

引言-政策跟踪系列周报**分析师：**夏昌盛**SAC 证书编号：**
S0160522100002**xiacs@ctsec.com**

我们的周报包含了国内产业政策和国际关系动态两个板块。我们将“国内产业政策”按照“总体国家安全观”，分为（1）科技安全、信息安全与军事安全等相关产业政策；（2）能源安全、资源安全与生态安全等相关产业政策；（3）粮食安全与乡村振兴等相关产业政策；（4）疫情、地产与基建、消费、贸易、金融等经济安全与经济发展政策；（5）住房、教育、医疗、养老、就业等社会安全相关政策。其中，第 4 部分亦关乎“发展”，第 5 部分亦关乎“民生”。

本周主要内容**一、国内产业政策**

（1）**科技安全方面**，科技部召开会议强调 2023 年“科技自立自强”部署工作要从核心技术攻坚、教育科技人才统筹、区域创新建设、科技体制改革、人才引进、国际合作六方面入手。在科技人才培养方面，《深化现代职业教育体系建设改革的意见》指出优先支持新一代信息技术产业、航空航天装备、高档数控机床等行业的龙头企业、科研机构、高校、职业学校一同组建产教融合共同体。**信息安全方面**，国家出台《数据二十条》，明确贯彻总体国家安全观，把安全贯彻到数据的供给、流通、使用全过程，划定监管的红线，打造数据基础制度体系。**军事安全方面**，中印两军举行第十七轮军长级会谈，双方一致认为通过谈判沟通方式可以解决现阶段问题，中印边界将尽快恢复安全稳定。此外，中俄本周举行海上联合军事演习。

（2）**能源安全方面**，当前全国能源供需总体平稳有序，冬季供应得到有效保障。发改委、能源局就“2023 年电力中长期合同签订履约工作”发布通知，指出要强化分时段签约，结合各地实际用电负荷和新能源出力特性，按需明确划分尖峰、深谷时段。要求引导市场交易电价充分反映成本变化，合理拉大峰谷差价，引导形成交易电价随煤炭、天然气市场价格变化合理浮动机制，更好保障能源稳定供应。

（3）**粮食安全与乡村振兴方面**，我国秋粮收购进入高峰，进展总体顺利，主产区各类粮食企业累计收粮同比有所增加。农业农村部发布今年国家农作物品种审定结果，通过审定的水稻品种品质达国标的占比首次突破 60%，我国优质稻育种水平有所提高。大豆方面，近期国家有关部门在大豆政策性收购的同时，多种形式推动市场化收购，促进国产大豆销售，稳定市场预期，保障农民收益。

（4）**疫情防控方面**，政策重点转向医疗诊治。要求进一步重视农村地区防控与医疗保障，并加强对“两节”期间返乡人员管理。要求明确三级医院与县医院对口支援关系、二级以上医院与养老院对口协作关系，压实牵头医院主体责任。**贸易方面**，世贸组织《服务贸易国内规制参考文件》的生效，有助于进一步增强服务业领域政策透明度，提高许可和资质审批效率，从而降低企业跨境交易成本。**金融方面**，央行进一步解释“精准有力”的货币政策，表示会支持消费发展、国家重点基础设施及重大项目建设，加大支持民营小微企业。上交所进一步扩大降费范围，向市场主体让利约 5.01 亿元。

（5）**教育方面**，双办印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》，在重点科技领域组建学校、科研机构、上下游企业等共同参与的跨区域产教融合共同体。**医疗方面**，医保局发布《关于全面排查并取消医保不合理限制的通知》，重点排查医保在协议管理、预算管理、审核结算、考核评价、基金监管等方面是否存在不合理限制和要求，排查后形成问题清单并明确解决措施。**就业方面**，人社部部署 2023 年春季专项就业服务，为农村劳动者、符合认定条件的就业困难人员提供就业帮扶，主要形式为推送创业项目、设立低门槛有保障的爱心岗位以及开发城乡公益性岗位。

