

宏观动态报告

2022 年 9 月 7 日



## 央行再降息 努力争取最好结果

### 宏观政策 2022 年 8 月动态报告

核心内容：

- **再实施 19 条稳经济接续政策，努力争取最好结果** 中国经济恢复基础不牢固，新增 3000 亿元以上政策性开发性金融工具额度，配合专项债结存限额扩大投资。在 7 月经济恢复的“小坑”之后，8 月份消费和投资延续弱势改善，扩大有效投资和促进消费企稳依然是工作重点。
- **消费政策支持新能源汽车，投资有政策性银行信贷额度支持** 新能源汽车继续作为促进消费的主要抓手，免征购置税政策进一步延长，是消费品中收到直接切实政策支持的代表；而房地产消费依然以支持刚性需求为主，房住不炒的基调不会改变，重点还是涉及民生的“保交楼”。相较于消费，扩大有效投资并通过溢出效应带动经济和就业回升方面的政策力度更大，在稳增长 33 条后接续的 19 条政策的重点在新增的 3000 亿元政策性开发性金融工具，这类支持新基建的资金的撬动作用比较可观，对投资稳经济意义重大。
- **央行降息，货币政策依然宽松** 8 月 15 日，央行开展 4000 亿元中期借贷便利（MLF）的缩量续作（到期 6000 亿，实际缩量 2000 亿）和 20 亿元公开市场逆回购（OMO）操作；MLF 和 OMO 操作的中标利率分别为 2.75% 与 2.0%，均下行了 10bps，略超过市场预期。随后，8 月 22 日央行发布的 LPR 报价进行了不对称下调：1 年期 LPR 下调了 5bps 至 3.65%；5 年期以上 LPR 下调了 15bps 至 4.3%。我们认为值得关注的第一是 MLF 虽然超预期下调利率但同时缩量续作的原因，第二是对 LPR 非对称下调的考量。
- **住建部等部门出台“政策性银行专项借款”保交楼** 8 月 19 日，住房和城乡建设部、财政部、人民银行等有关部门表示将通过“政策性银行专项借款方式”支持已售逾期难交付住宅项目建设交付。这笔专项借款初期规模达 2000 亿元，中央财政将根据实际借款金额，对政策性银行予以 1% 的贴息，贴息期限不超过两年。各部门的联合表态表明中央开始亲力亲为支持保交楼，虽然房企在地方政府的配合下仍是保交楼的责任主体，但房企获得帮助的渠道在地方地产纾困基金等基础上进一步拓宽。
- **健康码互通互认推进，疫情再次严峻** 9 月 2 日，国家卫健委表示正在会同相关部门，不断完善健康码管理，推进健康码互通互认。8 月新增确诊 1.2 万例、无症状感染者 3.7 万例，合计 4.9 万例，远高于 7 月的 1.5 万例和 6 月的 0.2 万例。奥密克戎 BA.5 亚分支的高传播性使我国防疫压力继续增大；根据我们的不完全统计，8 月至少有 20 个城市出现了全域静默管理。

分析师

许冬石

■：(8610) 8357 4134

✉：xudongshi@chinastock.com.cn

分析师登记编码：S0130515030003

特别感谢：于金潼

风险提示：疫情超预期变化，政策超预期变化，对政策理解不到位

## 目录

<b>一、再实施 19 条稳经济接续政策，努力争取最好结果 .....</b>	<b>3</b>
(一) 国常会：新能源汽车仍是消费抓手，继续扩大有效投资 .....	3
(二) 政策性银行新增信贷额度和央行结构性货币工具整理 .....	4
<b>二、货币政策保持宽松，呵护经济.....</b>	<b>6</b>
(一) 央行超预期降息稳经济，但 MLF 缩量续作 .....	6
<b>三、多部门出台“政策性银行专项借款”保交楼 .....</b>	<b>7</b>
(一) 住建部等部门出台“政策性银行专项借款”保交楼 .....	7
(二) 工信部：加快发展绿色低碳电力装备 .....	7
(三) 发改委：为养老托育服务业纾困 .....	8
<b>四、疫情反复，防控政策依然严格.....</b>	<b>9</b>
(一) 卫健委推进健康码互通互认 .....	9
(二) 疫情再次严峻 .....	10

