



连平：建设全国统一大市场 具有重大战略意义





建设全国统一大市场，通过建立统一的市场制度规则、要素、资源和监管以及互联互通的物流、信息交互渠道和交易平台等来破除地方保护和区域壁垒所形成的“市场分割”，是又一次的经济“深化改革”。

在新冠肺炎疫情肆虐和俄乌冲突等事件推动国内外政治、经济和金融环境发生巨大变革的背景下，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）发布，具有十分深远的战略意义。建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求，是我国经济向高质量发展转型发展的坚强后盾，更是形成高水平社会主义市场经济体制的必经之路。

建设全国统一大市场具有鲜明的时代背景

国家之所以提出要建设“全国统一大市场”，是基于外部形势和内部市场两个方面的综合考量。

外部看，近 20 年来，我国经济的对外依存度（进出口总额占国内生产总值的比重）显著下降，从 2006 年的 68% 逐渐下降至 2021 年 30% 左右。在 2008 年金融危机之后，“逆全球化”的思潮和政策主张开始在世界舞台上活跃起来。尤其是 2016 年特朗普出任美国总统以后美国频繁挑起国际贸易摩擦，以及 2020 年新冠肺炎疫情的冲击，使得全球化进一步受到重创。同时，2008 年以来，高额贸易顺差成为欧美指责我国贸易政策的由头。这种片面且有失公允的指责使得我国的对外贸易遭遇三大挑战：一是海外市场面临收缩压力；二是东南亚等地的出口替代效应不断加强；三是进口产品和技术，尤其是具有高技术含量的产品比过去要困难。此外，尽管我国制造业取得了长足发展，但仍然处于全球化分工和专业化的下游，产业升级面临的瓶颈制约问题依然严重。因此，在全球经济和政治格局正在发生巨大变革的情况下，制造业应依托国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，开启转型之路。

内部看，当前地方保护和区域壁垒导致的市场分割影响着内需市场的扩容。改革开放初期，为了加快推进计划经济向市场经济的转型，中央政府逐步下放各种权力。在此背景下，地方政府拥有了自主财政权，以及制定市场规则等方面的自主立法权，同时也承担了发展当地经济的任务，加

上中央政府把政绩考核与国内生产总值（GDP）挂钩，因此地方政府更倾向于把有限的补贴留给支持本地企业和吸引外商投资上，将本地企业和成功引进的外企所取得的效益转变为财税收入，从而带动 GDP 增长。经过多年发展，地方政府竞争带动地方经济和民生取得了长足进步，但也导致“地方保护主义”和“区域壁垒”愈发严重，并从商品领域逐渐转向服务业和生产要素领域。地方保护和区域壁垒造成的各自为政、重复建设、产能过剩、资源浪费和企业垄断等“分割性”问题成为企业拓展市场、行业进行整合的桎梏、区域协调和全国平衡发展的阻碍，不利于内循环畅通、要素资源流动和内需市场的进一步扩容。

全国统一大市场建设是社会主义市场经济的核心内容

建设全国统一大市场既不是要回到吃“大锅饭”时代，也不会走计划经济的老路，而是通过建立统一的市场制度规则、要素、资源和监管以及互联互通的物流、信息交互渠道和交易平台等来破除地方保护和区域壁垒所形成的“市场分割”，是又一次的经济“深化改革”。

按照《意见》的提法，全国统一大市场是根据我国建立社会主义市场经济体制的目标要求，在提高政策的统一性、规则的一致性和执行的协同性的基础上，由更加充分的市场竞争所形成的无歧视、公平竞争的大市场。在这样的大市场上，各地区、各市场和各行业之间各司其职、各尽其责，形成一个相互依存、补充、开放、协调的更为完善的市场体系。在这种市场体系下，商品和要素能够按照价格体系的调节，在各地区、各市场和各

行业间自由地流动。市场封锁、地方保护和区域壁垒等“市场分割”现象基本消除，资源在全国范围内顺畅流动和优化配置基本实现。整体而言，统一大市场具有市场化、一体化、综合化、开放化、透明化、有序化和竞争化等显著特征。

《意见》坚持问题导向和“立”“破”并举，从六个方面明确了加快建设全国统一大市场的重点任务。从“立”的角度看，意见明确要抓好“五个统一”：一是强化市场基础制度规则统一；二是推进市场设施高标准联通；三是打造统一的要素和资源市场；四是推进商品和服务市场高水平统一；五是推进市场监管公平统一。从“破”的角度看，意见明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。具体来看，强化市场基础制度规则统一包括完善统一的产权保护制度，实行统一的市场准入制度，维护统一的公平竞争制度和健全统一的社会信用制度。推进市场设施高标准联通包括建设现代流通网络，完善市场信息交互渠道和推动交易平台优化升级。打造统一的要素和资源市场包括健全城乡统一的土地和劳动力市场，加快发展统一的资本市场，加快培育统一的技术和数据市场，建设全国统一的能源市场和培育发展全国统一的生态环境市场。推进商品和服务市场高水平

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_42356