二、国际关系动态

中国外交方面，王毅同美国国务卿布林肯通话，双方在中美落实巴厘岛会晤的精神，及中美关系原则问题展开了讨论，王毅表态强硬。**中欧关系方面**，习近平同德国总统通话，提出中德合作应务实开放，加强市场、资本、技术优势互补，并引领中欧合作健康发展。中方支持欧盟战略自主，希望欧方坚持中欧互为战略伙伴的基本定位，坚持中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方。**中俄关系方面**，习近平会见梅德韦杰夫，梅德韦杰夫表示俄罗斯愿意通过和谈解决乌克兰问题。

重点国际及地区动态方面，乌克兰总统泽连斯基到访美国华盛顿，随后美国批准向乌克兰再提供总计 18.5 亿美元的军事援助。“国会山骚乱”调查委员会批准 4 项针对特朗普的刑事转介，特朗普是否会受到刑事起诉将将由美司法部决定。**欧洲方面**，英国加入对美国《降低通胀法案》的批评队伍。英国贸易大臣认为歧视性绿色产业补贴政策将影响电池、电动汽车等可再生能源领域的全球供应链。此外，欧盟达成碳关税调整机制协议，将在 2026 年正式对从碳排放限制相对宽松的国家和地区进口的钢铁、水泥、铝和化肥等特定商品征收碳税，此举或将给处于价值链下游的发展中国家造成负担。**日本方面**，政府批准重启核能利用的计划，未来将以“最大限度”利用现有核反应堆。

一、国内产业政策

(一) 科技安全、信息安全与军事安全等相关产业政策

科技安全方面，本周科技部部长王刚召开会议，强调 2023 年“科技自立自强”部署工作要从核心技术攻坚、教育科技人才统筹、区域创新建设、科技体制改革、人才引进、国际合作六方面入手。在科技人才培养方面，两办印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》，优先支持新一代信息技术产业、航空航天装备、高档数控机床等行业的龙头企业、科研机构、高校、职业学校一同组建“产教融合共同体”。依据产业链分工对人才类型、层次、结构的要求，实行校企联合招生，开展委托培养、订单培养和学徒制培养，为重点行业输送技能人才。

点评：2022 年，全国 32 所职业本科学校备案设置四年制专业点 608 个。这些专业主要培养长学制的高层次技术技能人才，主要面向科技成果和实验成果转化、加工中高端产品、提供中高端服务的相关岗位。一方面，随着招生人数的增加，未来中等职业教育与职业本科教育的衔接会更加顺畅。另一方面，判断未来职业教育中单一的人才选拔和评价方式会有所改变，地方和职业院校有更多评价自主权。

信息安全方面，国家出台《数据二十条》，明确贯彻总体国家安全观，把安全贯彻到数据的供给、流通、使用全过程，划定监管的红线。文件将促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济作为主线，一方面实施数据安全认证制度，引导企业通过认证提升数据安全水平；另一方面要构建数据安全合规有序跨境流通机制，开展国际交流合作，逐步打造“1+N”数据基础制度体系。

军事安全方面，中印两军在莫尔多/楚舒勒会晤点举行第十七轮军长级会谈，就以开放和建设性方式就解决中印边界问题交换意见，双方一致认为通过谈判沟通方式可以解决现阶段问题，中印边界将尽快恢复安全稳定。此外，中俄“海上联合-2022”联合军事演习于 21 日-27 日举行。