## 一、再实施 19 条稳经济接续政策，努力争取最好结果

### (一) 国常会：新能源汽车仍是消费抓手，继续扩大有效投资

中国经济恢复基础不牢固，新增 3000 亿元以上政策性开发性金融工具额度，配合专项债结存限额扩大投资。在 7 月经济恢复的“小坑”之后，8 月份消费和投资延续弱势改善，扩大有效投资和促进消费企稳依然是工作重点。新能源汽车继续作为促进消费的主要抓手，免征购置税政策进一步延长，是消费品中收到直接切实政策支持的代表；而房地产消费依然以支持刚性需求为主，以 5 年期 LPR 下调 15bps 作为支持，房住不炒的基本基调不会改变，重点还是涉及民生的“保交楼”而非“保房企”；上个月对绿色智能家电、绿色建材等予以适度补贴或贷款贴息等政策正在落实当中。相较于消费，扩大有效投资并通过溢出效应带动经济和就业回升方面的政策力度更大，在稳增长 33 条后接续的 19 条政策的重点在新增的 3000 亿元政策性开发性金融工具，这类支持新基建的资金的撬动作用比较可观，对投资稳经济意义重大。

8 月国常会投资相关的表述有：(1) 在 3000 亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加 3000 亿元以上额度；依法用好 5000 多亿元专项债地方结存限额，10 月底前发行完毕；这既可增加有效投资带消费，又有利于应对贷款需求不足。(2) 核准开工一批条件成熟的基础设施等项目，项目要有效益、保证质量，防止资金挪用；出台措施支持民营企业发展和投资，促进平台经济健康持续发展。(3) 在用好新增 3000 亿元以上政策性开发性金融工具基础上，根据实际需要扩大规模，对符合条件成熟项目满足资金需求，避免出现项目等资金情况；将上半年开工项目新增纳入支持范围，对之前符合条件但因额度限制未投放项目自动纳入支持，以在三季度形成更多实物工作量，也为制造业和个体工商户及时提供市场需求。扩大政策性开发性金融工具支持的领域，将老旧小区改造、省级高速公路等纳入，并尽可能吸引民间投资。

新能源汽车是消费政策的着力点：(1) 将已两次延期实施、今年底到期的免征新能源汽车购置税政策，再延期实施至明年底，预计新增免税 1000 亿元。(2) 保持新能源汽车消费其他相关支持政策稳定，继续免征车船税和消费税，在上路权限、牌照指标等方面予以支持。(3) 建立新能源汽车产业协调发展机制，坚持用市场化办法，促进整车企业优胜劣汰和配套产业发展，推动全产业提升竞争力；大力推进充电桩建设，纳入政策性开发性金融工具支持范围。

虽然 MLF 和 LPR 利率降调为地产减压，但意在支持刚性需求和保交楼：允许地方“一城一策”灵活运用信贷等政策，合理支持刚性和改善性住房需求。8 月 18 日国常会当周，住建部等部门表示将通过“政策性银行专项借款方式”支持已售逾期难交付住宅项目建设交付，联合支持保交楼。虽然房企在地方政府的配合下仍是保交楼的责任主体，但房企获得帮助的渠道在地方地产纾困基金等基础上进一步拓宽，LPR 的降调也有利于刚性需求企稳，减少观望并改善房企正常销售。

在央行降息后，国常会中强调：持续释放贷款市场报价利率改革和传导效应，降低企业融资和个人消费信贷成本；引导商业银行扩大中长期贷款投放，为重点项目建设、设备更新改造配足融资。目前货币政策已经相当宽松，银行间流动性十分充裕并有资金空转现象，重点还是更低融资成本和政府投资的拉动对实体部门需求的吸引力是否足够。

