



中银研究：德国新总理朔尔茨上台 新政府机遇与挑战并存





当地时间 12 月 8 日，曾任副总理兼财政部长的奥拉夫·朔尔茨当选为德国新总理，德国联邦政府首次由社会民主党（社民党）、绿党和自由民主党（自民党）组成的“红绿灯联盟”联合执政。未来，新政府需进一步解决内部分歧，应对疫情、外交关系复杂化等挑战，也将在绿色与数字领域寻求新的发展机遇。

第一，德国新联邦政府的“红绿灯联盟”内部面临分歧。当地时间 11 月 24 日，社民党、绿党和自民党快速组阁，获得德国联邦议院的 416 个席位。内阁部委的人事安排为社民党执掌内政部、国防部、卫生部等，绿党执掌外交部和新设立的经济与气候部，自民党执掌财政部。尽管三党达成联合组阁协议，在气候问题、缩减财政、提高最低工资水平等领域达成

一致，但是绿党和自民党的执政理念存在较大分歧，尤其在绿色与数字领域的具体措施和财政支出上很可能产生矛盾。一方面，绿党执掌经济与气候部，希望强化绿色发展的法律保障，严格限制生产与交通运输领域排放，加大对清洁能源研发、绿色基础设施建设的投入。另一方面，自民党执掌财政部，将重点降低疫情刺激政策产生的高债务，并且反对以增税和增加公共债务的形式推动绿色和数字领域投资，鼓励市场驱动的低碳转型和数字经济发展。

第二，德国新联邦政府将面临疫情和欧盟外交关系挑战。随着全球新冠肺炎疫情不断反复，新冠病毒频现新变种，加之圣诞、新年等节日假期将至，旅行、聚会等密集性活动增加，全球或出现第四轮疫情高峰。截至2021年11月底，德国新冠疫苗完全接种率为67.8%，超过全球平均水平42.7%，但低于法国的69.4%，是西欧地区疫苗接种率较低的国家。为缓解疫情对德国供应链的影响，加速国内经济复苏，德国新联邦政府计划实施强制的疫苗接种措施，但受民众反疫苗情绪影响，具体实施存在一定难度。此外，欧盟存在内部分歧，英国脱欧阻碍欧洲一体化进程，波兰、匈牙利与欧盟委员会在欧盟法律规则上的争执愈演愈烈，欧洲面临较强的分裂风险。朔尔茨任德国总理后首次国际出访将去往法国，以巩固“德法轴心”联盟，共同推动欧元区和欧盟改革。然而，2022年法国即将迎来总统大选，给“德法轴心”增加了新的变数。

第三，德国新联邦政府将重点发展绿色和数字经济。绿色经济方面，

联合组阁协议明确指出，德国将于 2030 年前实现“去煤炭化”，可再生能源将满足全国 80% 的能源需求，并且通过增加 25% 的铁路运力、将新能源汽车数量由当前的 100 万辆增至 1500 万辆以上等措施，降低碳排放量。

数字经济方面，德国的宽带建设和产业数字化相对落后，新政府将重点建设智慧城市与智慧政府、完善数字基础设施建设、保障个人隐私安全、加强关键技术研发与区域合作。在绿色低碳发展背景下，德国也将注重数字经济的可持续发展，在 2025 年前建立符合欧盟生态管理审核计划 (EMAS) 的环境管理系统，在 2027 年前实现数据中心的气候中和。

第四，德国新联邦政府对华态度不一，将合作、竞争和对抗作为对华关系原则，中德关系发展有待观望。在新联邦政府中，总理朔尔茨曾于 2019 年访华，并积极推动中德关系发展，其所在党派社民党也与中国有着丰富的交往经验；绿党的对华态度则相对强硬，并且由其联席主席贝尔伯克担任外交部长。整体而言，德国新联邦政府在联合组阁协议中提及涉港、涉台、涉疆问题，对华政策目标较默克尔政府更为激进，加之中欧全面投资协定 (CAI) 进展受阻，中德关系短期内将面临较大不确定性，但长期看中德合作的大方向将维持不变。中国是德国全球最大的贸易伙伴，并且两国

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_30828

