



任泽平谈中国收入分配报告 2021：根源、影响与建议



文/新浪财经意见领袖专栏作家 任泽平

特别鸣谢：华炎雪、梁颖、李晓桐、毕然



图表：1978-2020 年收入分配政策改革历程

	时间	事件
1978-1992： 按劳分配，先富带动后富	1978	十一届三中全会提出“克服平均主义”，“缴够国家的，留够集体的，剩下都是自己的”
	1984	十二届三中全会后：1) 改革国有企业工资管理体制；2) 改革机关事业单位工资制度；3) 开征个人收入调节税，第一次提出要让一部分地区和一部分先富起来
	1987	十三大提出，社会主义初级阶段的分配方式不可能是单一的，必须实行以按劳分配为主体的多种分配方式和正确的分配政策
1992-2002： 效率优先、兼顾公平，按劳分配和按生产要素分配结合	1992	十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制
	1993	十四届三中全会提出个人收入分配制度的十一项基本原则，建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度
	1997	十五大解决了生产要素能不能参与收入分配的问题，第一次把其他分配方式科学的概括为“按生产要素分配”
2002-2012： 逐步强调公平问题	2002	十六大确立了劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与收入分配的原则；坚持效率优先、兼顾公平的原则，初次分配注重效率，再分配注重公平
	2004	中央“一号文件”宣布，5年内逐步减免农业税；7月，全面提高企业退休人员基本养老金标准
	2005	个税起征点（第一轮改革）从800元调至1600元，28个省免征农业税，全国取消牧业税
	2006	改革公务员工资制度，规范公务员收入分配秩序；改革和完善事业单位工作人员收入分配制度，继续适当提高相关人员的待遇水平
	2007	全国取消农业税；储蓄存款利息所得个人所得税税率由20%减为5%；十七大强调逐步提高居民收入在国民收入分配的比重
	2008	个税起征点（第二轮改革）从1600元提高到2000元；政府工作报告提出：继续调整收入分配格局，提高劳动报酬占国民收入的比重
	2009	4月，国务院常务会议提出，加快出台《关于加强收入分配调节的指导意见及实施细则》；12月，中央经济工作会议提出，要加大国民收入分配调节力度，增强居民特别是低收入群众消费能力
	2010	采取四项措施加快收入分配制度改革：努力增加农民收入；加大对低收入群众的扶持力度；稳步提高职工工资收入；加强个人收入调节
	2011	将农民人均纯收入2300元作为新的国家扶贫标准；9月，个税起征点（第三轮改革）从2000元提高到3500元，9级超额累进税率缩减至7级
	2012-2020： 提低扩中，兼顾效率和公平	2012
2017		十九大提出“两个同步”，经济和居民收入同步增长、劳动生产率和劳动报酬同步提高
2018		个税起征点（第四轮改革）从3500元提高到5000元，发布《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，纳税人可享受子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金，以及赡养老人等6项专项附加扣除
2019		国务院常务会议确定有关税收优惠政策减轻纳税人负担
2020 至今： 更重视公平和共同富裕	2020	“十四五”将“更加积极有为地促进共同富裕”写入纲要；7月，《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》中表明“提低扩中”、缩小差距
	2021	6月公布《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，8月中央财经委员会第十次会议研究扎实促进共同富裕问题，提出构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排

资料来源：人民网，新闻资料整理，泽平宏观

导读

增长与分配，效率和公平，是几百年经济思想史的两大大命题。过去几十年全球重视增长和效率、忽视分配和公平，全球贫富差距拉大，导致社会撕裂，民粹主义和贸易保护主义盛行，占领华尔街运动等。新冠疫情后经济 K 型增长，全球过度依赖货币放水，穷人通缩、富人通胀。收入差距和贫富差距问题日益引起全球重视。

近年中国高度重视收入分配，精准扶贫被列为三大攻坚战，将共同富裕纳入十四五规划，浙江省被选作共同富裕示范区。为什么从效率优先转向重视公平？中国收入分配的问题是什么？根源在哪里？如何治理？继《中国收入分配报告 2021：现状与国际比较》篇之后，本文为《中国收入分配报告 2021：根源、影响与建议》篇。

摘要

根源：中国的收入分配问题有全球共性原因，比如，流动性泛滥和劳动报酬份额降低等；也有自身发展阶段和制度的原因，比如不同经济发展阶段的公平和效率抉择问题，三次分配调节机制不完善等。既要肯定过去收入分配制度在刺激经济增长方面的历史进步性，也要客观承认现阶段所存在的问题。

第一，全球货币超发造成财富再分配，易加剧贫富差距。2020 年疫情冲击下，全球央行大规模货币宽松，结果是美股创新高、美国房市量价齐

升、中国股市走牛、热点城市房价异动。其实，过去十多年，全球处在货币超发的，美国量化宽松，中国金融自由化。

第二，全球劳动收入份额下降、资本收入份额上升，导致贫富差距拉大。1980-2011年，全球劳动所得份额从64%下降到了59%。2009-2020年国内财产性收入占比从2.5%提高至8.7%；劳动性收入占比从72.1%下降至55.7%。2020年财产性收入增长6.6%，远高于工资性收入的4.3%。