► 科技安全

日期	来源	标题	具体内容
12.22	科技部	火炬科技成果直通车首次驶入广西 推动科技成果转化落地	由科学技术部火炬高技术产业开发中心、自治区科技厅、深圳证券交易所联合主办的 2022 年度火炬科技成果直通车广西站活动在广西南宁成功举办。在科技部火炬中心的大力支持下，火炬科技成果直通车首次驶入广西，进一步整合优质资源，对接高端平台，搭建有效的供需对接渠道，健全政府、高校院所、企业、投资机构和服务机构“五方联动”的成果转化机制，为创新主体“搭台”，为市场主体“赋能”，推动更多优质成果在广西落地转化，助力区内各产业领域创新企业高效发展。借助火炬科技成果直通车活动这一平台和契机，充分展示产学研合作在科技成果转移转化方面取得的丰硕成果，进一步促进企业与高校、科研院所共同探索推进产学研用合作模式，开展关键核心技术攻关，实现科技成果转化落地及产业化，以科技创新引领产业升级。
12.21	中国政府网	中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》	优先选择新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、高端仪器、航空航天装备、船舶与海洋工程装备、先进轨道交通装备、能源电子、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等重点行业和重点领域，支持龙头企业和高水平高等学校、职业学校牵头，组建学校、科研机构、上下游企业等共同参与的跨区域产教融合共同体，汇聚产教资源，制定教学评价标准，开发专业核心课程与实践能力项目，研制推广教学装备。依据产业链分工对人才类型、层次、结构的要求，实行校企联合招生，开展委托培养、订单培养和学徒制培养。面向行业企业员工开展岗

政策跟踪周报 2022 年 12 月第 3 周（12.17-12.23）

前培训、岗位培训和继续教育，为行业提供稳定的人力资源。建设技术创新中心，支撑高素质技术技能人才培养，服务行业企业技术改造、工艺改进、产品升级。

12.19	科技部	科技部党组认真传达学习中央经济工作会议精神 坚决落实会议部署以科技创新引领支撑高质量发展	2022 年 12 月 19 日，科技部党组书记、部长王志刚同志主持召开党组会，结合全面贯彻落实党的二十大精神，认真传达学习中央经济工作会议精神，研究部署 2023 年科技创新工作。会议指出，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，要把学习领会中央经济工作会议精神与全面贯彻落实党的二十大精神结合起来，紧紧围绕“科技政策要聚焦自立自强”抓紧研究部署，重点做好以下六个方面工作：一是坚决打赢关键核心技术攻坚战，提升产业链供应链韧性和安全水平。二是有力统筹教育、科技、人才工作，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。三是高水平建设区域创新高地，加快形成经济高地。四是持续深化科技体制改革，提升国家创新体系整体效能。五是加大人才培养引进力度，为人才强国建设提供有力支撑。六是积极拓展国际科技合作空间，推动高水平对外开放。
-------	-----	--	---

➤ 信息安全

日期	来源	标题	具体内容
12.19	中国政府网	中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见	二、建立保障权益、合规使用的数据产权制度：（三）探索数据产权结构性分置制度。（四）推进实施公共数据确权授权机制。（五）推动建立企业数据确权授权机制。（六）建立健全个人信息数据确权授权机制。（七）建立健全数据要素各参与方合法权益保护制度。三、建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度：（八）完善数据全流程合规与监管规则体系。（九）统筹构建规范高效的数据交易场所。（十）培育数据要素流通和交易服务生态。（十一）构建数据安全合规有序跨境流通机制。四、建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度：（十二）健全数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制。（十三）更好发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用。五、建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度：（十四）创新政府数据治理机制。（十五）压实企业的数据治理责任。（十六）充分发挥社会力量多方参与的协同治理作用。六、保障措施：（十七）切实加强组织领导。（十八）加大政策支持力度。（十九）积极鼓励试验探索。（二十）稳步推进制度建设。