**表格 1：8月国常会主要内容**

项目	8月16日国常会	8月24日国常会	8月31日国常会
会议主旨	7月中下旬以来，我国多地发生极端天气、造成严重洪涝灾害，多省点多出现新冠肺炎疫情，大宗商品价格高位波动，国际经济形势错综复杂。各地区各部门要认真贯彻党中央、国务院部署，有效应对新挑战，加强跨周期调节，保持经济运行在合理区间，努力争取最好结果	当前经济延续6月份恢复发展态势，但有小幅波动，恢复基础不牢固。要贯彻党中央、国务院部署，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚持发展是解决我国一切问题的基础和关键，抓住当前紧要关口，及时果断施策，保持合理政策规模，用好工具箱中可用工具，加力巩固经济恢复发展基础，又不搞大水漫灌、不透支未来。在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施19项接续政策，形成组合效应，推动经济企稳向好、保持运行在合理区间，努力争取最好结果	针对经济运行超预期因素冲击，前期能用尽用近两年储备的政策工具，及时果断推出稳经济一揽子政策和接续政策，因市场主体在一些方面遇到的困难比2020年多，今年退税减税降费等超过2020年，并出台了有力度的稳投资促消费政策，总体政策规模合理适度。当前处于经济恢复紧要关口，加快释放政策效能至关重要
投资与消费	*促进消费稳定恢复增长，用好地方政府专项债带动扩大有效投资 *为扩大消费、培育新增长点和促进新能源汽车消费、相关产业升级、绿色低碳发展，会议决定，一是将已两次延期实施、今年底到期的免征新能源汽车购置税政策，再延期实施至明年年底，预计新增免征1000亿元。 二是保持新能源汽车消费其他相关支持政策稳定，继续免征车船税和消费税，在上路权限、牌照指标等方面予以支持。 三是建立新能源汽车产业协调发展协调机制，坚持用市场化办法，促进整车企业优胜劣汰和配套产业发展，推动全产业提升竞争力。大力推进充电桩建设，纳入政策性开发性金融工具支持范围。	在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的前提下，再增加3000亿元以上额度；依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，年底前完成发行。这既可增加有效投资带消费，又有利于应对货款需求不足。持续释放贷款市场报价利率改革和传导效应，降低企业融资和个人消费信贷成本	*在用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具基础上，根据实际需要扩大规模，对符合条件成熟项目满足资金需求，避免出现项目等资金情况；将上半年开工项目新增纳入支持范围，对之前符合条件但因额度限制未投放项目自动纳入支持，以在三季度形成更多实物工作量，也为制造业和个体工商户及时提供市场需求 *支持刚性和改善性住房需求，地方要“一城一策”用好政策工具箱，灵活运用阶段性信贷政策和保交楼专项借款 *促进汽车等大宗消费
基建		核准开工一批条件成熟的基础设施等项目，项目要有效益、保证质量，防止资金挪用。出台措施支持民营企业发展和投资，促进平台经济健康持续发展。允许地方“一城一策”灵活运用信贷等政策，合理支持刚性和改善性住房需求。为商务人员出入境提供便利	扩大政策性开发性金融工具支持的领域，将老旧小区改造、省级高速公路等纳入，并尽可能吸引民间投资
企业融资	着力为市场主体纾困解难。落实好既定的减税降费举措，遏制乱收费。引导金融机构运用好降准资金等，加强对中小微企业的金融服务	对一批行政事业性收费缓缴一个季度，鼓励地方设立中小微企业和个体工商户贷款风险补偿基金支持中央发电企业等发行2000亿元能源保供特别债，在今年已发放300亿元农资补贴基础上再发放100亿元。	尽快出台支持制造业企业、职业院校等设备更新改造的政策。引导商业银行扩大中长期贷款投放，为重点项目建设、设备更新改造配足融资。这也有利于扩大信贷有效需求
稳定物价	完善并落实重要原材料价格上涨应对方案，合理增加国内生产，科学组织储备投放，强化重点商品市场联动监管。持续实施生活物资保障机制，保证市场供应充裕		
防疫	各地要严格落实责任和措施，毫不松懈抓好疫情防控，完善常态化疫情防控机制，特别要守住关键环节的关口		
防灾	进一步加强洪涝等灾害预警和抢险应对。加大支持力度，推动受灾地区加快恢复重建。抓紧抓好数秋粮补种改种、水毁农田和设施修复、城市防洪排涝设施完善等；做好受灾群众安置和基本生活保障，北方地区要提前做好保障受灾群众安全温暖过冬的工作	要压实责任，进一步做好抗旱减灾工作：从中央预备费中拿出100亿元抗旱救灾，重点支持当前水稻抗旱；抓紧研究推动晚稻丰收的举措，中央财政持续予以支持。	
就业	促进市场化社会化就业，加强高校毕业生、农民工等重点群体和困难群众就业帮扶，通过稳定就业保障群众收入和生活		

