



# 李宗光：扭转人口下滑趋势， 已刻不容缓

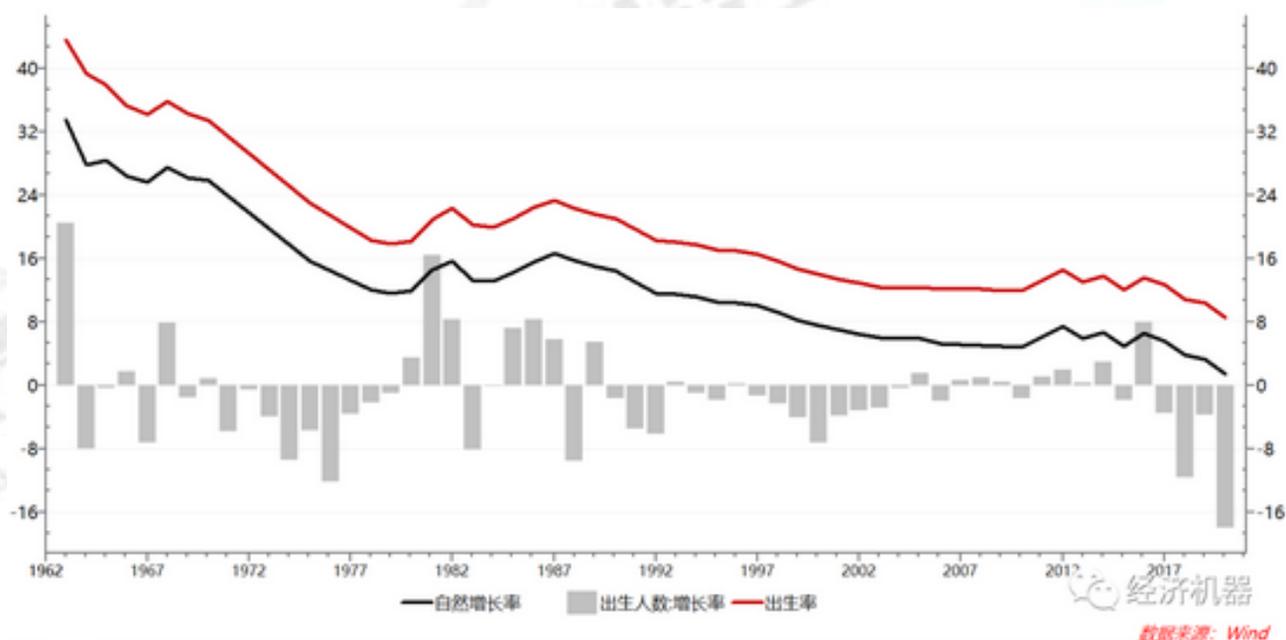


文/新浪财经意见领袖专栏作家 李宗光



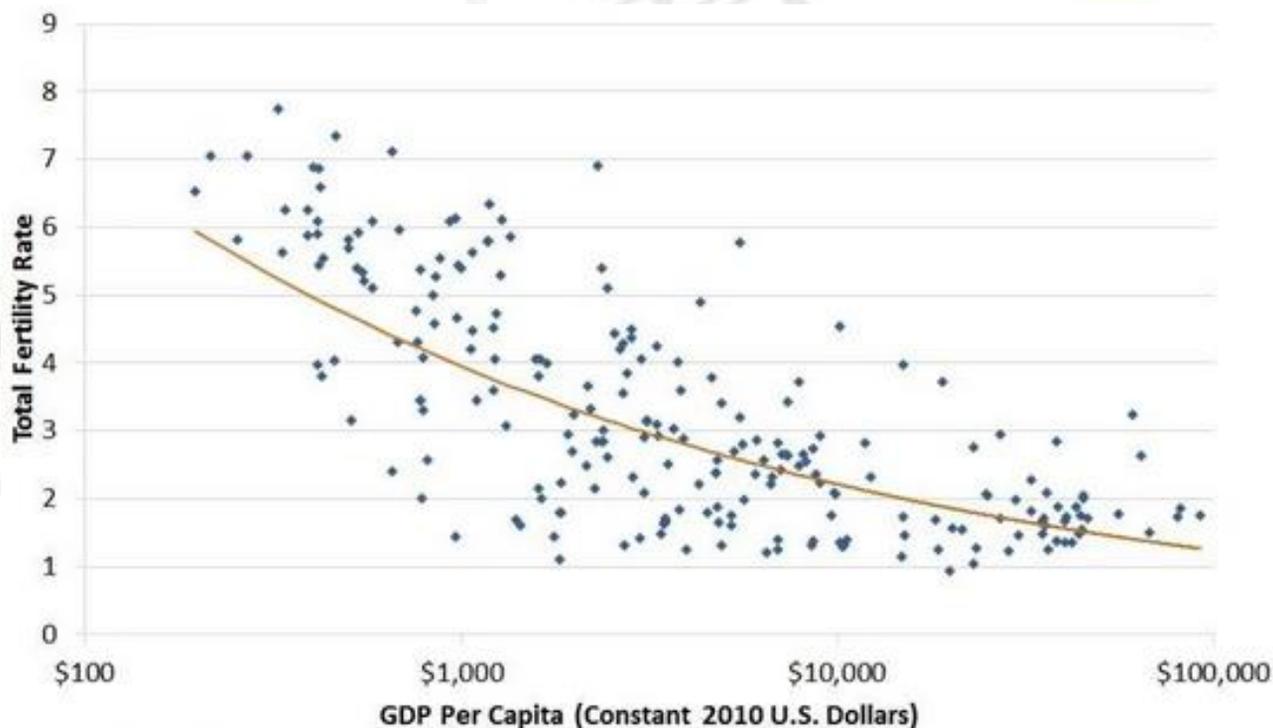
刚刚出版的《中国统计年鉴 2021》显示，2020 年全国人口出生率为 8.52‰，首次跌破 10‰；人口自然增长率仅为 1.45‰，增速创 1960 年以来新低。2020 年，全国出生人口 1200 万人，比 2019 年下降达 18%，出生人口过去 6 年有 5 年同比出现减少。即使剔除疫情等短期扰动因素，人口形势恶化速度之快，非常罕见。

图 1、我国出生人数、出生率和人口自然增长率



无论各国在文化、制度、环境等方面存在何种差异，随着人们生活水平的提高，总和生育率无一例外均出现了下降，这似乎是一个无法逆转的规律（图 2）。

图 2、世界各国人均 GDP 与总和生育率关系



NOTES: Each point represents a country. Data are from 2000.

SOURCES: United Nations Population Division, U.S. Census Bureau, Eurostat, United Nations Statistical Division, Organization for Economic Cooperation and Development.