政策跟踪周报 2022 年 12 月第 3 周（12.17-12.23）

12.20	工信部	2022 中国无线电大会在深圳召开	本次大会以“无线赋能数字经济，频谱筑基产业创新”为主题，会期三天，包括主论坛、10 个分论坛和 1 个产业峰会。国际电信联盟秘书长赵厚麟在开幕式上致辞，金砖国家无线电主管部门、技术机构相关负责人受邀参会，国内院士专家，研究机构、产业组织和企业代表等上百位嘉宾将在会上作主旨发言。大会还发布了《中国无线电经济发展研究报告（2022 年）》和《广东省无线电制造业发展报告》，举行了世界无线局域网应用发展联盟成立仪式。会议指出，要不断提高频谱资源供给的集约性、精准性和可持续性，着力构建集开发、利用、保护于一体的现代化频谱治理体系，维护安全有序的电磁环境和电波秩序，促进无线电事业高质量发展。坚持统筹规划，着力解决频谱资源结构性紧缺矛盾，创新频谱资源管理模式，强化电磁空间安全保障能力，支撑数字经济发展和信息社会建设。坚持创新驱动，加大政策扶持力度，鼓励企业、科研院所就关键技术开展攻关，充分发挥行业协会、产业联盟的桥梁纽带作用，加快聚合国内外和产业链上下游资源，培育更多无线电新应用、新业态、新模式，助力相关产业转型升级。坚持开放合作，积极参与全球频谱治理，按照“合作共赢”的原则深入开展双（多）边合作，鼓励产业界和学术界加强国际交流，共享更多技术成果。
-------	-----	-------------------	---

12.20	工信部	西藏举办 2022 年“5G+工业互联网”智慧矿山线上交流会	西藏 2022 年“5G+工业互联网”智慧矿山交流会在线上举办。会议旨在贯彻落实党的二十大精神，推动西藏自治区产业数字化、数字产业化，提升西藏“5G+工业互联网”建设水平，促进工业互联网快速向好发展，加快新一代信息技术赋能工业产业，推动矿业智慧化转型升级，实现节能降耗、提质增效。未来五年是全区工业互联网从起步转向延伸覆盖的重要阶段，全行业将坚持统筹推进，持续完善体系建设；坚持需求导向，深化行业融合应用；坚持创新驱动，强化产业供给能力。促进标杆项目在全区工业企业数字化、网络化和智能化转型升级的步伐，助力全区“四个创建”“四个走在前列”，更好的服务西藏经济社会高质量发展。
-------	-----	--------------------------------	--

➤ 军事安全

日期	来源	标题	具体内容
12.21	国防部	中俄“海上联合-2022”联演开幕式举行	21 日下午 4 时，中俄“海上联合-2022”联合军事演习开幕式在东海某海域举行。中俄双方分别在济南舰和“瓦良格”号导弹巡洋舰上举行了简短的开幕仪式。中方执行导演王宇表示，中俄互为最大邻国，在两国元首亲自引领下，中俄新时代全面战略协作伙伴关系持续深化，中俄两军特别是两国海军友好合作成果丰硕。今年恰逢中俄举行“海上联合”系列演习 10 周年。10 年来，两国海军不断深化演习内容、扩展演习区域、规范组织模式，双方高度互信、密切协同，稳步提升了联合应对安全威胁的能力，共同展示了维护世界和平与地区稳定的坚定决心。此次演习，中方将继续秉持历次海上联合演习合作精神，进一步突出专业化、规范化、实战化，推动两国海军务实合作水平和联合行动能力攀上新高度。

政策跟踪周报 2022 年 12 月第 3 周（12.17-12.23）

12.20	国防部	中印第十七轮军长级会谈	2022 年 12 月 20 日，中印两军在莫尔多/楚舒勒会晤点中方一侧举行第十七轮军长级会谈。双方在 7 月 17 日会谈以来取得进展基础上， 以开放和建设性方式 就推动解决中印边界西段实控线地区有关问题交换意见。双方以两国领导人重要共识为指引，一致认为坦诚深入就尽快解决剩余问题进行讨论，有助于恢复中印边界西段实控线地区安全稳定，推动双边关系发展。在此期间，双方同意维护中印边界西段安全稳定，继续保持密切外交和军事渠道沟通对话，尽早就解决剩余问题达成双方均能接受的方案。
-------	-----	-------------	--

（二）能源安全、资源安全与生态安全等相关产业政策

能源安全方面，目前全国能源供需总体平稳有序，冬季供应得到有效保障。发改委、能源局就“2023 年电力中长期合同签订履约工作”发布通知，指出要强化分时段签约，结合各地实际用电负荷和新能源出力特性，按需明确划分尖峰、深谷时段。引导市场交易电价充分反映成本变化，合理拉大峰谷差价。北京市政府印发《北京市进一步强化节能实施方案》，强化建筑、交通等重点领域节能，加强石化、水泥、数据中心等高耗能行业节能管理。