资料来源：中国政府网、相关报道，中国银河证券研究院整理

## （二）政策性银行新增信贷额度和央行结构性货币工具整理

今年6月1日的国常会上提出要调增政策性银行8000亿元信贷额度，其中中国开行4000亿元、农发行3000亿元、进出口行1000亿元；而6月29日人民银行联合有关部门再次支持国家开发银行、中国农业发展银行通过金融债设立金融工具共3000亿元，用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金。本次政策性开发金融工具又增加了至少3000亿元，也就是说金融支持基建的信贷额度累计不低于1.4万亿元（不包括预计2000亿的保交楼相关政策性贷款）。按照6月29日国常会的表述，这些额度不仅能直接向特定重大项目注资，也可以配合专项债项目为资本金搭桥（比如8月24日国常会提及的5000多亿元专项债结存限额），可以撬

动更大的资金量。8月20日农行透露其农发基础设施基金已达到900亿元投放目标，预计可拉动的总投资超万亿元，撬动超过十倍；以此类推，这1.4万亿对稳定今年和未来一两年投资增速意义重大。

在信贷投放方面，央行在总量政策继续释放的基础上，结构性工具也更加完备。根据央行货币政策司的统计，截至今年上半年，各类结构性工具的额度累计达到4.58万亿元，其中支农支小额度2.4万亿元，利率2%；再贴现额度7000亿元，利率2%；2021年新增的碳减排支持工具和煤炭清洁高效利用再贷款额度1.1万亿元，利率1.75%；今年新增科技创新、普惠养老和物流专项再贷款累计3400亿元，利率1.75%。央行和各政策性银行在中央指导下为支持经济稳定与恢复不断推出增量信贷，期望降低融资成本，打通信贷投放梗阻，支持新型基建、小微市场主体、绿色和其他重点领域的投资。

7月经济数据全面下滑，反映复苏基础不牢，因此央行和政策性银行再次加码。未来相关高频数据随着基建投资的持续落地和高热天气的过去可能会有所改善，如此也能提振宏观预期，在继续降低融资成本的基础上改善居民和企业融资信心。

