



刘元春：什么样的方法能更好救助中小企业





2022 年《政府工作报告》把稳增长放在更突出的位置，并用大量篇幅讲了就业的问题。“稳就业”是“稳经济”和“稳社会”的关键枢纽。当前，在“稳就业”方面面临一系列的问题：

第一，传统的稳增长目标与稳就业目标出现了一些偏差。简单的 GDP 增速达标并不意味着就业率的达标，很重要的一个原因是 GDP 就业弹性在逐年下降。增长主要体现在技术进步、产业升级以及技术对于劳动力的替代上，从而导致增长带来的就业并没有特别多，所以就业的压力是在于经济复苏与就业复苏的不匹配上。第二，就业是一个旧问题，但是现在对就业率有了一个新统计，如弹性就业被纳入就业范畴。在新业态新技术的推动

下，弹性就业形势在疫情期间发生了剧烈的变化，导致就业问题更加复杂和严峻。如何在新的统计口径里正确认识就业问题和相应政策，这就是我们需要解决的问题。

中小企业是“稳就业”的主体，中小企业稳，就业就稳。目前世界上中小企业所解决的就业占全球就业量的 70%以上。我国 1.4 亿的中小微企业贡献了超过 85%的就业岗位，而 2020 年底国有企业的总体就业量是 5562 万人，仅占总就业比重的 7.5%。可以看出，小企业、民营企业的就业比重是非常大的。但是“稳增长”的政策工具、政策包永远是从大企业、国有企业向小企业和民营企业进行渗透的，这是由我们的体制决定的。因此在复苏的进程中，GDP 的复苏和就业的复苏具有不同步性，这集中体现在一系列的参数上：比如 PMI 指数已经连续几个月在荣枯线之上，同时连续两个月出现反弹，但小企业 PMI 指数不仅没有处在荣枯线之上，反而在荣枯线之下持续回落。另外还存在一个现象，大中企业和小企业间出现了急剧分化，这种分化给就业带来的压力很大。传统的“滴漏效应”、“涓滴效应”、“大河涨水小河满”的现象，在目前这几个月里还没有显现。这也给我们提出了几点警示：

第一，目前就业形势是持续向好还是需要加速扶持？如果大型企业和小型企业，特别是中小企业发展指数下降，表明目前就业形势并没有像其它参数那样有一个企稳迹象，反而有一个持续承压的迹象。对小微企业来讲，虽然这种持续冲击的增量在下降，但是这种累计效应是小微企业难以

承受的，导致的结果是小微企业在救助加速、整体刺激加速的过程中，对就业的吸纳能力反而到了顶点，从而不得不通过裁员、企业关停等举措来解决目前的危机。“稳就业”如果简单地通过稳增长、稳大型企业、启动大型项目来实现，反而可能会出现“J曲线效应”，也就是说，在对企业进行救助的开始过程中，就业状况不仅没有变化，反而有所承压。

第二，到底通过什么样的方法救助中小企业？稳定中小企业发展是《政府工作报告》中的一个核心，可以说，对中小企业的救助上升到一个很高的高度。目前中国人民大学国家中小企业研究院做了很多的抽样调查发现，小微企业面临的问题：第一大问题是订单不足，开工不足；第二大问题才是由于人力成本、原材料成本所导致的成本上升的问题；第三大问题是日常经营资金的短缺；最后一个问题才是发展资金的短缺。所以，对小微企业进行救助，减税降费的确很重要，降低成本也很重要，但最重要的是要给予它订单，让它能够生产。如果一个企业没有生产，减税降费对它就没有用。政府更重要的是要给予这些企业更细致的支持。一方面要给予相应的纾困基金，直接给予资金的补贴；另一方面是订单，如大型企业、大型项目的订单能否在很大程度上针对一些小微企业展开。政府采购能否对由

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39718

