



张鹏：“全国统一大市场”  
什么来头？对市场意味着  
什么？



文/意见领袖专栏作家 张鹏



4月10日,《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,意见明确加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变。加快发展统一的资本市场,建设全国统一的能源市场。另外,中国证监会主席易会满4月9日在上市公司协会第三届会员代表大会上讲话时表示,扎实推进全面实行股票发行注册制改革平稳落地,加快推动企业境外发行上市监管新规落地。

受政策面以及疫情反弹、清零政策影响,A股市场情绪继续承压,11日三大指遭受重挫。据Wind数据,截至收盘,上证指数跌2.61%,报3167.13点。深证成指跌3.67%,报11520.21点。创业板指跌4.20%,

报 2462.04 点。“全国统一大市场”究竟什么来头？是不是所谓的计划经济回归？对市场究竟意味着什么？本人试着表达两点看法。

一方面，从内容来看，“全国统一大市场”是新时代中国特色社会主义市场经济的重要顶层设计之一，具有高效规范、公平竞争、充分开放三大特征，目的是推动市场由大到强。同时，也暗指目前国内市场大而不强，存在效率、公平、开放度上的种种弊端。

从政府的角度来说，建立统一市场就是建立统一监管，“全国统一大市场”就是“全国统一监管的大市场”。意见就强化市场基础制度规则统一、推进市场设施高标准联通、打造统一的要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一、推进市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞争和市场干预行为等方面提出明确要求。

显然，它有别于传统的计划经济或管制经济，后者是政府统领一切经济活动，包括生产、销售、服务，不可能高效、公平、开放，也不可能实现统一的市场、强大的市场。因此，对其计划经济回归的评判欠妥，短期会有一些观感和认知的困扰。

另一方面，从影响来看，建立“全国统一大市场”有可能改变中国经济模式，短期或会损害地方积极性。过去中国经济增长依靠渐进改革和地方政府竞争，发挥各自比较优势，地方政府既做运动员也做裁判员，未来“全国统一大市场则着眼于全面推进和强化，地方政府在监管上的自由裁量权下降，同时对地方政府经济活动上的约束也相应提高。

意见提出加快发展统一的资本市场，建设全国统一的能源市场，抓住了资本和能源这两个市场最重要也亟待突破的要素领域进行改革。实际上，这两块本来就是官办，多一些监管或管制对市场影响并不大，但是方向是市场化、统一化，有利于提高资本和能源使用效率，也有利于地方政府行为更加市场化，在进行相关决策时更多向市场看齐。

从产业的角度来看，全国统一大市场因为涉及到要素市场重新定价，短期或有一定的价格波动冲击，但有利于改善营商环境和稳定长期预期，减少资本无序扩张。从金融的角度来看，提高金融体系市场定价效率、减少结构性套利机会。如跨市场套利、价格套利和监管套利，系统性金融风险也会随之降低。

最后，用何佳教授的话做结尾：“统一市场、统一监管是减少结构性套利机会的一个重要举措。由于中国金融体系的主要矛盾（渐进式改革局限性与金融问题全局性的矛盾）长期存在，大统一也不一定能解决根本问题，结构性套利机会是野火烧不尽，春风吹又生。一定要讲清楚这个问题，让大家知道结构性套利机会如同新冠病毒会不断变异，红绿灯的设置也要

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_40160](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_40160)

