

防疫放开三个阶段

2022 年 12 月 10 日

近期国内优化疫情防控“新十条”出台，疫情防控优化目前是一致预期。然而未来疫情及防控政策如何演绎，这是目前市场颇为困惑的。

海外多国已有不同模式的防疫放开，梳理这些国家经验，能够带来一些启发。

➤ **海外疫情从封控到放开，大致有两种模式。**

（一）预期管理模式，分阶段有计划推进放开。

韩国、新加坡、丹麦等国家在疫情放开之前就公布了路线图，国民对于疫情放开的充分预期；防疫限制解除经历“预期管理——提出蓝图——落地实施”三个阶段。

（二）机动调整模式，根据疫情进展相机调控防控政策。

大多数国家在放开前并未公布明确路线图与计划时间表，而是根据疫情发展动态调整，比较有代表性的国家是日本与韩国。日本根据医疗负担情况逐步取消管控措施。越南在防控不力的情况下放弃清零政策，用时 6 个月就完成了放开。

➤ **两种模式下，疫情放开均会经历三个阶段。**

不管是采用预期管理模式还是机动调整模式，各国从“宣布放开”到“实质性完全放开”大体经历三个阶段，层层递进，直至最终完全恢复正常。

阶段一，解除国内防控，恢复国内流动。

在这一阶段政策会针对核酸检测、感染密接者流调追踪、风险区域划分等进行调整，试图将防疫管制对于国内人员流动与经济的影响降低。

阶段二，放开入境管制，恢复国际流通。

海外主要国家均在 2022 年逐步取消入境新冠防疫限制。

阶段三，宣布“正常化”，划定新冠时期过去。

目前只有英国和丹麦宣布了“正常化”，并废除疫苗通行证、核酸检测证明、健康申报等新冠时代产物。

部分国家虽还未宣布“正常化”，但已经对新冠病毒“降级”处理，将之视为危害性较小的普通传染性疾病。

韩国将新冠从“一类传染病”下调至“二类传染病”、越南将新冠从 A 类传染病名单中移除，划归 B 类传染病。美国和墨西哥则是宣布“大流行（pandemic）”结束。

➤ **在疫情放开的三个阶段中，三条经验规律贯穿其中。**

当我们观察海外疫情防控三个阶段时，海外防疫放开并非毫无规律可循，至少有三条经验规律。

其一，致死率下降 90%与疫苗完全接种率超 80%时，各国放开国内防控。

各国在开始解除国内防控时，病毒致死率均较高点下降超过 9 成。日韩新加坡等国解除国内绝大部分管控措施时，疫苗完全接种率约 85%。

其二，加强针接种率达到 8 成以上或加强针覆盖老年人，入境管制放开。

日、韩、新加坡开始恢复国际流通时，加强针接种率至少达到 80%。另一个与海外入境放开相关的变量可能是 60 岁以上老人的加强针接种率。主要欧洲国家在放开入境时，60 岁以上人口初步覆盖加强针接种。

其三，新冠 ICU 人数稳定，政府才会宣布“正常化”。

多国宣布“正常化”或对新冠“降级处理”的前提是重症率可控，在此之前重症率已经平稳。

宣布“正常化”后的丹麦，其新冠 ICU 人数已经平稳可控。丹麦新冠 ICU 病人数稳定在 1.5/百万人左右，仅是 2021 年冬天疫情高点时期的 1/8。

风险提示：疫情发展超预期；政策演变超预期。



分析师 周君芝

执业证书：S0100521100008

邮箱：zhoujunzhi@mszq.com

研究助理 游勇

执业证书：S0100122070037

电话：17342022779

邮箱：youyong@mszq.com

相关研究

1.宏观事件点评：出口“断崖”预示着什么？

-2022/12/08

2.2023 年宏观经济及资产配置展望（五）：

2023 年金融条件展望：超额流动性退潮-2022/12/07

3.2023 年宏观经济及资产配置展望（四）：

2023 年财政基建展望：中央加杠杆，地方缓投资-2022/12/04

4. 2023 年宏观经济及资产配置展望（三）：

2023 年出口：逃不开的全球经贸周期下行-2022/12/04

5.全球大类资产跟踪周报：人民币汇率强势反弹-2022/12/04

目录

1 海外放开有预期管理和机动调整两种模式	3
1.1 预期管理模式：分阶段有计划推进放开	3
1.2 机动调整模式：动态调整疫情防控政策	4
2 两种模式下，放开均经历三个阶段	5
2.1 首先，解除国内防控，恢复国内流动	5
2.2 其次，放开入境管制，恢复国际流通	5
2.3 最后，宣布“正常化”，划定新冠时代过去	6
3 海外防疫放开的三条经验规律	8
3.1 致死率下降 90%，疫苗完全接种率超 80%，国内防控解除	8
3.2 加强针接种率达到 8 成以上或覆盖老年人，入境管制放开	8
3.3 新冠 ICU 人数稳定，方才宣布“正常化”	9
4 风险提示	11
插图目录	12

