



刘玉书：德国的中小制造业 金融支持经验



文/意见领袖专栏作家 刘玉书



未来的制（智）造业不仅仅是做大做强。制造业的智能化有另一个维度——小而灵活，工业流程社会化。所以我国对支持中小企业，特别是高科技含量的初创公司比较重视。近年以来，我国在推动金融加大对中小企业的支持方面采取了不少措施。

虽然对中小制造业的政策支持持续增加，但对中小企业投资的高风险也是全球的共识。中小企业融资难、融资贵这个问题不是中国特有的，这是全世界的难题。这与中小制造业本身企业的特性密切相关。在这一方面目前做得比较成功的是德国，其中诸多经验值得借鉴。

德国对于制造业的政策性金融支持（包括对中小制造业的支持）是全

球公认比较成功的。因此德国有着发达的中小制造业体系。根据《中国电子报》2020年3月20日的报道，德国拥有370多万家中小企业，占企业总数的99.7%，贡献了德国增加值的54%，提供了70.2%的就业，创造了德国营业收入的70%，是德国经济发展的主要支柱。德国中小企业研发创新被称为德国最重要的“创新发动机”。根据数据统计，在医药和信息通信技术领域，德国中小企业研发的参与度达到59%；在测量及自动控制技术领域，中小企业的研发比重高达79%。德国中小企业领导者的人均专利拥有量是德国大型企业的5倍，而成本却只有大型企业的20%，且在高端技术领域创新研发突出。(李鑫. 德国财政扶持中小企业研发创新对我国有哪些启示? [N]. 中国电子报, 2020-03-20 (003))

德国对中小企业的支持是由政府从上而下推动的，主要通过德国复兴信贷银行(KfW)实施。KfW对本国的中小企业的金融支持比较灵活，具体如下。

一是门槛较低，但限制用于不动产。符合欧盟中小企业标准的中小企业，即雇员少于250人，年营业额不超过5000万欧元（或者其资产负债表上的资产总额不超过4300万欧元）的企业（欧盟委员会第C（2003）1422号建议），都可申请针对性优惠贷款（较大的中小企业营业额为5亿欧元以下，也有相关优惠贷款条款）。不仅是中小企业可以申请，而且自然人以及除经营不动产之外的其他产业从业者都可以申请。

二是在金融上鼓励制造企业经营专业化，发展国际化。KfW给企业贷

款优惠的同时，对资金使用、投资内容都有比较专业、仔细的规定，对骗贷等行为的防范严格。但同时对资金投入的回报要求相对宽松，一般要求 3 年内获利。另外，德国在金融上鼓励本国企业在中小规模阶段就立足于全球化、在地域布局上多元化。KFW 对在境外投资的本国中小企业的贷款也是有优惠的。德国中小企业及个体创业者在外国开设分公司或者与外国企业合资等（合资对股权有一定的限制规定）都有相应的贷款优惠政策。

三是面向中小企业的贷款额度较高，可提供无担保贷款，还款提供合理延期。KFW 如果认定有发展前景的企业，可以对该企业进行全额投资，或者对认定的投资方案给予最高额度达 2500 万欧元的优惠贷款。在无担保贷款方面，KFW 支持力度也很大，例如对购置生产机械设备等的无担保贷款可达到 50%（具体标准以 KFW 每年的规定为准）。同时，对于贷款偿还，根据不同的企业情况可延期 1-3 年偿还期。

四是低利息、有较好的风险分担机制。KFW 以政府信用从资本市场筹资，在某些情况下政府还给予适当利息补贴。由于 KFW 信用等级很高，其本身筹资成本就很低，加之政府给予适当的利息补贴，保证了 KFW 能够以

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_30925

