 4 月 1 日起按月全额退还，阶段性取消“连续 6 个月增量留抵税额大于 0、最后一个月增量留抵税额大于 50 万元”等退税条件。 二是对制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等 6 个行业企业的存量留抵税额，7 月 1 日开始办理全额退还，年底前完成；增量留抵税额也要从 4 月 1 日起按月全额退还。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_41496