1 海外放开有预期管理和机动调整两种模式

1.1 预期管理模式：分阶段有计划推进放开

韩国、新加坡、丹麦等国家在疫情放开之前就公布了路线图，国民对于疫情放
开有充分预期；防疫限制解除经历“放出风声——提出蓝图——落地实施”三个
阶段，且三个阶段的时间间隔较短，约一个月。

以韩国为例，2021 年 9 月初，韩国疾病管理厅表态未来将考虑“与新冠共
存”。2021 年 10 月底，韩国政府公开了“与新冠共存”路线图草案，并提出防
疫目标要从“遏制确诊患者数增加”转向“管控危重症患者”以及“恢复日常生活”。
到了 2021 年 11 月初，韩国即开始正式实施“与新冠共存”。

新加坡方面，2021 年 6 月底，新加坡贸工部长、财政部长和卫生部长联名刊
文《与冠病共处，如常生活》，呼吁民众不惧病毒，迈向与其共生的新常态。随后，
新加坡政府于 2021 年 8 月公布了四阶段路线图，以求最终实现成为一个能够弹
性应对新冠病毒的国家。2021 年 9 月，该路线图正式实施。

图1：丹麦、韩国和新加坡的解封路线

国家	计划名称	发布时间	计划
丹麦	解封路线图	2021年3月	2021年4月先后恢复小型、大型服务 供应商经营；5月恢复文体活动；承 诺在全国50岁以上民众完成疫苗接 种后，社会将全部开放。
新加坡	四阶段解封	2021年8月	分四阶段进行： 准备阶段（Preparatory Stage）： 在准备阶段，新加坡要实现80%人 口完全接种。 第一过渡阶段（Transition Stage A）： 即使病例上升，经济也将进一 步开放，社会活动和旅行逐步恢复 正常。 第二过渡阶段（Transition Stage B）。 最终成为对新冠病毒有适应力 的国家（Covid-19-resilient Nation）。
韩国	与新冠共存	2021年10月	分三个阶段进行，政策维度聚焦在人员活动。韩国依次按照公共利用设 施、大规模活动、私人聚会的顺序 放宽。

资料来源：新华网、澎湃新闻、韩联社，民生证券研究院整理

1.2 机动调整模式：动态调整疫情防控政策

大多数国家在放开之前并未公布明确路线图与计划时间表，而是根据防疫情况机动调整防疫政策。日本与越南等国均采用这种“机动调整模式”放开。

日本根据医疗负担情况逐步取消管控措施。

2022 年 3 月，日本防疫对策分科委员会提出新方针，认为“即使新增确诊病例居高不下，只要能降低专用病床使用率及医疗负担，就可以解除防止疫情蔓延等重点措施”。

经过长达 7 个月的过渡后，日本于 9 月底修改病例报告条例，将病例上报对象定位老年人等重症化风险较高的人群，随后取消一系列为防疫限制措施，全面放开入境游，并恢复免签和自由行。

越南在防控不力的情况下，放弃清零政策，用时 6 个月完成了疫情放开。

2021 年 10 月，越南单日新冠新增确诊人数持续居高不下，越南宣布放弃清零政策。随后，2021 年 11 月，越南政府要求新冠确诊者采取居家隔离措施，并迅速推进国内疫苗接种。

2022 年 3 月，在越南国内疫情仍持续处于高位时，越南宣布停止国内健康申报、取消聚集、保持社交距离限制。越南同步解除海外来越限制措施，全面开放国门，恢复出入境旅游至疫情前，随后取消入境越南人员健康申报、核酸检测等。