一些网红学者也在贩卖焦虑，吸引眼球，声称“中国目前的主力生育人群，要生二胎三胎的肯定是75-85年的，不能指望90后00后”。与部分学者夸大焦虑和宣扬“失败主义”不同，我们认为，只要发挥我国集中力量办大事的制度优势，动员得当，措施得力，是完全可以扭转人口形势持续恶化的趋势的。过去一段时间，人口趋势的恶化，一方面与计划生育等旧政策强大惯性有关；另一方面，中央对“基本国策”的调整历来十分谨慎，调整有一个过程，“边调整边观察”。很多专家据此进行线性外推，得出了“我们无力扭转趋势”的悲观结论。

过去一段时间，有关方面为了鼓励人们生娃，确实很拼。除了陆续放开二胎、三胎生育外，努力创造良好生育条件。凡是阻挡生娃者，制造生育焦虑者，挨个锤，“人挡杀人，佛挡杀佛”：房地产、教育培训、游戏、

奶粉、私立幼儿园、网络视频，生长激素……。锤的市场“七荤八素”，段子手们大喊：“别锤了，俺生还不行吗”？这些措施初心是好的，但方式上仍不成体系，不得要领，很难实质性提升生育意愿。



经济机器

人口问题，是当前我国经济社会最紧迫、关注度最高的问题之一。人口趋势不仅攸关经济发展的可持续性（比如养老金、潜在增速）和伟大复兴的前景，也攸关中美长期竞争的前景，影响百年变局的结果。我们之前转载过一篇文章分析，人口问题不及时解决，有可能大幅推迟中国经济规模赶超美国的时点，并且即便超过，2050年前后也可能被反超。