**表格 2：央行结构性货币工具概况**

结构性货币工具		支持领域	发放对象	额度（亿元）	利率/激励比例
长期性工具	支农再贷款	(1) 促进区域协调发展，引导10个省份地方法人金融机构运用好再贷款等工具增加对区域内涉农、小微企业和民营企业等经济发展薄弱环节的信贷投放 (2) 适时增加支农再贷款额度，加大对涉农主体支持力度	农商行、农合行、农信社、村镇银行	7,600	2%
	支小再贷款	(1) 引导地方法人金融机构运用支小再贷款等工具向受大宗商品涨价、疫情影响较大的小微企业和个体工商户发放贷款，降低融资成本 (2) 适时增加支小再贷款额度，加大对受疫情影响较大的住宿餐饮、批发零售、文化旅游等接触型服务业及其他有前景但受疫情影响暂遇困难行业的支持力度	城商行、农商行、农合行、村镇银行、民营银行	16,400	2%
	再贴现	(1) 重点用于支持扩大涉农、小微和民营企业融资	具有贴现资格的银行业金融机构	7,000	2% (6个月)
阶段性工具	普惠小微再贷款	(1) 2022年1月1日起，将两项直达实体经济的货币政策工具转换为支持小微企业的市场化工具，其中，“普惠小微企业贷款延期支持工具”转换为“普惠小微贷款支持工具”，人民银行对符合条件的地方法人银行发放的普惠小微贷款，按照余额增量的1%提供激励资金 (2) “普惠小微企业信用贷款支持计划”并入“支农支小再贷款”管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用	地方法人金融机构	400	2% (激励)
	抵押补充贷款	(1) 主要服务于棚户区改造、地下管廊建设、重大水利工程、“走出去”等重点领域	开发银行、农发行、进出口银行	\	2.80%
	碳减排支持工具	(1) 2021年11月，人民银行推出碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，碳减排支持工具支持清洁能源、节能环保、碳减排技术三个重点领域	21家全国性金融机构	8,000	1.75%
	支持煤炭清洁高效利用	(1) 2021年11月设立，总规模2000亿元。支持煤炭清洁高效利用专项再贷款支持煤的大规模清洁生产、清洁燃烧技术运用等七个煤炭清洁高效利用领域 (2) 增加1000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款额度，专门用于支持煤炭开发利用和增强煤炭储备能力 (3) 金融机构自主决策、自担风险向支持范围内符合标准的项目发放优惠贷款，贷款利率与发放时最近1次公布的同期限档次贷款市场报价利率大致持平，可根据企业信用状况下浮贷款利率	工农中建交、开发银行、进出口银行	3,000	1.75%
	科技创新再贷款	(1) 科技创新再贷款支持“高新技术企业”、“专精特新”中小企业、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等科技型企业 (2) “先货后借”，科技创新再贷款的支持比例为60%，利率为1.75%	21家全国性金融机构	2,000	1.75%
	普惠养老专项再贷款	(1) 普惠养老专项再贷款支持符合条件的普惠养老机构，初期选择浙江、江苏、河南、河北、江西等五个省份开展试点 (2) “先贷后借”，普惠养老专项再贷款的支持比例为100%，利率为1.75% (3) 金融机构按市场化原则向符合条件的普惠养老机构发放优惠利率贷款，贷款利率与同期限档次贷款市场报价利率(LPR)大致持平	工农中建交、开发银行、进出口银行	400	1.75%
	交通物流专项再贷款	(1) 汽车央企发放的900亿元货车贷款，要银企联动延期还本付息，对合格银行支持央企货车贷款延期的，我们将纳入1000亿元的交通物流再贷款支持范围	工农中建交、邮储、农发行	1,000	1.75%

资料来源：央行货币政策司、央行货币政策执行报告和发布会等，中国银河证券研究院整理

## 二、货币政策保持宽松，呵护经济

### (一) 央行超预期降息稳经济，但 MLF 缩量续作

8月15日，央行开展4000亿元中期借贷便利(MLF)的缩量续作(到期6000亿，实际缩量2000亿)和20亿元公开市场逆回购(OMO)操作；MLF和OMO操作的中标利率分别为2.75%与2.0%，均下行了10bps，略超过市场预期。随后，8月22日央行发布的LPR报价进行了不对称下调：1年期LPR下调了5bps至3.65%；5年期以上LPR下调了15bps至4.3%。我们认为值得关注的第一是MLF虽然超预期下调利率但同时缩量续作的原因，第二是对LPR非对称下调的考量。

