



# 夏磊：中央经济工作会议的 六大政策内涵



文/意见领袖专栏作家 夏磊



12月8日-10日，中央经济工作会议在京召开，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。

内涵一：稳增长，宏观经济稳定性增强才能实现高质量发展

11月以来，总理多次提及“我国经济出现新的下行压力”、央行三季度货币政策报告提“保持经济平稳运行的难度加大”，此次中央经济工作会议更是明确压力在于需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

宏观稳定是稀缺资源。宏观经济是一个不可中断的连续进程。明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

财政要积极。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。

保证财政支出强度，加快支出进度。2021年，财政支出进度都有明显的后置，财政发力不够。1-10月，一般公共预算收入累计同比增长14.5%，完成年度预算的91.8%，而一般公共预算支出累计同比增长2.4%，完成年度预算的77.5%，支出进度明显落后于收入。预期明年一季度财政前置特征明显，支出有较快的增长。适度超前开展基础设施投资，而近两年的财政结余以及今年未发完的专项债额度将对基建形成支撑，进一步带动基建对经济的托底作用加强。党政机关要坚持过紧日子，继续压缩一般性支出。

实施新的减税降费政策。2019年至今年前三季度，减税降费总规模分别超2万亿、2.5万亿和0.9万亿，对企业主体保持了有力的支持。明年，新的下行压力下，新一轮的减税降费要注重结构性发力，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，减负纾困、恢复发展。

坚决遏制新增地方政府隐性债务。财政可持续要求下，既要推动隐性债务化解，更要坚决遏制新增地方政府隐性债务。政府赤字结构变化。2020年，中央、地方赤字分别为2.78万亿、9800亿元。2021年，中央、地方赤字分别为2.75万亿、8200亿元，中央赤字减少仅300亿，地方赤字减少达1600亿。增加中央赤字，减少地方赤字。

货币要稳健。预计明年的流动性在合理充裕的基础上，将更加突出政策工具的灵活性，结构上更加精准，定向支持。对小微企业、科技创新的

支持表现在 3000 亿元支小再贷款与两项直达实体经济货币政策工具（普惠小微企业贷款延期支持工具、普惠小微企业信用贷款支持计划）将继续发力，2020 年至今年 9 月，全国银行业金融机构共对 13.5 万亿元贷款本息实施延期，累计发放普惠小微信用贷款 8.6 万亿元。通过碳减排支持工具，2000 亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款支持绿色发展的工具也将继续实施。

结构、科技、区域、改革开放、社会政策齐发力。

结构政策强调畅通国民经济循环。提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。

科技政策强调扎实落地。通过制定基础研究十年规划、重组全国重点实验室、推进科研院所改革、国际合作等途径，优化科技创新生态，实现关键技术自主可控。同时强调要强化企业创新主体地位，深化产学研结合。

区域政策强调平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，结合“十四五”规划所提出的“转移支付进一步向中西部地区和困难地区倾斜”，为促进东、中、西和东北地区协调发展提供支持。全面推进乡村振兴，缩小城乡发展、收入差距，提升新型城镇化建设质量。

改革开放政策强调激发发展动力。全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。

社会政策强调兜住兜牢民生底线。健全常住地提供基本公共服务制度，做好稳就业工作，解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推动新的生育政策落地见效，三孩配套政策有望继续落地，积极应对人口老龄化。

### 内涵二：共同富裕，以人民为本

本次会议对共同富裕的认识和把握被放到首位，凸显共同富裕这一长期战略的重要性，明晰了共同富裕的内涵。共同富裕不是搞“平均主义”，也不是搞“杀富济贫”。对于共同富裕战略目标的理解，会议指出“既要不断解放和发展社会生产力，又要防止两极分化”，办好“做大蛋糕”和“分好蛋糕”两件事。

共同富裕以共同奋斗为根本路径。鼓励勤劳创新致富，防止社会阶层固化，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境，避免“内卷”“躺平”，在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。用好三次分配，其中，三次分配“支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业”。政策力度上强调“坚持尽力而为、量力而行”，防止落入福利主义的陷阱，重点提供教育、医疗、养老、住房等领域的基本公共服务。2022年，重点关注即将出台的《促进共同富裕行动纲要》。

### 内涵三：房地产，来一场松供给不松需求的供给侧改革

房地产的高质量发展要更加注重从供给侧发力，通过优化供给结构、调整需求，提升行业稳定性。

重申“房住不炒”，加强预期引导，探索新的发展模式。旧的发展模式，是以房价为龙头，房地产、金融、地方政府基建三角循环来拉动增长，而新的发展模式，是以“稳房价”为目标，在供给侧发力，发展长租房、建设保障房、合理发展商品房。

保障性住房，包括公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房，其中保障性租赁住房建设是重点。预计 2022 年我国将供应 279 万套保障性租赁住房，拉动房地产投资 2.2%。

商品房市场，本次只提出满足“合理住房需求”，给未来政策留下空间，但节奏和力度仍保持谨慎。改善需求是否“合理”？在不同城市，在不同时期，可能有不同定义。因城施策，地产库存低位平衡，三四线不合理的限购可以解除，一二线不合理的限价可以调整，限贷、限购的全国普遍放松，似不太现实。

房地产和金融的良性循环 关键目标结构有行业信心 并避免多次入市

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_31045](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_31045)

