



周天勇：效率损失往往来自于二元体制扭曲的不可纠正性



文/新浪财经意见领袖专栏作家 周天勇

生产的最基本要素投入为劳动力、资本和土地，二元体制扭曲的是要素的市场化配置，而在二元体制中经济主体不可纠正的扭曲部分，造成各类要素的闲置和低利用，即效率损失。



在二元体制国家中，社会生产调节机制中，一方为计划和行政，另一方为竞争程度不同的市场，其中有市场竞争主体在这种二元体制扭曲的场景中，为追求各自的经济利益，通过自己的行为对扭曲加以纠正。如劳动者和企业对二元体制中的户籍管制、信贷歧视和土地不能交易等要素配置体制的扭曲表现为：农村剩余劳动力在城镇暂住务工、国有企业将从银行贷款到的资金转贷民营企业、乡镇企业利用村庄的土地（政府规定禁止交易）生产销售商品等，由此农民工获得了务工工资、民营企业得到了利润、土

地实际上贡献了地租。体制扭曲得到了纠正，避免了产出的损失。

但是，要素配置经济体制扭曲要得到纠正，有其必要和可行的条件：

(1) 有追求经济利益最大化的行为主体。如劳动者、创业者、企业家、合作社、公司、房东和土地拥有者等。(2) 生产的产品能够在竞争性的市场上销售。虽然有不允许宅基地交易的经济体制扭曲，但市场是放开竞争的，通过农民兴办客栈和农家乐并在市场上销售自己的服务，扭曲得以纠正。(3) 要素之间可以替代。如计划生育导致劳动力短缺和成本上升，如果户籍管制使企业得不到更多供应稳定的素质较高的劳动力，那么企业就可用人工智能、交易线上化、自动工艺等技术和资本进行替代来纠正。(4) 要素可流动：如劳动力可从不能交易进而不能规模化生产的低生产率耕地中解放出来，转移到城镇中去务工。(5) 经济主体可获得和使用要素。如虽然农村土地属于集体所有，但可通过承包和分配获得，并且农民可以在自己耕种的集体承包地上生产可市场化销售的农产品，企业也可在土地上面建设工厂。

那么，为什么还需要对二元计划与市场并存的体制进行进一步改革呢？原因在于有一些要素配置经济体制扭曲不可纠正，会导致要素闲置、浪费和低利用，其产出损失也不可避免。

首先，资本要素配置扭曲方面的不可纠正性。资本要素虽有流动性强的特征，但在以下两种情况下也存在着配置扭曲的不可纠正性：(1) 如果宏观税负过高，政府就会扭曲国民收入在企业资本投入和政府支出之间的

配置，形成生产领域资本投入相对较少的产出损失；（2）如果银行和资本市场配置资本要素时，在国有企业与民营企业之间存在歧视，加上国有企业经济主体存在委托代理关系不清、内部人控制和道德风险转嫁，也会使配置资本的产出效率下降。

其次，劳动力要素配置扭曲方面的不可纠正性。人口在农村农业和城镇非农业两部门中无法市民化，无法成为稳定的劳动力要素。劳动者在其生命周期内有其最佳城市化的窗口期，但是由于户籍管制、教育歧视、土地非市场化粘性和居住成本较高等体制扭曲，劳动力流程表现为“青出老回”。结果就是在农村积累了大量的错过城市化的人口和闲置的劳动力，并且这种扭曲的后果在城市化过程中已经不可逆。只能在城郊、县城、城镇、集镇和大村庄区域内，通过体制性剩余土地要素与其组合形成新的产出能力来进行挽回。

再次，虽然农民和城镇企业有土地的使用权，但是由于前面已经提及的种种计划和行政管制，土地要素配置体制扭曲更有其不可纠正性。耕地流转集中方面，存在着租用谈判成本高、农民毁约较为普遍、诉讼成本高

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_33148

