



# 陆铭：如何实现城乡间、区域间发展与平衡的共赢





### 意见领袖 | 中国金融四十人论坛

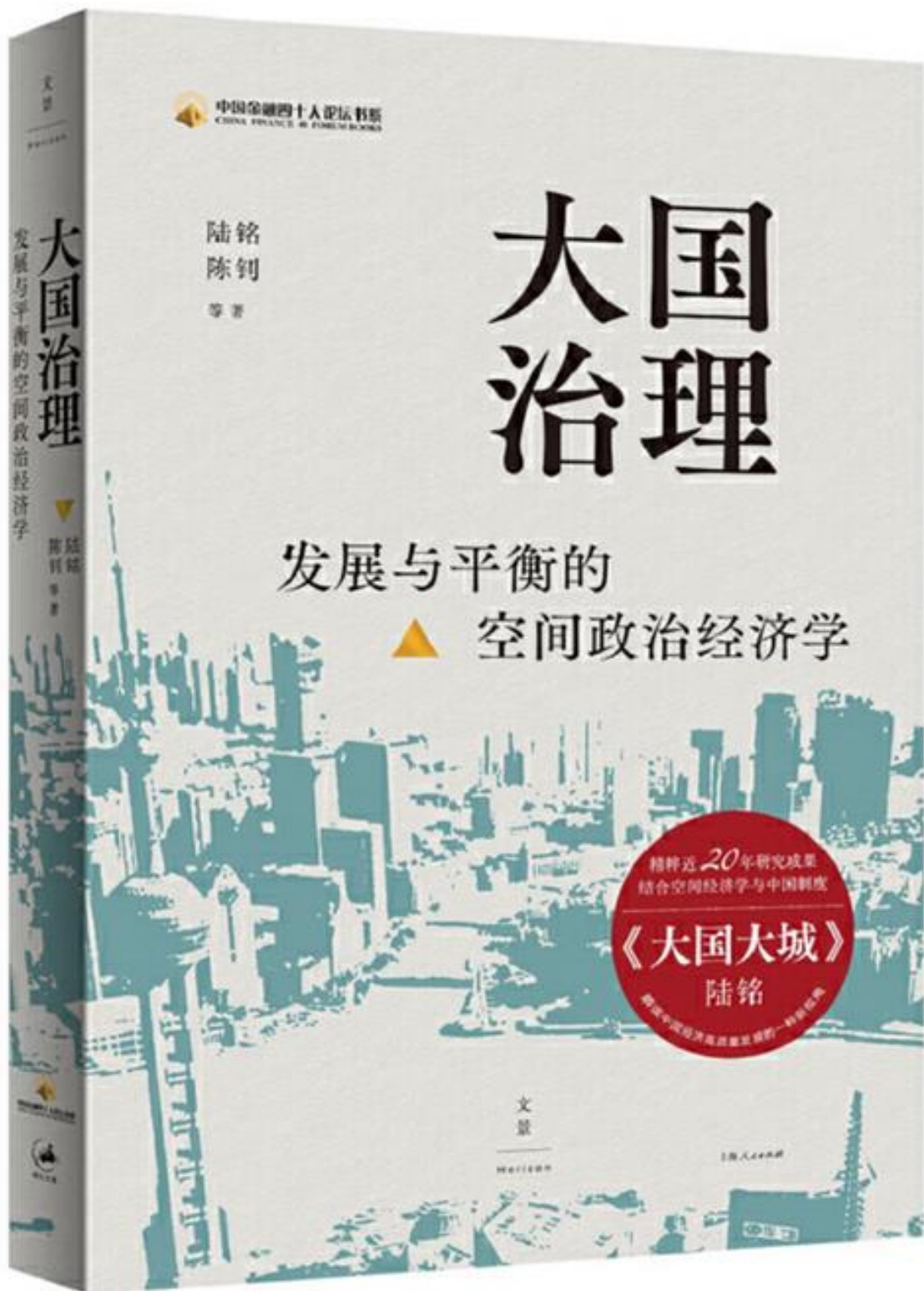
7月19日，《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》正式发布。方案提出，要拓宽先富带后富先富帮后富有效路径，推进城乡区域协调发展先行示范。



在中国金融四十人论坛（CF40）特邀成员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授、中国发展研究院执行院长陆铭看来，中央此举意在实现发展与平衡的共赢，浙江要通过一些体制机制性的改革，实现共享经济发展成果。“浙江省内的不同地区之间、大城市和小城市之间、城市和农村之间，要通过顺应城市化进程，推动公共服务、社会保障的改革。”

在与复旦大学教授陈钊合著的新作《大国治理：发展与平衡的空间政治经济学》中，陆铭也提出了这样的理念：大国治理，核心是城乡间和区域间关系，本质是资源的空间配置，在这个意义上，大国治理的终极目标是实现城乡间和区域间发展与平衡的共赢。





《大国治理：发展与平衡的空间政治经济学》

陆铭 陈钊 等著

陆铭认为，这天然是一个“空间政治经济学”问题。换言之，在中国这样一个转型和发展中的大国，必须要将结合中国体制的政治经济学分析融入城乡和区域发展的研究中去，而城乡和区域的发展又是深刻理解中国经济的必需。

