



# 周天勇：体制扭曲禁锢剩余的释放是未来经济增长的重要潜能



文/意见领袖专栏作家 周天勇

在体制改革与经济增长的关系方面，学界大都是定性的描述，几乎找不到可用的描述其内在联系的数理模型。这使得体制扭曲究竟造成了多少产出损失？如果在投入不增加的假设下，改革体制到底会增加多少产出？如果想得到理想的增长速度，改革体制的哪些部位和纠正体制的哪些扭曲，才能释放相应的增长潜能？这些在制定经济体制改革方案时要求急需回答的问题，在经济学的方法论方面，并没有得到满意的解决。



中国则是世界上二元体制渐近转轨了 40 余年还没有完成并轨的、人口规模第一、经济规模第二和国土面积第三的经济体；同时如果从 1978 年算起，也是一个结构转型还没有完成的发展中大国。这在时间和实践上提供了丰富的素材，有必要解释清楚过去经济增长的奇迹，判断面临的风险和挑战，计划未来的经济增长。这在方法论上需要一门有数理分析的二

元体制经济学。除了笔者在其他论文中二元体制改革有关逻辑和经济增长奇迹解释的学理讨论外，这里进一步梳理学理范畴和框架体系，并用以未来增长的仿真展望。

1978 年以来的经济体制改革，先是多劳多得，承认了个人的经济利益，培养了追求经济利益的劳动者主体；后是给国有企业放权让利，发育和壮大个体工商户和乡镇企业，承认私营企业，引进外资企业，发展有限责任公司、内部股东股份公司和上市公众公司等，涌现出众多的经营性市场主体。

改革先是从一元计划体制发育市场体制开启。从内容上看，先放开了一部分产品的市场化销售。当时劳动力要素、资本要素和土地要素都没有市场化，但是农民在自己承包土地上的农产品，乡镇企业利用农村土地建厂生产的加工产品，国有企业生产的一部分计划外产品，在价格和销售双轨制的体制安排中，均可以在农贸市场和计划外的其他渠道销售。这样，追求经济利益的劳动者和企业主体，通过产品市场化销售纠正了各种要素还不能市场配置的扭曲，获得了劳动力、资本和土地的工资、利润和地租。体制改革从一元计划释放渐进到二元体制并存的阶段，这种追求经济利益的市场主体通过各种变通纠正体制扭曲的行为，保证了相当多由于扭曲可能被禁锢的生产要素得到了利用。

然而，许多体制扭曲不能被市场主体追求经济利益的行为所纠正。比如，劳动力要素配置方面的户籍管制所附加的子女教育、居住成本、医养



社保和土地粘性等体制扭曲，资本要素配置方面的信贷歧视和国有企业资本使用低效率扭曲，土地要素配置方面的禁止交易、不向农民分配用地指标和违建拆除等扭曲等，均无法由市场主体追求经济利益的行为所纠正。这些扭曲根本就无法变通，或者变通的成本和风险大于变通的收益，因而无法得到纠正。

而如果一个经济体中，追求经济利益的市场竞争性主体因过多的企业家移民国外、产业转移外迁、政策多变停业、各种“一刀切”拆除和经济萧条破产等减少，而垄断性且对经济利益敏感程度低的国有等市场主体占市场营收份额过大和过强，后者纠正体制扭曲的动机不强和行动较少，二元体制纠正扭曲、释放活力、促进增长的潜能就会被弱化。当然，最好的安排还是一元市场经济体制，因为对于二元体制扭曲，各类变通性纠正行动虽然可以使其成本小于获得的利益，但是市场主体还是支付了生产之外实现变通的代价，即使实现了纠正也降低了国民经济运行的效率。

二元体制分析最为核心的一个范畴是体制扭曲差值。以前分析体制改革与经济增长的关系时，较不科学的是主观和定性的猜测；较为科学一点的是，以专家打分法、改革前后比较法、相关回归法等不同的方法分析，但仍然没有摆脱外生推断黑箱式的判断。而体制扭曲差值概念最重要的学理意义在于，可以将其作为内生变量，分析体制改革与经济增长的数理关系。

一个二元体制的国家，其内部市场场景和计划行政场景两部分之间，

并且与国际同发展水平经济体相比，可以找到国内市场场景或者市场经济国家中竞争性的标准值。在要素配置方面，比如无户籍管制自由迁移国家一定人均 GDP 发展水平时的城市化平均水平、劳动力农业平均就业比例；国内竞争性民营企业的资本平均盈利率、贷款实际利率；他国土地可以交易，各类土地有其市场供求决定的价格水平。在收入和消费方面，同等发展水平国家平均人口生育率和自然增长率，居民收入和消费占 GDP 的平均比例。在资产体制方面，市场经济国家的土地和房屋，中国城镇限于住宅、商业楼和商用办公楼等，可以交易、定价和抵押，是市场经济意义上的资产。

而在二元经济体制中，我们也可以找到体制扭曲值。2020 年的中国，在要素配置方面，城市化水平为 60%、劳动力农业就业率为 23%；国有企业权益资本利润率为 1.64%，向国有企业贷款的利率为 4.50%；没有土地要素二级市场，民营企业获得土地要素较为困难，出让土地价格较高。在收入和消费方面，生育率低为 1.20%，农村居民可支配收入和农民种地收入水平过低。在资产方面，农村土地和房屋及城市土地，因禁止交易或不能够交易 而不能定价和抵押 不是市场经济意义上的资产

**预览已结束，完整报告链接和二维码如下：**

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1\\_40715](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_40715)