因此，我们强烈呼吁，将“人口问题”作为“大事”来抓，充分发挥我们“集中力量办大事”的制度优势，拿出当年搞计划生育的决心，进行全社会动员，彻底扭转“人口下滑趋势”。我们能在人均GDP很低的阶段，通过计划生育成功抑制了人口过快增长；也一定有能力在人均GDP较高的

现阶段，通过鼓励生育措施实质性改善人口结构和趋势。应以“提升生育意愿”为根本抓手，加强顶层设计，推出一揽子措施，调动全社会的积极性，尽快扭转生育率下滑的趋势。特别说明的是，我国经济社会大环境和80年代有了实质性的变化，大众权利意识有了充分提高。很多当年计划生育期间采取的强制措施，今天未必适用。因此，促进生育措施应该更多以激励、鼓励为主，调动大众的积极性，尽量减少强制措施。

为此，我们以结果为导向，以提升生育意愿为目标，提出部分建议，供大家批评、讨论。部分建议在当前的条件约束下，或许显得“脱离实际”，但只要措施有效果，就应解放思想，下定决心，创造条件进行实施。

## 01

### 形成新的基本国策

#### 纳入各级政府考核体系

计划生育曾经作为基本国策，在控制人口过快增长方面取得了明显成效。尽管一些学者以“上帝视角”完全否定计划生育，但当年计划生育确实在推动中国短时间内崛起方面起到了重要作用。“世异则事异，事异则事变”，形势变了，政策就跟着调整，很正常，但并不应因此就否定昨日之政策合理性，这是马克思主义辩证法和实事求是的起码要求。

建议拿出当年搞计划生育的决心和力度，将“促进生育”上升到新时代的基本国策高度去抓，将“二胎率”、“三胎率”列入各党政机关、事

业单位和国有企业一把手考核，一票否决。

领导干部要在生育方面做出榜样，应以讲政治的高度，完成生育任务。建议从“90后”等干部考核开始，将完成生育指标作为晋升重要考虑因素。比如“县处级”干部晋升，应将完成“二胎”任务作为参考指标；更高职级的干部晋升，应将“三胎”完成情况作为一个重要参考指标等。特别地，对于完成生育任务的女同志，给予荣誉认可。

## 02

### 税收抵扣

中产阶级又是这个社会负担最重、脆弱性最高的一个群体，生育的机会成本最高，意愿最低。而在一个“橄榄型”的社会，能否提升中产阶级生育意愿，是促进生育成败的关键。

鉴于在城市中，抚养孩子的成本居高不下，而多子女家庭的抚养成本是独生子女的数倍，而非线性增加关系（比如随着子女增加，保姆雇佣，住房需求增加等）。要想鼓励城市家庭提升生育意愿，政府需要拿出更多诚意。建议在生育方面，给予个人所得税抵扣方面更大额度，比如：

- 1) 子女抚养个税扣除，自出生之日起算起；
- 2) 加大扣除额度，实行递增扣除。比如第1个子女每个月可以扣除2000元，第2个子女可以加计扣除4000元，第3个子女可以加计扣除8000元，以此类推。

养育三个子女的家庭，累计每月可以扣除 14000 元，大多数多子女家庭将实现真正意义上的减负。抚养子女是本质上是一种为社会、为家庭进行的人力资本投资，而减税将会大幅提高投资回报率，将会实质性地提升中产阶级生育意愿。

这一减税措施力度较大，在实质提升生育意愿的同时，可能会对短期财政造成一定的压力，但中长期来看，人口红利可以完全可以带来长期财政收入增长，降低社保养老负担，因此需要有关部门拿出“壮士断腕”的改革勇气。

### 03

#### 住房激励

住房改善需求一直是当今社会国人最紧迫的需求，由于结构性问题难以破局，只好以“全世界最严”的调控措施压制需求。子女增加后，多子女家庭对住房需求的增加显得真实而迫切，二胎家庭至少需要三居；三胎家庭至少需要四居。同时，中国人在有余力情况下，有为子女将来成年准

备了的需求，多子女家庭这需求将更为迫切，这些需求，却目前性

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_30025](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_30025)

