



央行研究：促进消费投资 增长 实现经济平稳高质 量运行



 中国人民银行
THE PEOPLE'S BANK OF CHINA

政策研究



意见领袖 | 央行研究

本文作者：中国人民银行研究局课题组

今年我国经济平稳开局，但受世界局势复杂演变，国内疫情多点散发等因素影响，经济增长面临的挑战有所加大。应该看到，我国经济增长韧性强、潜力大，促进消费和投资增长大有可为，经济长期向好的基本面没有改变。近期党中央、国务院作出一系列重大决策部署，应落实落细支持实体经济稳定发展的各项政策措施，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，推动经济高质量发展。

一、充分释放消费潜力，积极促进消费持续恢复

消费是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎。今年一季度，我国最终消费支出对经济增长的贡献率达 69.4%，成为经济增长第一拉动力。我国有 14 亿多人口的超大规模市场，中等收入群体人口超 4 亿，人均 GDP 已突破 1 万美元，消费增长空间巨大。当前，受疫情等因素影响，消费特别是接触型消费恢复较慢。4 月 25 日，国务院办公厅印发《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》，提出了五大方面 20 项重点举措，通过综合施策释放消费潜力，在“稳”“保”“新”上下功夫，促进消费持续恢复。

一是多措并举，应对疫情影响，促进消费有序恢复发展。针对不同收入水平和消费水平的地区、人群精准施策，有助于释放居民消费潜力，培

育消费新增长点，巩固消费对经济发展的基础性作用。

二是通过优先就业、消费补贴、政策保障，稳定低收入群体消费。近年来，我国就业帮扶长效机制日益健全，减税降费政策提高减免幅度，扩大适用范围，留抵退税加快发放，有利于加强对低收入群体的就业帮扶，保障低收入群体基本生活消费。向月收入偏低的群体发放补助，有利于增强其消费能力。

三是创新消费模式，发掘新型消费潜力。中国互联网络信息中心数据显示，截至 2021 年底，我国互联网普及率达 73.0%，网民规模达 10.32 亿，是全球最大、最具潜力的新型消费群体。新型消费基础设施持续推进，消费场景拓展，线上线下消费有机融合加快，有助于培育壮大智慧产品和服务等“智慧+”消费，培育消费新业态，拉动新型消费需求增长。常态化疫情防控增加了线上消费和无接触交易需求，有利于充分发挥新型消费优势。

四是大力促进健康养老托育等服务消费。目前，我国进入人口老龄化发展阶段。深入研究拓展多层次多样化医疗健康服务，加快推进适老化改造和智能化产品开发，推动智慧健康养老产业创新发展，有利于促进医疗健康消费提质升级。加快构建普惠托育服务体系，支持社会力量提供多元化、规范化托育服务，引导市场主体开发更多安全健康的国产婴幼儿用品，有利于满足托育服务消费需求。2022 年 4 月 21 日国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》，通过税收优惠政策，推动个人养老金发展，

有利于完善养老保障，减少居民预防性储蓄，增加当期消费支出，养老金制度改革对消费的推动作用将逐步显现。

五是积极挖掘县域乡村消费潜力。2021 年底，中国 1472 个县的县城常住人口为 1.6 亿人左右，394 个县级市的城区常住人口为 0.9 亿人左右，县乡人口占全国人口之比超过 50%。2011-2021 年，农村居民人均消费支出年均增长快于城镇 3.72 个百分点。县乡消费需求旺盛，且提质扩容的空间很大。建立完善的县域商业体系和消费基础设施，促进渠道和服务下沉，提升乡村消费的便利性，提升乡村旅游、休闲农业等服务环境和品质，有助于释放县乡消费潜力。

二、扩大有效投资，为经济增长提供新引擎

我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。扩大有效投资，既有利于应对经济增长下行压力，又有利于优化供给结构，推动经济高质量发展。

一是加快新型基础设施建设，锻长板，增后劲。中国信通院数据显示，2020 年我国数字经济规模达 39.2 万亿元，占 GDP 比重为 38.6%。新型基础设施是做强做优做大我国数字经济的必要前提。通过加大财政金融支持，聚焦关键领域，加强 5G 网络、数据中心、新一代超算、云计算、人工智能平台等新型基础设施建设，夯实数字经济发展的基础，引领产业发展，充分释放投资增长新潜力。

二是提升传统基础设施水平，补短板，强弱项。以联网、补网、强链为建设重点，加强交通、能源、水利等基础设施建设。坚持精准有效投资导向，采取更有针对性的措施，加强基础设施领域补短板建设，加强城市基础设施、农业农村基础设施建设，夯实城乡稳定发展的基础。

三是充分发挥市场主体在基建投资中的作用。优化基建投资发展环境，推动政府和社会资本合作模式规范发展，更好发挥政府投资引导撬动作用，充分调动社会投资积极性。拓宽长期资金筹措渠道，通过研究修订相关法律或制订单独的法规、优化运行机制、加强投资者教育等方式，推动基础设施领域不动产投资信托基金健康发展，盘活存量资产，形成存量资产和新增投资良性循环。

四是促进房地产市场平稳健康发展。在坚持房地产调控总基调和政策目标不动摇的前提下，支持刚性和改善性住房需求，优化房地产市场供给。扩大保障性租赁住房供给，综合利用税费手段，加大保障性租赁住房金融支持力度。健全房地产金融审慎管理制度，因城施策实施好差别化住房信贷政策，支持房地产企业的合理融资需求。

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=1_42436