第三，国内收入差距的变化与经济发展阶段、经济制度、所有制、分配制度的变革与转型是分不开的。新中国成立以来，我国收入分配思路从平均主义，到效率优先、兼顾公平，到兼顾效率和公平；贫富差距逐渐由处于低位、到持续扩大、到缓和。

回顾我国经济改革历程，大致分为6个阶段：1) 1949-1978年，“平均主义”，收入差距处于较低水平，但是效率低下、分配平均但不公平、缺乏激励。2) 1978-1992年，“按劳分配”，农村实行“家庭联产承包责任制”，提高经济效率的同时，农村内部收入差距也率先扩大。3) 1992-2002年，效率优先、兼顾公平，社会主义市场经济确立，企业转制，在经济高速增长的态势，城市内贫富差距快速扩大；户籍制度与土地改革制度促使资源进一步向城镇集聚，城乡间的贫富差距迅速扩大。4) 2002-2012年，逐步强调公平，农村社保体制、城乡社会救济制度不断完善，贫富差距趋于缓和，同时受益于全球化红利和人口红利，经济高速增长；5) 2012-2019年，提低、扩中，兼顾效率和公平，在就业、社保、

脱贫攻坚等方面实施了一系列积极举措，贫富差距有所改善。6) 2020 年至今，更重视公平和共同富裕。

第四，不完善的收入初次分配及再分配制度。中国过去劳动力供大于求、市场化程度不够、以及工会调节机构欠缺等问题，都是造成初次分配不均衡的原因。同时，再分配制度的不完善导致再分配调节效果逐渐下降。如个税改革力度较轻、步伐较慢；大量财产性收入未被征税；税收征管制度存在漏洞等。

展望：为什么未来更加重视公平和共同富裕？改革开放之初，一穷二白，钱少人多，生产要素上劳动过剩、资本稀缺，劳动的话语权弱、资本的话语权强，为了促进增长、做大蛋糕，所以收入分配上以效率优先、让一部分先富起来为基本导向，衍生了一系列对资本友好的制度，比如户籍制度、土地财政、社保制度、税收制度、地方招商等。随着老龄化少子化加速到来，“刘易斯拐点”出现，人口红利渐远，开始出现劳动稀缺、资本过剩的逆转，各大城市上演“抢人大战”，劳动的话语权提升，同时收入差距过大导致社会不稳定性因素增多，所以要提高劳动在国民收入分配中的份额、适当抑制资本，收入分配上更重视公平、分好蛋糕、共同富裕，要“反垄断和防止资本无序扩张”、“把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上”、“先富带后富帮后富”、“合理调节过高收入，鼓励高收入人群和企业更多回报社会”、“推动更多低收入人群迈入中等收入行列”、清理校外培训、推出房产税，等等。这些都有助于双循环、扩

大内需、发展实体经济、制造业、硬科技、新基建等。这就是大势，经济社会发展到现阶段的客观要求，时代的力量。

建议：贫富差距问题值得重视，其对经济健康发展、社会稳定影响重大。未来调整收入分配、实现共同富裕，在更重视公平导向的同时，也要注意兼顾效率，兼顾对经济增长的激励。分好蛋糕的前提是把蛋糕做大，不要陷入存量思维，凡事过犹不及。

我们从初次分配、再分配和三次分配的角度，提出如下建议：

第一，初次分配要兼顾效率与公平，注重保护劳动所得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善最低工资、工资支付保障、工资合理增长机制。

第二，完善再分配制度，提低扩中。继续完善个人所得税税收制度；加大政府对低收入人群的转移支付，健全社会保障制度，兜底社会公平底线；提高农村居民的财产性收入，继续推进农村土地的市场化流转，探索实施农村宅基地的流转；对房产的保有环节和资产的代际传承环节征收房产税和遗产税。

第三，鼓励三次分配，完善配套制度。完善慈善捐赠的税收优惠政策；完善慈善基金会和慈善信托的监管制度，提高慈善组织公信力；普及慈善意识，提高个人慈善捐赠积极性。

第四，促进就业、创业、教育、投资等不同方面的机会均等，使不同

收入层级的居民均能有实现阶层流动的机会。解决外来劳动力落户、子女教育、子女医疗等问题；帮扶困难群体创业和提供创业孵化的扶持；平衡区域间、城乡间教育资源，降低房产与优质教育资源的捆绑关系；设置低门槛多样化金融产品，使更多居民可以参与到财富性收入的分配环节；建立房地产平稳健康发展的长效机制，推动城市群战略、人地挂钩、金融稳定和房产税。

正文

1 根源

中国的收入分配问题有全球共性原因，比如，流动性泛滥和劳动报酬份额降低等；也有自身发展阶段和制度的原因，比如不同经济发展阶段的公平和效率抉择问题，收入三次分配调节机制不完善等。既要肯定过去收入分配制度在刺激经济增长方面的历史进步性，也要客观承认现阶段所存在的问题。

1.1 全球货币超发，资金脱实向虚

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_35151