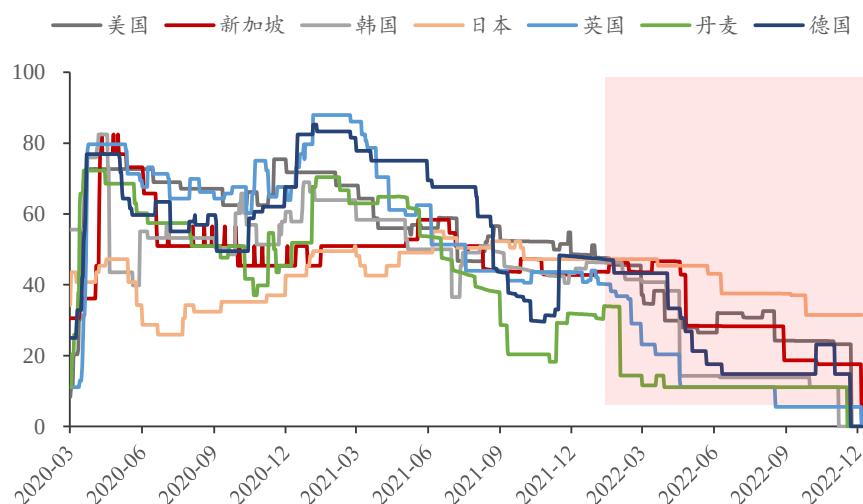
2 两种模式下，放开均经历三个阶段

2.1 首先，解除国内防控，恢复国内流动

在这一阶段政策会针对核酸检测、感染密接者流调追踪、风险区域划分等进行调整，试图将防疫管制对于国内人员流动与经济的影响降低。

2022 年 2 月 21 日开始，英国逐步取消学校工作人员和学生每周两次核酸检测的要求、取消核酸阳性者必须自我隔离的要求，以及取消感染者和密接者的流调追踪等一系列措施。越南在宣布宣布放弃清零政策（2021 年 10 月）后，政府立即要求“新冠风险区域的划分从尽可能小的规模（低于乡级）进行评估，以确保防疫的灵活性和效率”。

图2：部分国家国内防控管制放松节奏



资料来源：Wind，民生证券研究院；注：图中指标为严格指数。

2.2 其次，放开入境管制，恢复国际流通

国内防控放松之后，疫情放开会进入第二个阶段，即放开入境管制，以恢复国际人员流通。海外主要国家均在 2022 年逐步取消入境新冠防疫限制。

英国方面，从 2022 年 3 月 18 日起，取消所有的新冠病毒防疫限制，所有入境英国的旅客，无需接受任何形式的新冠病毒检测，入境后不需要隔离，也不再需要填写旅客定位表。越南方面，宣布 2022 年 3 月 15 日起“全面放开国门，恢复出入境旅游”，对外国人和海外越南人的出入境政策恢复到疫情前的状态。

图3：主要国家放开入境时间点

国家	时间	措施
日本	2022年10月	日本将从10月11日起全面放开入境游，取消一系列为防疫而采取的边境管控措施，重振旅游业。除了取消单日入境人数限制外，日本还将恢复免签和自由行。
新加坡	2022年8月	8月28日起，所有入境新加坡的旅客即使没有完成冠病疫苗接种，只要在行前两天内取得阴性核酸检测（PCR）证明，抵境后不再须要履行七天居家通知。
韩国	2022年10月	韩国自2022年10月1日起入境新冠防疫措施全部解除。韩国防疫部门30日表示，鉴于入境人员确诊率下降，奥密克戎变异株BA.5致死率极低，从10月1日起，取消入境首日新冠核酸检测。
越南	2022年3月	对外国人和海外越南人的出入境政策从3月15日起根据《外国人出境、入境、过境和居留越南法》和相关实施细则恢复到疫情前的状态。
英国	2022年3月	英国政府宣布，将于3月18日凌晨4时起，取消所有针对新冠制定的入境限制措施，所有入境英国的旅客都无需再进行入境新冠检测或填写“乘客定位表”等。
法国	2022年8月	法国内政部公告，从8月1日开始，所有旅行者将能够入境法国，而不必遵守任何与COVID相关的入境规则。

资料来源：人民网、搜狐网等，民生证券研究院整理

2.3 最后，宣布“正常化”，划定新冠时代过去

目前只有英国和丹麦等极少数国家宣布“正常化”，并废除疫苗通行证、核酸检测证明、健康申报等新冠时代的产物。

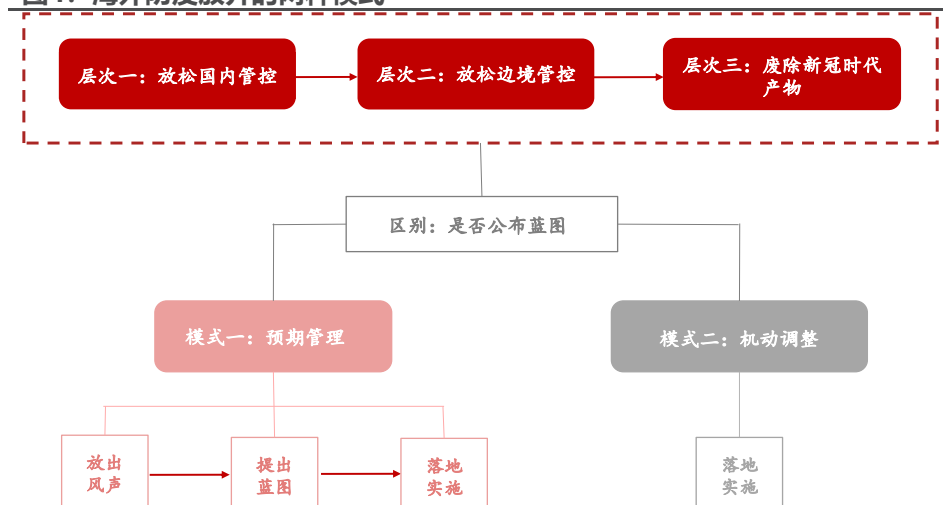
英国宣布，自2022年4月1日起，取消境内需要出示核酸检测结果或疫苗接种证明的法规，取消在办公空间、工作时间等方面和新冠关联的健康和安全检查等临时法规，不再为普通居民提供免费的新冠检测。

