



毛振华：城市治理要提高应对极端天气“软实力”



文/新浪财经意见领袖专栏作家 毛振华



7月下旬发生于河南的罕见特大暴雨带来了较大的人员与财务损失，应对过程中获得的经验教训值得总结。无论是面对新冠疫情此类的健康危机，还是面对河南暴雨这样的极端天气灾害，中国城市应急治理体系经受了考验，同时也暴露出了短板，未来城市安全风险治理需要做到“软硬兼施”。

一、河南水灾带来的经济损失较大，但灾后重建或推高当地 GDP 增速

本次河南水灾经济损失接近河南省 GDP 的 2%，但灾后重建或将对河南经济增长有提速作用。水灾带来的直接财物损失超过 1100 亿元，损失规模较大，但由于 GDP 本身是一个流量概念，统计口径是经济的新增产值，

因此伴随灾后重建追加投资 GDP 增速或会有所提升。从经验上看，一般受灾地区的经济增长速度也是明显加快的，比如汶川地震后三年内四川省的 GDP 平均增速在 15%左右。

不应忽略存量财富损失以及灾后重建过程中的次生风险问题。考虑到 GDP 产出有一部分属于存量损失的弥补部分，较高 GDP 增速下的实际正面影响将打折扣。灾后重建过程中也应重视次生灾害的发生，特别是公共卫生风险问题。民间俗语称“大灾之后必有大疫”，这次郑州在防灾的过程中未能同时处理好防疫问题，新冠疫情出现局部反弹，从而付出一些非必要的成本。

二、河南水灾提示需要加强对于极端天气常态化的相关研究

建议加强对于中国北方极端降雨增多常态化、趋势化的研究。中国北方因降水量较少，气候问题主要表现为干旱问题，长期以来“抗旱”思维大于“抗洪”思维。但是随着气候变化，近几年北方地区的雨水量明显增加，特别是河南省近十年的降水量整体呈上升的趋势。此外西北地区也是受气候变化影响的主要地区，沙漠在不断消退，这一方面与防风沙植树造林有关，但也离不开北方气候变得更为湿润这一事实。从气候变化角度来看，河南特大暴雨给我们敲响了警钟，需要尽快加强对于北方地区洪涝频率上升以及烈度增强的研究。

极端气候频发不仅值得北方地区警惕，南方地区特别是长江中下游地区也需要加强重视。东南沿海地区自古以来频受台风的影响，为此对于台

风的预警和应对有着成熟的经验。在应对台风“烟花”的过程中，东南沿海地区预警和应急调动工作非常得力，从而将经济与人员损失降到最低。但是气候变化也或使得东南沿海地区的降水进一步增加，尤其特大型城市在“热岛效应”、“雨岛效应”的催化下高强度降雨频率或出现趋势性地增加。三峡建成后对长江上游库容的调节，使得长江中下游地区面临洪涝灾害的风险大大降低。但当前极端天气发生的可能性有所提高，一旦出现“千年”甚至“万年”一遇的极端状况，其所造成的影响将是此前的灾害所不能相提并论的，因此当前需要在全国范围内强化城市应对洪涝灾害的研究。

三、城市建设面对极端天气灾害需要补齐硬件基础设施的短板

当前的城市建设应遵循集地面、地下、空中三维立体的建设理念，河南特大暴雨带来严重损失表明中国地下管网建设仍存短板。郑州市一直在建设海绵城市，具备一定的应对洪涝灾害的能力，但未能经受住此次河南特大暴雨的考验，说明城市的基础设施存在一定的短板。考虑到极端气候频次和烈度均有所上升，一次损失或能承受，但多次打击将对城市发展造成严重的阻碍，为此灾后重建应当提高海绵城市建设标准，有预见性地考虑相应基础设施的承载力，特别是考虑到后续极端天气出现的频率有可能会增加。改革开放以来中国城市化持续加快，城市的“钢筋水泥化率”不断提高，地面上的基础设施基本上达到现代化的标准，但地下的基础设施建设的水平难以评估，所以当前需要全面排查全国各地地下基础设施的