生态安全方面，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会通过“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”，各缔约方在“框架”目标、资源调动、遗传资源数字序列信息等关键议题上达成了一致，为直至 2030 年的全球生物多样性治理构筑蓝图。国际社会赞扬中国政府率先提出生态文明概念，并引领生物多样性与气候变化领域建设。

► 能源安全

日期	来源	标题	具体内容
12.23	发改委、能源局	国家发展改革委、国家能源局关于做好 2023 年电力中长期合同签订履约工作的通知	发改委、能源局就 2023 年电力中长期合同签订履约工作有关事项通知如下： 1. 坚持电力中长期合同高比例签约，鼓励签订多年中长期合同。 2. 强化分时段签约： 结合各地实际用电负荷与新能源出力特性，按需明确划分尖峰、深谷时段。采取双边协商、集中交易（包含竞价交易、滚动撮合交易和挂牌交易）等多种方式灵活组织开展分时段交易，交易周期包含年度、季度（多月）、月度等。 3. 优化跨省区中长期交易机制。 4. 完善市场价格形成机制： 引导市场交易电价充分反映成本变化。 合理拉大峰谷价差。 健全高耗能企业市场交易电价形成机制。完善绿电价格形成机制。
12.19	发改委	2022 年 12 月 19 日 24 时起国内成品油价格按机制下调	自 2022 年 12 月 19 日 24 时起，国内汽、柴油价格（标准品，下同）每吨分别降低 480 元和 460 元。
12.16	北京市政府	北京市发改委等 11 部门印发《北京市进一步强化节能实施方案（2023 年版）》	全面贯彻落实党的二十大精神，把节能作为实施全面节约战略、积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要举措，重点结合本市冬夏能源运行特点，发挥党政机关和国有企事业单位表率作用，大力倡导全民行动，以科技和专业服务为依托， 以法律法规标准为保障，强化建筑、交通等重点领域节能，加强石化、水泥、数据中心等高耗能行业节能管理 ，压实属地、行业管理部门、用能单位三方责任，突出效率优先，坚持循序渐进，加强统筹协调，保障合理有序用能，促进本市单位地区生产总值能耗持续下降，保持全国省级地区最优水平。

政策跟踪周报 2022 年 12 月第 3 周（12.17-12.23）

12.16 北京市政府	关于印发《北京市民用建筑节能降碳工作方案暨“十四五”时期民用建筑节能绿色发展规划》的通知	2025 年实现民用建筑能耗强度及碳排放强度双降。到 2025 年，新建居住建筑全面执行绿色建筑二星级及以上标准，新建公共建筑力争全面执行绿色建筑二星级及以上标准，新建建筑中装配式建筑比例达到 55%，新建建筑绿色建材应用比例达到 70%，累计推广超低能耗建筑规模力争达到 500 万平方米，力争完成公共建筑节能绿色化改造 3000 万平方米，实施建筑光伏装机容量 80 万千瓦，新增热泵供暖应用 4500 万平方米，力争基本完成全市 2000 年前建成的需要改造的城镇老旧小区改造任务。倡导生产生活方式向绿色低碳转型。 到 2030 年前，建筑领域碳排放强度保持下降趋势。绿色低碳建筑的政策体系、产业体系、标准体系、评价体系初步形成。新建建筑中装配式建筑比例进一步提高，并按照绿色建筑二星级及以上标准建设，符合条件的建成超低能耗或近零碳排放建筑。持续推进既有民用建筑节能绿色化改造。绿色低碳发展的局面初步形成。
-------------	--	--

