



# 贾康：关于年度经济工作的 五点建议



文/意见领袖专栏作家 贾康



总体来说，我认为对我国去年三季度后经济下行形势，要有高度的重视和警惕，力求更有效地贯彻中央经济工作会议和两会上已经明确的坚持经济建设为中心、把发展作为治国理政第一要务的指导精神，尽快把我们的经济运行托在合理区间，而且要做得更具有一些必要的提前量，准备应对“十五五”、“十六五”增长速度重心继续下降这种局面。

那么怎样更好地见事快和措施及时呢？我认为对应于中国工业化、城镇化，加上市场化、国际化、信息化这样的推进发展空间，贯彻好中央关于本土内循环为主体而内外循环相互促进的新发展格局打造等精神要领的话，我们有所作为的舞台还是相当广阔的，政策工具箱里可用的工具还是

充足的。至少可讨论如下五个方面的意见建议：

(一)相机抉择加码来做一些事情,首先可更充分地考虑“有效投资”。

我国居民消费这方面的潜力释放,从可持续性来说,最根本的是要以有效投资提供就业机会,提供老百姓收入的增长,提振市场与社会的信心,再加上社保等消减老百姓预防性储蓄的动机,带出源源不断的消费潜力释放结果。如果光讲刺激消费,说抓了消费让全局皆活,那实际上就可能落入一个误区,成了无源之水,无本之木。一定要在有效投资这个环节上继续发力,而实际上这些投资可选择对象,绝对不像有的研究者所说我国投资已经基本饱和,找不到多少合适的项目了。我认为在中国发展过程中,城市区域、乡村区域以及城乡一体化发展对应着可做的有效投资、可选项目,可以说俯拾皆是。比如,几百万人口规模以上的城市,中国有几十个,千万级人口规模以上城市有十几个,都无一例外要吸取北京地铁建设的经验教训(“起了个大早,赶了个晚集”)。千头万绪的建设里,我们这些基本位于平原区的城市,无一例外要赶快有高水平的规划,把天文数字的钱砸到中心区地底下的地铁项目上,砸到周边的轻轨建设项目上,把地铁和轻轨建成网络密度足够、四通八达的公交基础支撑条件,还要借鉴东京的经验,在中心区域要让它立体化。这些事情还要匹配上其他很多的配套硬件,比如停车场、停车位——全中国现在有关部门说缺少的五千万个停车位又说打不住了,需要更大的数量。未来的八年、十年间,这些停车位是不是迫切需要建设出来?这些停车位按平均造价十万元一个来说是绝对低

估的，因为还要配上它的立体化，还要配充电桩。但就这样框算，这一件事情就是五万亿元以上的投资需要，而且这个有效投资政府的钱不够，完全可以用 PPP 来做，因为车位一旦使用就有现金流，PPP 这个模式是非常有对应性的。我们如果把 PPP 和 REITs 等等用活的话，在实际生活中海绵城市建设、综合管网建设、老旧小区改造（比如给众多的居民小区加装电梯），这些事情我们十几年间是做不完的。有效投资项目在城市可举许多例子，乡村也是大量存在的，乡村振兴，城乡一体化发展，新区和特色小镇等，都应总结经验做得更好。我们所有的要素都有：有钢材、有水泥，有劳动力，有基本的技术力量，有基本的管理力量，为什么不抓紧这些事情来做呢？现在需要扩大内需，需要内循环为主体，该做的有效投资可使我们结构优化，民生改进，发展的后劲儿能够得到提升，这个潜力空间不用，实话实说是相当可惜的。那么具体的政策工具箱里，我愿意强调的是：如果讲配合有效投资，以及有效投资要运用 PPP、REITs 等机制创新的话，那么财政与货币政策的发力，应可考虑至少下面相关的一些建议。

## （二）地方专项债的使用可以更积极一些。

今年的预算安排是专项债与去年的规模 3.65 万亿元持平，但如看到整个国民经济规模还在增长，应在地方层面上更积极考虑用这种专项债机制。这种已经阳光化的地方公债融资，对应那些举足轻重有引领意义的项目更多发力，而且可匹配上政府有限资金发挥乘数放大效应的一些创新机制，就非常值得我们重视。根据以后的情况演变和正反两面经验的总结，做好

可研，做好事前、事中、事后的绩效管理，追加一些“戴帽项目”的专项债支持，我认为是有作为空间的。

(三) 以中央直达的财政贴息资金支持小微企业优惠贷款，要抓紧做得更好。

我国在 2020 大疫之年，前所未有地大规模使用中央政府安排的资金直达基层一线，以财政贴息拉动商业性银行贷款去扶助大量的小微企业，作用十分重要。为数以上亿计的服务业、民营的小微企业、个体工商户，对于我国就业和基本民生的支撑意义，是有目共睹的，目前疫情态势发展似乎又要在很严重的程度上影响这些小微企业的生存问题，要赶快安排。借鉴 2020 年以后的经验，以财政资金支持的贴息贷款直达到一线基层，把这种贴息贷款的乘数放大效应充分发挥出来，从而发力支持我们整个大局的稳定。这方面要及时总结经验（很遗憾还没有看到 2020 年大规模运用财政贴息生成优惠贷款以后的系统化经验总结）。我注意到地方层面在一些相关管理事情上有为难之处，这些钱直达了要用出去，怎么用？推平头肯定不合适，这么多的小微企业，每个企业推平头式给一笔贴息让它拿到

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_39848](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_39848)

