



杨伟民：实现高质量发展的主体是企业而不是政府



文/中国经济 50 人论坛 杨伟民

要实现第二个百年奋斗目标,既要提高发展的质量,也要有量的增长。目标是多元的,目标之间有主次、有先后、有重点。高质量发展也需要保持一定的经济增长速度,它是发展质量与速度的统一。中央经济工作会议指出,必须坚持稳中求进,调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打。这就要求我们要分清长期目标和短期目标,共同富裕、碳达峰、碳中和都是长远目标,要从现在开始做起,一步一步扎实的向前迈进,需要长期努力,久久为功,不可能一蹴而就。经济发展有其自身的运行规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估。如果为了某些目标在短期之内出现明显成效,短期用力过度就会影响当期的经济发展。任何经济政策的制定都应遵循经济规律,最基本的规律就是供求规律。领导干部要慎重决策、慎用权,防止供需失衡、价格上涨等问题。



实现高质量发展的主体是企业而不是政府，政府只是高质量发展的推动者。政府推动高质量发展要把握以下几个原则。

第一，经纬清晰，不干涉企业依法进行的生产经营活动。企业能否实现高质量发展，政府作为推动者的角色非常重要。党的十八届三中全会提出要着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位的问题，说明现在的社会主义市场经济还存在这三个问题。其中之一就是政府干预过多，政府在推动经济发展的过程中往往是通过政策文件进行干预，所以政府在制定经济政策时，要先思量这个经济活动能不能靠市场进行有效调节，是否确实需要制定文件进行干预。如果确实需要干预，在制定具体文件时，也应对照“优化营商环境条例的规定”和“不得干扰市场主体正常生产经营活动的规定”来进行评估。

第二，遵循市场经济规律，提高治理水平。党的十八届三中全会提出市场决定资源配置是市场经济的一般规律，健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律。在推动高质量发展过程中，使用一些行政手段是必要的，但使用这种手段一定要遵循规律，要了解行政措施贯彻过程中是否违背了市场规律。比如供求规律是市场经济的基本规律，有需求却限制生产，就可能会引发产品价格的大幅上涨。

第三，坚持系统原则，把握多目标平衡。党的十九届五中全会提出坚持系统观念的原则。我们需要用系统原则把握多目标平衡，比如处理改革与发展、国内与国际、供给与需求、收入与分配、防风险与稳增长、双控与稳增长、房地产与土地、民生与财政等关系，都需要把握系统性原则，把握好尺度。

(本文作者介绍：中央财经领导小组办公室副主任。)

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_37923

