



# 中银研究：护航能源绿色低碳转型，绿色金融大有可为





2月10日，国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》（以下简称《意见》），提出“十四五”时期和2030年能源绿色低碳转型的主要目标以及十方面与之相关的体制机制和政策措施。《意见》是碳达峰碳中和工作意见、2030年前碳达峰行动方案在能源领域的细化文件，系统性政策合力推动能源绿色低碳转型。主要有以下几点值得关注：

第一，能源活动是最主要的二氧化碳排放源，加快能源转型是实现“双碳”目标的关键抓手，能源结构优化趋势进一步显现。中国作为最大的发展中国家和碳排放大国，正处于工业化后期，要在40年内完成发达国家近

乎百年的深刻转型，具有紧迫性和艰巨性。2020年，中国二氧化碳排放量为98.94亿吨，是美国和欧盟的2-4倍，其中能源活动碳排放占比超过80%，是第一大碳排放源；从能源消费结构来看，煤炭、石油、天然气、非化石能源占比分别为56.8%、18.9%、8.4%、15.9%，煤炭需求仍存在增量空间，中国以煤为主的基本国情短期内难以改变。碳达峰碳中和本质上是一场能源革命，加快能源结构转型是实现双碳目标的关键。美国的能源结构转型大约始于2005年，煤炭消费于当年达峰、石油消费2007年基本退出燃油发电，而美国碳达峰的时间也刚好是2007年，2020年石油、天然气、煤炭、非化石能源消费占比分别为34.7%、34%、9.9%、21.4%；德国的能源转型约始于2000年，《可再生能源法》的颁布为全球能源转型树立标杆，以“弃核去煤”为主要标志，2000-2019年核能、煤炭消费占比分别降低7%、13%左右，2020年可再生能源发电占比突破50%。中国需要把握经济增长与能源转型的平衡，《意见》指出了能源结构优化的方向，即在5-10年内形成非化石能源既基本满足能源需求增量又规模化替代化石能源存量、能源安全保障能力得到全面增强的能源生产消费格局，届时非化石能源消费占比将达到25%左右，天然气或将成为唯一保持增长的化石能源。

第二，能源绿色低碳转型需要政策指引、金融支持、国际合作“三维聚力”，实现政府引导和市场主导“双轮驱动”。《意见》给出十方面的体制机制和政策措施，以政策指引为主体，金融支持和国际合作为支撑，政府和市场“两只手”合力为能源绿色低碳转型保驾护航。在政策指引方面，



强化战略和规划协同推进，建立监测评价机制、健全组织协调机制；推动能源消费绿色升级，完善能耗双控和非化石能源目标，健全绿色能源消费促进机制；增加多元化清洁能源供应，优先布局清洁低碳能源，建立资源普查、信息共享、国土空间管理等机制，大力推进化石能源清洁开发利用，完善煤炭清洁开发利用、煤电清洁高效转型、油气清洁高效利用机制，推动基础设施建设，加强电力系统、交通能源系统、区域综合能源系统顶层设计；建立科技创新体系，完善相关激励政策；健全能源转型安全保供体系，构建预测预警、供应保障和储备应急、综合防御体系。在金融支持方面，主要为上述机制、体系、系统、技术等提供金融产品和服务，弥补能源转型的资金缺口。一方面，加大中央预算内投资，提供地方政府专项债、基础设施领域不动产投资信托基金、国家绿色发展基金等多元化投融资产品；另一方面，加大金融机构支持力度，创新绿色金融服务体系，探索清洁能源供应链金融、发行绿色债券、提供绿色信贷、积极参与碳市场交易等。在国际合作方面，依托“一带一路”开展绿色能源合作，通过 G20、APEC、金砖国家等多边合作组织进行能源转型交流，推动绿色低碳技术、绿色电力认证、标准对接、人才培养等方面的务实合作。

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_37404](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_37404)