由于市场利率已经长期低于此前2.10%的OMO利率，该利率下调主要是适应市场现状，继续保持流动性宽松，而二季度货币政策执行报告中也去掉了“引导市场利率围绕政策利率波动的表述”，央行对当下银行间资金空转的情况可能还有一定容忍度。

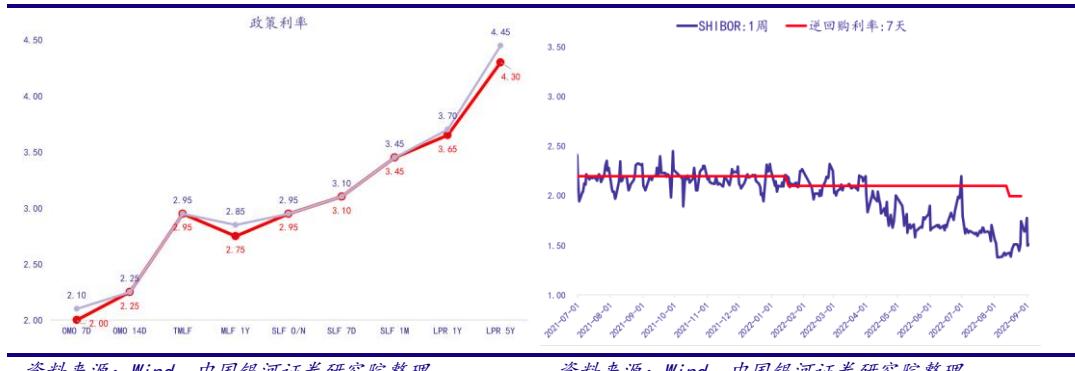
MLF的降调主因还是经济恢复基础不牢以及房地产疲软和交楼困境导致。一方面，7月经济数据全面下滑，短期融资冲量过后的贷款数据显示实体经济融资需求依然不足，大量流动性在银行间淤积，因此MLF的降调会通过传导机制进一步降低实体融资的成本来拉动需求回升，也可以预防资金空转的现象。另一方面，在交楼出现问题的情况下，地产销售依然疲弱；5月20日的降息虽然带动房贷利率下行，但居民需求没有改善，刚性需求也在下行预期下继续观望，因此进一步降息也有利于房地产市场的企稳(LPR降调后房贷利率下限至4.10%)。MLF缩量还是源于银行间流动性充裕，且同业业务利率远低于MLF也意味着对MLF流动性需求并不强，在闲置资金加杠杆购债的情况下回收部分流动性是正常的操作。

MLF的降调使得LPR下行毫不意外，而央行不对称调整1年期和5年期利率也体现了货币政策关注的重点。短端方面，虽然居民短期借款表现较差，但短贷和票据整体并不弱，因此1年期并不需要大幅下调；这一举措可能继续带动存款利率(受LPR和国债收益率影响)继续下行，缓解银行的息差压力并鼓励其放贷。而5年期15bps的降调尽管实际效果有待观察，但降低了房贷利率的底线并更有利于各城市“一城一策”式调整贷款利率，促进刚性和改善型购房者带动销售企稳；更低的利率也有利于优质房金融资以促进保交楼推进，进一步盘活资产，稳定民生。这也意味着高层对地产问题的关注度继续增加，并已经开始通过政策性银行贷款等手段开始“稳地产”，对未来政策仍可以期待。

8月15日央行缩量续作MLF之后，货币市场利率出现了短暂快速的上行。这种利率上行使得投资者较为紧张，信用渠道不畅使得货币市场资金极度宽裕，而央行是否能容忍资金在金融市场形成担忧；另外，发行更多债券以支持经济也影响了市场流动性。但利率随后的回落依然反映了资金的充裕以及市场对央行维持宽松的判断。

