



蒋飞点评《关于加快建设全国统一大市场的意见》：实现双循环下新发展格局的抓手



文/意见领袖专栏作家 蒋飞



核心观点

4月10日,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(下称《意见》)正式发布。意见明确提出要“加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。”

在当今世界,地缘政治问题突出、贸易保护主义抬头、民粹主义上升,使得市场资源变得尤为稀有,而优质的市场资源却是我国的巨大优势,为

构建新发展格局提供了坚实支撑。其实，“统一大市场”这个名词在我国并不是最近第一次提出，2021年12月17日，在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上，习近平总书记就强调，要“构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”，并审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》，另外，2022年《政府工作报告》中也给出了相关表述，即“加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场”。

建设全国统一大市场，我们认为其本质上就是用政府有形的手服务市场无形的手，但又尊重市场规律，不做过多干预，通过统一制度建设，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点。

建设统一大市场无法一蹴而就，它是从我国底层逻辑上进行的顶层设计。我们认为，其背后也体现了中央想破除投资、房地产等老路发展经济的模式，促进经济体制改革，为消费、高技术制造业、出口等带动经济高质量发展 and 能源结构调整的宏伟战略铺平了道路。

1

“建设全国统一大市场”解读

4月10日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（下称《意见》）正式发布。意见明确提出要“加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进

商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。”

根据意见，加快建设全国统一大市场的工作原则是：立足内需，畅通循环；立破并举，完善制度；有效市场，有为政府；系统协同，稳妥推进。主要目标是：持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，加快营造稳定公平透明可预期的营商环境，进一步降低市场交易成本，促进科技创新和产业升级，培育参与国际竞争合作新优势。

在当今世界，地缘政治问题突出、贸易保护主义抬头、民粹主义上升，使得市场资源变得尤为稀有，而优质的市场资源却是我国的巨大优势，为构建新发展格局提供了坚实支撑。其实，“统一大市场”这个名词在我国并不是最近第一次提出，2021年12月17日，在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上，习近平总书记就强调，要“构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”，并审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》。另外，2022年《政府工作报告》中也给出了相关表述，即“加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场”。

对于建设大统一市场，我们认为，这是从我国底层逻辑上进行的顶层设计，长城证券宏观团队对此有以下解读：

1、什么是统一大市场，为什么中央要在当下提建设“全国统一大市

场”？

统一大市场是在全国范围内，为我国的社会主义市场经济体制建立一个统一的规则和基础制度，市场的要素和资源可互相连通和自由流动；设施、商品和服务高水平统一；市场的监管有标准尺度，不正当市场竞争和市场干预行为受到进一步规范。我们认为其本质上就是用政府有形的手服务市场无形的手，但又尊重市场规律，不做过多干预，通过统一制度建设，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点。

对于为什么当下提出，我们认为，建设统一大市场是当前我国“双循环新发展格局”中“内循环”的有力支撑。2020年5月，中共中央政治局会议曾指出要“深化供给侧结构性改革，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，以国内大循环为主体，形成国内国际双循环相互促进的新发展格局”，可见加快完善国内统一大市场，是畅通国内大循环的有效手段，也具有举足轻重的作用；当前在全球通胀叠加内需不振的大环境下，内部成本和流通效率集约优化可以增效降本，避免资源投入重叠，回避内卷。另外，去年中央也重提和推进共同富裕政策，因此“统一大市场”概念的推出可谓一箭双雕，为共同富裕也提供了基础环境。

2、建设“统一大市场”不是内向的封闭政策，更不是要将计划经济重新搬上我国“经济舞台”。

建设“统一大市场”不是内向的封闭政策。社会主义市场经济体制是我国的基本经济制度，《意见》的出台也是为了推进社会主义市场经济体制

向更高层次不断完善和发展。我们认为，在国内搞市场经济，一定是既国内“畅通无阻”，商品、生产要素自由流动，又国际出口做大做强，带动国内产业链发展，形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。它绝不是“只管内需不管外需”的封闭政策，也不是“只有国内市场、隔绝外市场”的闭门造车。中国一直倡导国际合作、国际贸易、国际分工，在世界的产业链和贸易链中扮演好自己的角色，发挥好自己的作用，并以此发展国内经济实力，提高国民生活质量。闭关锁国的封闭政策早已是不会重现的过去式，李克强总理在今年的两会上也曾表示：“无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放，长江、黄河不会倒流”。

建设“统一大市场”也不是要将计划经济重新搬上我国“经济舞台”。计划经济的本质是政府完全干预和制定市场规则及市场价格，各种生产要素也在政府限制下少流动或禁止流动，而“统一大市场”的建设却是要让各区域的市场规则统一起来，破除土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场的流通阻力，破除阻碍要素自由流动的障碍。要素市场化改革最近几年一直是中央在推进的首要改革之一，在今年 1 月，国务院办公厅印发了《要素市场化配置综合改革试点总体方案》推动要素市场化配置改革向

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_40396