部分国家虽还未宣布“正常化”，但已经对新冠病毒“降级”处理，将之视为普通的传染性疾病。

韩国、越南、丹麦等国下调新冠病理等级。韩国将新冠从“一类传染病”下调至“二类传染病”、越南将新冠肺炎从A类传染病名单中移除，划归B类传染病。

美国和墨西哥则是宣布“大流行（pandemic）”结束。如美国宣布已经走出了新冠疫情的“大流行”，墨西哥宣布新冠疫情已经从“大流行”阶段进入“地方病”（endemic）阶段等。

图4：海外防疫放开的两种模式



资料来源：民生证券研究院整理

图5：各国对新冠“降级”处理

国家	宣布结束“大流行”	下调病理等级
美国	美国总统拜登的首席医疗顾问福奇称，美国已经走出了新冠大流行	
韩国		将新冠从“一级传染病”下调至“二级传染病”
越南		将新冠肺炎从A类传染病名单中移除，划归B类传染病
丹麦		不再将新冠肺炎归类为“社会危重疾病”
泰国		将新冠肺炎疫情从危险性传染病调整至检测性传染病
瑞典	瑞典卫生部长表示，新冠大流行已经结束，新冠不再被视为社会所面临的危机之一	将新冠病毒由“危害社会的传染病”降级为普通传染病
英国		将新冠疫情警报级别从3级降为2级
墨西哥	新冠疫情已经从“大流行”阶段进入“地方病”阶段	

资料来源：澎湃新闻、腾讯网等，民生证券研究院整理

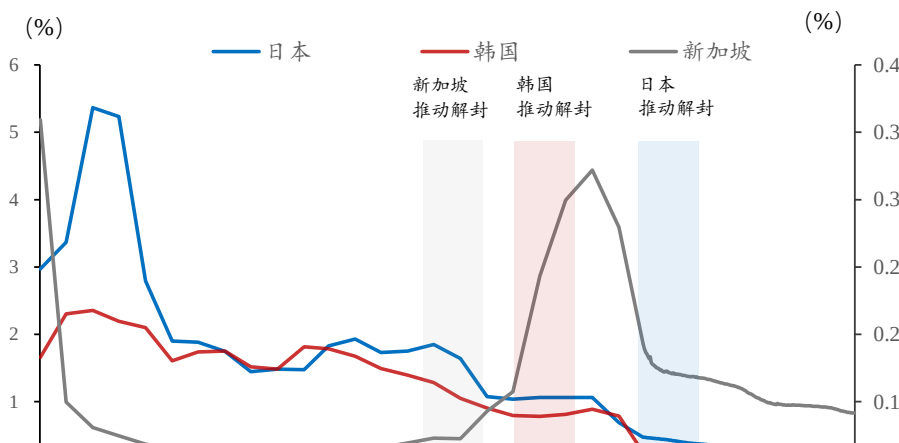
3 海外防疫放开的三条经验规律

3.1 致死率下降 90%，疫苗完全接种率超 80%，国内防控解除

各国在开始解除国内防控时，病毒致死率均较高点下降超过 9 成。放开前 4 个月韩国新冠病毒累计死亡率为 0.35%，相较疫情高点时（3.18%）下降了 90%。2021 年 6 月，新加坡新冠病毒累计死亡率为 0.05%，相较疫情高点时（0.5%）下降了 95%。日本疫情限制解除时，累计死亡率下降了 92%。

日韩新加坡等国解除国内绝大部分管控措施时，疫苗完全接种率约 85%。日本于 2022 年 3 月 21 日进入实质性解除限制时，日本大众接种率为 82.55%，完全接种率为 81%。韩国宣布 2022 年 4 月 18 日起全面解除针对新冠肺炎疫情的保持社交距离措施时，韩国大众接种率与完全接种率分别为 87%和 86%。2022 年 3 月，新加坡实质性解除疫情限制，此时新加坡的疫苗大众接种率与完全接种率为 88%左右。

图6：日本、韩国、新加坡的累计死亡率下降超过 90%



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50011

