



彭文生：就业，无远虑 有近忧





今年以来，中国呈现经济偏弱、就业不弱的格局。奥肯定律等经验规律显示，失业率变化通常和经济增长负相关。但疫情后中国失业率增幅和GDP 增速之间的关系，出现了系统性的偏移：较低的经济增长，便可以实现和以往同等水平的就业。2021 年 9 月，全国城镇调查失业率为 4.9%，连续 4 个月低于 2019 年同期；前三季度，全国城镇新增就业 1045 万人，完成全年目标的 95.0%。就业表现好于经济表现，体现了就业政策发力和平台经济拉动带来的支撑。

支撑之一：积极的就业支持政策。就业被列为“六稳”、“六保”之首，是宏观政策的支持重点。在政策引导下，财政积极发力，2021 年预算安排社保就业支出同比增长 5.9%，比总支出预算增速高 4.1 个百分点；1-8 月，社保就业支出预算完成进度 68.8%，比总体快 6.7 个百分点。受政策

支持，失业人员、就业困难人员就业好于往年。

支撑之二：平台经济带动灵活就业。灵活就业是相对传统雇佣关系的一种新型就业形式，行业分布广泛，拉动规模巨大。根据国家信息中心统计，2020 年中国平台企业员工数约 631 万人，同比增长约 1.3%。新经济平台提供了约 3800 万网约车司机、1000 万快递员、700 万外卖员的就业岗位，并带动岗位外包的灵活就业约 170 万人。

不过受到疫情的影响下，中国就业形势仍面临一定程度的结构性压力。具体包括：

住宿餐饮等线下服务业，以及部分下游居民消费品制造业的就业相对承压。疫情后，服务业和制造业的 PMI 就业分项背离，服务业就业表现相对偏弱，今年 3 月以来就业景气趋于回落。制造业内部的就业表现也有所分化，纺服、制鞋等受疫情影响较大的居民消费品制造业，就业下滑更大一些。

个体工商户、小微企业等在疫情后面临运营和就业压力。截至 2021 年，中国有 9500 多万个个体工商户，吸纳就业规模超过 2 亿人。这些个体工商户集中于线下服务业，包括批发零售（49.2%）、住宿餐饮（23.8%）、居民服务（8.2%）等。线下服务业的经营受到疫情的持续影响，中小企业呈现劳动力供大于求的格局。10 月 20 日国务院常务会议指出，保中小微企业等市场主体，就是保就业，要求多策并举有针对性加大助企纾困力度。

年轻人失业率较疫情前上升。9 月份，16-24 岁人口调查失业率达 14.6%，高于往年同期水平。根据智联招聘统计，截至 4 月中旬，37.2% 求职毕业生尚未获得录用 (Offer)，这一比例较 2018 和 2019 年同期，分别上升 11.6 和 13 个百分点。部分大学生在就业预期下降的情况下，参与就业的意愿可能有所降低。10 月 18 日国新办新闻发布会表示，将加强大学生、农民工重点群体的就业服务，加大职业技能培训，促进劳动力市场供求有效衔接。

此外，教培新规、平台企业员工社保、房地产监管等政策，中长期有利于人才培养以及提高经济发展的可持续性，短期可能对就业带来一些压力。

总体来看，虽然结构性、阶段性的就业压力可能存在，但皆为“近忧”，并非“远虑”。伴随经济的平稳增长，以及各项保居民就业、保市场主体等政策的出台落实，我们预计总体就业形势将保持基本稳定。宏观政策层面，我们认为积极的财政政策或将结构性发力，加大对社保就业领域的支持力度，财政超收资金也会对民生领域倾斜；稳健的货币政策更多是灵活

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_28273