图1：政策利率下调（%）

图2：MLF缩量-市场利率短暂上行后回落（%）



资料来源: Wind, 中国银河证券研究院整理

资料来源: Wind, 中国银河证券研究院整理

### 三、多部门出台“政策性银行专项借款”保交楼

#### (一) 住建部等部门出台“政策性银行专项借款”保交楼

8月19日，住房和城乡建设部、财政部、人民银行等有关部门近日向媒体表示<sup>1</sup>正出台措施，完善政策工具箱，通过“政策性银行专项借款方式”支持已售逾期难交付住宅项目建设交付。据媒体了解，这笔专项借款初期规模达2000亿元，由央行指导国家开发银行、中国农业发展银行在现有贷款额度中安排；后续，中国进出口银行或也会加入。中央财政将根据实际借款金额，对政策性银行予以1%的贴息，贴息期限不超过两年。各部门的联合表态表明中央开始亲力亲为支持保交楼，虽然房企在地方政府的配合下仍是保交楼的责任主体，但房企获得帮助的渠道在地方地产纾困基金等基础上进一步拓宽。

监管强调了本次专项借款精准聚焦“保交楼、稳民生”，严格限定用于已售、逾期、难交付的住宅项目建设交付，实行封闭运行、专款专用。通过专项借款撬动、银行贷款跟进，支持已售逾期难交付住宅项目建设交付。

专项贷款的标准严格，更像是地方保交付手段后的又一道防线，可能对仅靠地方力量确实难以继的项目才会发放。除了直接纾困外，专项贷款注重于撬动更多的银行资金缓解压力，在银行流动性充裕的背景下，中央偏积极的信号有利于银行和房企间信贷梗阻的缓解。在房地产继续下滑的当下，稳定交楼才能遏制消费者购房信心的进一步恶化，带动预期回暖，为稳经济助力。

#### (二) 工信部：加快发展绿色低碳电力装备

8月24日，工信部在《三部门关于促进光伏产业链供应链协同发展的通知》中提出为优化建立全国光伏大产业大市场，促进光伏产业高质量发展，积极推动建设新能源供

<sup>1</sup> 多部门出台措施推进“保交楼、稳民生”工作\_滚动新闻\_中国政府网 (www.gov.cn)

给消纳体系，应该立足长远目标，优化产业布局；鼓励创新进步，规范行业秩序；加强系统对接，深化全链合作；支持协同发展，稳定产业供需；坚持统筹发力，加强宣传引导。

8月25日，工信部在《工业和信息化部等五部门联合印发加快电力装备绿色低碳创新发展行动计划的通知》中计划：通过5-8年时间，电力装备供给结构显著改善，保障电网输配效率明显提升，高端化智能化绿色化发展及示范应用不断加快，国际竞争力进一步增强，基本满足适应非化石能源高比例、大规模接入的新型电力系统建设需要。煤电机组灵活性改造能力累计超过2亿千瓦，可再生能源发电装备供给能力不断提高，风电和太阳能发电装备满足12亿千瓦以上装机需求，核电装备满足7000万千瓦装机需求。

### (三) 发改委：为养老托育服务业纾困

发改委8月29日印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》，包括（1）**房租减免措施**：中小微企业和个体工商户范畴、承租国有房屋的，一律免除租金到2022年底，出租人减免租金的可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，鼓励国有银行按照其资质水平和风险水平给予优惠利率质押贷款等支持。鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上合理分担疫情带来的损失。鼓励各地探索将街道社区公共服务设施、国有房屋等物业以适当方式转交政府集中改造利用，免费或低价提供场地，委托专业化养老服务机构经营。

（2）**税费减免措施**：2022年，各地对符合条件的养老托育服务机构按照50%税额顶格减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”。养老托育行业纳税人可按规定享受按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额的留抵退税政策。严格落实养老托育服务机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行的政策，鼓励地方2022年视情给予进一步减免优惠。

（3）**社会保险支持措施**：延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。对不裁员、少裁员的养老托育服务机构，实施普惠性失业保险稳岗返还政策。受疫情影响经营出现暂时困难的养老托育服务机构，可申请阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保

览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_45820](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_45820)