《大国治理：发展与平衡的空间政治经济学》这本新作，总结了陆铭、陈钊团队十余年来围绕着中国经济而做的空间政治经济学研究成果，就一系列资源空间配置问题提供了战略思考——

如何看待当前中国的城乡间资源配置？如何理解中国经济的症结在于空间错配？

怎样理解全国楼市“冰火两重天”的根本原因？当前应当如何调控房地产市场？

为什么说一些致力于“平衡发展”“均匀分布”的政策有损国家的规模红利，甚至可能危害国家的国际竞争力？以“富”带“穷”，应强调总量还是人均？

中央为何在近日提出建设共同富裕示范区？怎么理解新发展阶段共同富裕的含义？为什么首选浙江省？如何高质量建设共同富裕示范区？

围绕以上焦点问题，陆铭结合新作接受 CF40 研究部访谈，从人口、土地、房价、区域经济、共同富裕示范区等多个角度分享见解。

以下为访谈全文：

Q1：新著名为《大国治理：发展与平衡的空间政治经济学》有何含义？大国治理的最高目标是什么？实现路径是怎样的？您写这本新著的契机及目的是什么？最初是如何提出“空间政治经济学”这一概念的？

陆铭：中国是一个非常大的国家，在非常大的国家里面，区域经济发展最为重要的两个目标，一是高质量发展，二是平衡发展。

这两个目标的实现涉及到经济学中两个非常重要的学科，其一是空间经济学，研究经济资源如何在不同地区之间进行配置，其二是政治经济学。在中国的体制背景之下，中央和地方的关系，以及地方和地方的关系，影响了经济资源在不同地区之间的配置，也正是在这个意义上，我们提出将空间经济学和政治经济学二者结合起来看待中国区域经济发展问题，这就是“空间政治经济学”这个词的来源。

对于大国来讲，我认为区域经济的最高境界是同时实现高质量增长和区域间平衡。如何实现这个目标？我在书中提出，一方面要通过生产要素的合理流动，在一些发展条件相对较好的地方高效聚集，追求经济发展，另一方面也要通过劳动力等生产要素的合理流动，特别是劳动力的流动，在地区之间实现人均意义上的平衡发展。不同地区之间不要追求规模一样，不要追求产业结构同构，而应该追求人均 GDP、人均收入还有生活质量这几个方面的大致均等。



Q2: 如何看待当前中国的城乡间资源配置? 您在新书中提出, 中国经济的症结是空间错配, 如何理解? 空间错配的背后原因是什么? 其对于经济发展产生了哪些负面影响?

陆铭: 按照道理来讲, 中国是一个非常大的国家, 它的发展优势就是统一的大市场, 生产要素可以借助在地区之间和城乡之间的自由流动来实现高效率的配置。但是略有遗憾的是, 中国经济的起点是农业经济, 而且是计划经济, 虽然改革开放已经有 40 多年的历史, 但是一些体制性问题仍然没有得到彻底改革, 这就导致每一个地方都在最大化自己的 GDP 增长还有税收规模。

在相当长的一段历史时期里面, 我们对于地区之间的平衡发展, 总是着眼于总量意义上的平衡。所以一些地理条件、发展环境相对不是很好的地方, 它们也为了追求自己的经济增长和税收增长, 在本地发展了很多事后看起来偏离了当地比较优势的产业, 特别是一些工业园。有些地方为了配建工业园的住房, 也发展了一些新城。事后来看, 工业园出现了大量闲置, 新城里面的一些房子造好之后也没有卖出去。这些工业园和新城的背后, 其实是大量的地方政府投入, 而这些投入又大量依赖于地方政府的负债, 其结果就是欠发达地区出现了地方政府债务高企的现象。

与此同时, 在一些人口流入的地方, 因为人们觉得人口集聚带来了所谓经济资源和人口过度集聚的问题, 所以对这些人较多的地区实施了限制性政策, 包括对于大城市人口规模的限制, 还有对于一些经济发展当中

建设用地指标的增长也实施了控制。而事后看，这些措施导致了在人口流入的地方，出现了房价高、地价高以及劳动力短缺的现象，这些现象又使得中国最具有国际竞争力的一些优势地区的竞争力因高成本有所抵消。这样一来，可能导致国家发展的经济效率和地区平衡发展这两个目标上都受到损失。

正是在这样的背景之下，目前中央层面已经提出要让各种各样的生产要素能够在地区之间合理流动、高效集聚，要尊重区域经济发展的规律。新书《大国治理：发展与平衡的空间政治经济学》就是要给这样的发展路径提供一些理论和经验上的支持。

Q3：您在新著中提到，空间错配的一个实质性后果就是全国房价“冰火两重天”，并分析了房价上涨推升工资、挤出投资的逻辑，是否意味着房价上涨在一定程度上损害了城市的经济活力？在您看来，当前应当如何调控房地产市场？如何逐步缓解房价上涨带来的负面效应？

陆铭：我在书中讲到的关于房价和土地问题的一个非常重要的观点，就是中国的高房价问题其实不是全国范围内的普遍现象，而主要体现在一

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_33065](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_33065)