生态安全

日期	来源	标题	具体内容
12.23	生态环境部	六部门发布《重点管理外来入侵物种名录》	国家林草局、农业农村部、自然资源部、生态环境部、住房和城乡建设部、海关总署近日共同发布《重点管理外来入侵物种名录》。《名录》所列物种是当前和今后一个时期外来入侵物种防控的重点所在，将自 2023 年 1 月 1 日起正式施行。 《名录》实行动态调整原则 ，后续将在加强物种发生情况信息收集和危害风险研判的基础上，进行物种的适时增减。
12.20	林业局	两项湿地国家标准审查通过	12 月 20 日，全国湿地保护标准化技术委员会 2022 年年会暨标准审查会以线上会议形式举办，审查通过了《湿地术语》《湿地生态风险评估技术规范》2 项国家标准。
12.19	生态环境部	“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”成功通过	《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议 19 日凌晨通过“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”（简称“框架”），为今后直至 2030 年乃至更长一段时间的全球生物多样性治理擘画新蓝图。 经过在加拿大蒙特利尔近两周的谈判磋商，在大会主席国中国的引领和推动下，各缔约方在“框架”目标、资源调动、遗传资源数字序列信息（DSI）等关键议题上达成了一致。通过了关于资源调动和技术科学合作及支持其执行的决定、关于规划监测报告和审查机制的决定、关于 DSI 的决定等一揽子文件。
12.15	生态环境部	习近平在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式上的致辞（全文）	12 月 15 日晚，国家主席习近平以视频方式向在加拿大蒙特利尔举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞。
			习近平强调，中国积极推进生态文明建设和生物多样性保护，生态系统多样性、稳定性和可持续性不断增强，走出了一条中国特色的生物多样性保护之路。未来，中国将持续加强生态文明建设，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，响应联合国生态系统恢复十年行动计划，实施一大批生物多样性保护修复重大工程，深化国际交流合作，依托“一带一路”绿色发展国际联盟，发挥好昆明生物多

样性基金作用，向发展中国家提供力所能及的支持和帮助，推动全球生物多样性治理迈上新台阶。

（三）粮食安全与乡村振兴等相关产业政策

粮食安全方面，我国秋粮收购进入高峰，进展总体顺利，主产区各类粮食企业累计收粮同比有所增加。农业农村部发布今年国家农作物品种审定结果，通过审定的水稻品种品质达国标的占比首次突破 60%，标志着我国优质稻育种水平迈上新台阶。

乡村振兴方面，第十九届中国国际农产品交易会在成都开幕，会议以“畅通循环、对接产销、科技赋能、乡村振兴”为主题，强调“做强乡村振兴产业链供应链”。会议系统展示了农产品、农业生产资料、现代农业装备等产业链各环节生产要素，打造先进要素的集中展示贸易平台，并通过电商直播等方式助推产业新业态发展。

➤ 粮食安全

日期	来源	标题	具体内容
12.22	农业农村部	第十九届中国国际农产品交易会在四川成都开幕	12 月 22 日，第十九届中国国际农产品交易会在四川省成都市中国西部国际博览城开幕，1.7 万家展商携 8 万余种展品参展，全国各地专业采购商超 2 万人参加。本届农交会以“ 畅通循环、对接产销、科技赋能、乡村振兴 ”为主题，为期 4 天，展览面积近 15 万平方米，设立特大企业展区和粮油、水产、果蔬等 12 个专业展区。展会期间将举办农业绿色发展论坛、乡村振兴重点帮扶县产销专场对接活动、东北地区国产大豆产销对接会等活动。本届农交会内容丰富、特色鲜明：①聚焦党的十八大以来三农发展成就 ②创新对接形式，促进贸易洽谈 ③ 助力做强乡村振兴产业链供应链，通过电商直播、现场体验等方式助推产业新业态发展 ④深化市场化改革和专业化运作，广泛邀请专业采购商，提前发布供货信息。
			12 月 22 日，东北地区国产大豆产销对接会在四川成都举行。中国大豆产业协会在会上作专题报告，对国产大豆供需和市场形势进行了分析研判。中国植物油行业协会发布行业倡议，提出加强大豆产业全产业链协同发展，扩大内需和消费，服务国产大豆和油料产业整体优化升级。黑龙江省齐齐哈尔市、黑河市、海伦市、九三粮油集团和内蒙古自治区莫力达瓦达斡尔族自治县分别推介地方优质

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_50566

