

2022 年 10 月 16 日

先立后破、有计划分步骤，双碳迎来新征程

邵婉嫣

投资咨询从业资格号：Z0015722

shaowanyi020696@gtjas.com

报告导读：

我们的观点：

中国共产党第二十次全国代表大会 16 日上午在人民大会堂开幕。在党的二十大报告中，**第一次将双碳行动写入报告并且单列碳排放工作部署**，以上两大变化进一步加强双碳工作在未来五年关键时期的重要意义。

第一，第一次将碳达峰碳中和工作列入全国代表大会报告中。二十大报告中指出要：积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理。

第二，将低碳发展、双碳目标和气候治理等方面系统性列入绿色发展方面工作。十八大和十九大报告中，碳工作分列在“发展”和“生态”两个方面中，在二十大报告中系统性单独列入“绿色发展”方面。如：十八大在全面建成小康社会和全面深化改革的目标中提出降低碳排放强度和总量、在大力推进生态文明建设中提出低碳发展、碳排放权交易试点。十九大在供给侧结构性改革中提出绿色低碳、在推进绿色发展提出低碳的经济、能源和生活方式。

展望未来，全国碳市场预计将在制定总量目标和分配方案、纳入立法计划、建立绿电和用能权衔接机制、外延覆盖行业和重启 CCER 机制等方面进行改革和发展。

(正文)

中国共产党第二十次全国代表大会 16 日上午在人民大会堂开幕。习近平代表第十九届中央委员会向党的二十大作报告。其指出中国共产党的中心任务就是：从现在起，团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从 2020 年到 2035 年基本实现社会主义现代化；从 2035 年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。

与十八大和十九大相比，在党的二十大报告中，第一次将双碳行动写入全国代表大会报告并且单列碳排放工作部署，以上两大变化进一步加强双碳工作在未来五年关键时期的重要意义。

第一，第一次将碳达峰碳中和工作列入全国代表大会报告中。二十大报告中指出要：积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理。

第二，将低碳发展、双碳目标和气候治理等方面系统性列入绿色发展方面工作。十八大和十九大报告中，碳工作分列在“发展”和“生态”两个方面中，在二十大报告中系统性单独列入“绿色发展”方面。如：十八大在全面建成小康社会和全面深化改革的目标中提出降低碳排放强度和总量、在大力推进生态文明建设中提出低碳发展、碳排放权交易试点。十九大在供给侧结构性改革中提出绿色低碳、在推进绿色发展中提出低碳的经济、能源和生活方式。

表 1：第一次将双碳行动写入全国代表大会报告并且单列碳排放工作部署

日期	发展方面表述	生态方面表述
十八大 2012 年 11 月 8 日	三、全面建成小康社会和全面深化改革的目标 资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。	八、大力推进生态文明建设 着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。 (二) 全面促进资源节约。 推动能源生产和消费革命，控制能源消费总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。 (四) 加强生态文明制度建设。 积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。
十九大	五、贯彻新发展理念，建设现代化经济体系	九、加快生态文明体制改革，建设美丽中国

2017年10月18日	(一)深化供给侧结构性改革。在中高端消费、创新引领、 绿色低碳 ，共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点，形成新功能。	(一)推进绿色发展。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全 绿色低碳循环发展的经济体系 。推进能源生产和消费革命，构建 清洁低碳、安全高效的能源体系 。倡导简约适度、 绿色低碳的生活方式 。
日期	绿色发展方面表述	
二十大 2022年10月16日	十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生 协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理。	

资料来源：政府工作报告，国泰君安期货研究

展望未来，全国碳市场预计将在制定总量目标和分配方案、纳入立法计划、建立绿电和用能权衔接机制、外延覆盖行业和重启 CCER 机制等方面进行改革和发展。

第一，以管理办法或通知形式搭建制度框架。2017 年末，《全国碳市场建设方案》印发实施，提出建设全国统一的碳市场。全国碳市场根据《碳排放权交易管理办法（试行）》、《全国碳排放权登记交易结算管理办法》、《2019-2020 年全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案（发电行业）》等交易管理相关规定，按照《关于做好全国碳排放权交易市场数据质量监督管理相关工作的通知》、《关于做好全国碳排放权交易市场第一个履约周期碳排放配额清缴工作的通知》等履约清缴、结算等文件相关要求，分阶段、有步骤地推动全国碳市场建设。

第二，管理条例已公开征求意见。2019 年 4 月与 2021 年 3 月，生态环境部先后两次公开征求《碳排放权交易管理暂行条例》的相关意见。暂行条例经两次修改，提出了碳排放交易基金设立的重要任务，提出了配额清缴结转的相关要求，明确了免费分配与有偿分配相结合的分配方式，同时，文件鼓励企业事业

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_47292

