



# 解振华：详解制定 1+N 政策体系作为实现双碳目标的时间表、路线图



## 意见领袖 | 全球财富管理论坛

中国气候变化事务特使解振华出席全球财富管理论坛 2021 北京峰会并发表主旨演讲时表示，中国提出碳达峰、碳中和目标是落实《巴黎协定》的庄严承诺。从碳达峰到碳中和，欧盟用了 60 年，美国用了 45 年，中国力争用 30 年，可以预见中国未来需要付出巨大努力。当前，我国正在制定 1+N 政策体系作为实现双碳目标的时间表、路线图，主要包括十方面具体内容。一是优化能源结构，控制和减少煤炭等化石能源；二是推动产业和工业优化升级；三是推进节能低碳建筑和低碳设施；四是构建绿色低碳交通运输体系；五是发展循环经济，提高资源利用效率；六是推动绿色低碳技术创新；七是发展绿色金融；八是出台配套经济政策和改革措施；九是建立完善碳市场和碳定价机制；十是实施基于自然的解决方案。



以下为演讲全文。

2020年9月22日，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上宣布，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和举措，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这是以习近平总书记为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大决策。事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。

2013年，联合国气候变化大会华沙会议要求各方于2015年巴黎大会之前尽早提交国家自主贡献决定，旨在明确本国2020年后应对气候变化的目标和举措。我国在2015年《巴黎协定》谈判最关键阶段率先向联合国提交了二氧化碳2030年左右达峰并争取尽早达的自主目标，这个目标



主要涉及能源活动产生相关的二氧化碳排放，我国宣布 2030 年前碳达峰目标就是根据《巴黎协定》有关规定，是对 2015 年提出自主贡献目标的更新和强化。主要指能源活动产生的二氧化碳的达峰。

2060 年前要实现碳中和，这也是落实《巴黎协定》关于“在本世纪下半叶实现温室气体源的人为排放与汇的清除之间的平衡”目标的要求。根据协定，各缔约方应在 2020 年底前向联合国提交到本世纪中叶的长期温室气体低排放发展战略 (MCS)。碳中和目标包括全经济领域温室气体的排放，这跟 2030 年目标还是有所区分的。不止包括二氧化碳，还包括甲烷、氢氟碳化物等非二氧化碳温室气体。

从二氧化碳到全部温室气体，体现出我国持续强化应对气候变化雄心和主动承担与我国国情相符的责任担当，我们将落实《巴黎协定》规定，如期向联合国提交国家自主贡献更新和长期低碳发展两份文件。这两份文件在今年底格拉斯哥气候变化大会之前各个国家都会提交，我们也会提交。

各位同事，中国还是发展中国家，要实现碳达峰、碳中和需要付出艰巨努力。从碳达峰到碳中和、零排放，欧盟大约需要 60 年时间，美国需要 45 年，而中国要力争用 30 年时间实现从碳达峰到碳中和，可以预见中国未来需要付出巨大努力，我们有信心 100% 落实对外宣布的目标。

为此，党中央国务院已经成立了碳达峰碳中和工作领导小组，正在制定碳达峰、碳中和时间表、路线图，抓紧编制 2030 年前碳达峰行动方案和分领域分行业实施方案，谋划金融、价格、财税、土地、政府采购、标

准等保障方案，加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，将陆续发布顶层设计指导意见。它涉及碳达峰、碳中和全国和各个地方、各个领域、各个行业的政策措施，主要目的是在各个主要领域采取一系列政策措施，加速转型和创新，也意味着转型和创新是主旋律。其主要内容包括以下几个方面：

一是优化能源结构，控制和减少煤炭等化石能源。“十四五”时期，要严控煤炭消费的增长，“十五五”时期要逐步减少；安全高效发展核电，因地制宜发展水电，大力发展风电、太阳能、生物质能、海洋能、地热能，发展绿色氢能等。2030 年我国要建成风电和太阳能光伏发电装机要达到 12 亿千瓦，12 亿千瓦我国火力发电也没有到这个水平，美国全国总体容量也就是 11 亿千瓦。总体而言，我国要构建以新能源为主体新型电力系统，推进工业电动交通和提高能源利用效率。

二是推动产业和工业优化升级。遏制高能耗、高排放行业盲目发展，推动传统产业优化升级，发展新一代信息技术高端装备、新材料、生物、新能源、节能环保等战略性新兴产业，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

三是推进节能低碳建筑和低碳设施。加快发展超低能耗，净零能耗、低碳建筑；鼓励发展装配式建筑和绿色建材；在基础设施建设运行管理各个环节落实绿色低碳理念，建设低碳智慧型城市和绿色乡村。

四是构建绿色低碳交通运输体系。优化运输结构，推动公共交通优先

发展；发展电动氢燃料电池等清洁零排放汽车；建设加氢站、换电站、充电站等。现在中石化已经宣布要把加油站逐步增加到加气站、换电站、充电站，楼部长讲到美国基建计划准备新建 50 万充电桩，中国已经建了 162 万个充电桩。

五是发展循环经济，提高资源利用效率。循环经济是经济社会发展与污染排放脱钩、减缓气候变化的治本政策，加强相关领域的立法，坚持生产者责任延伸制度，推动“静脉产业”“动脉产业”发展，鼓励推广再制造产业，建立完善让所有参与方都能够受益的方式。加强循环经济技术研发和商业模式探索。

六是推动绿色低碳技术创新。研究发展可再生能源、智能电网、储能、绿色氢能、电动和氢燃料汽车、碳捕集利用与封存、资源循环利用、连接技术等成本低、效益高、减排效果明显、安全可靠，具有推广前景的低碳、零碳和负碳技术。

七是发展绿色金融。以扩大资金支持和投资建立完善的绿色金融体系，支持金融机构发行绿色债券等，创新绿色金融产品和服务，积极推进绿色

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_32714](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_32714)

